

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/30-340/2020**

27 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

..... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

..... заместителя начальника отдела,

..... главного специалиста-эксперта,

..... ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ТехСтройПартнер» на положение документации при проведении электронного аукциона на строительство водопроводных сетей по ул. Центральная - ул. Луговая в д.Кочергино Селивановского района для нужд администрации Селивановского района Владимирской области (№0128200000120001839).

Уполномоченный орган (департамент имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области), надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя уполномоченного органа.

Заказчик (администрация Селивановского района Владимирской области), надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя уполномоченного органа.

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/30-340/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТехСтройПартнер» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на

строительство водопроводных сетей по ул. Центральная - ул. Луговая в д.Кочергино Селивановского района для нужд администрации Селивановского района Владимирской области (№0128200000120001839).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок, а именно:

1. Проект муниципального контракта документации об Аукционе не содержит положения пунктов 3, 4, 5 Постановлением № 1466 в нарушение требований ч. 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

2. Указанный в документации график выполнения строительно-монтажных работ не содержит требования Методики составления график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты выполненных по договору, предметом которого является строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства работ, утвержденной приказом Минстроя 05.06.2018 №336/пр, а также нарушает требования части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе, провести внеплановую проверку и выдать заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства.

Заказчик в мотивированном отзыве пояснил по существу доводов жалобы следующее.

Заказчиком в аукционной документации в п. 53 Информационной карты электронного аукциона не установлено требование о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Нормы Методики составления графика распространяют свое действие и регулируют закупки, предметом которых являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства.

В соответствии с пунктом 2.1 «Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ», утвержденной приказом Минстроя от 05.06.2018 №336/пр. составление графика выполнения работ осуществляется в соответствии с утвержденной проектной документацией на строительство.

Проектной документацией на строительство объекта не предусмотрено выделение отдельных этапов строительства объекта и ввод их в эксплуатацию.

В соответствии с пунктом 6 статьи 20.2 закона Владимирской области от 13.07. 2004 № 65-03 «О регулировании градостроительной деятельности на территории Владимирской области» разрешение на строительство объекта не требуется.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 №1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» земельный участок под объектом не формируется.

В проекте муниципального контракта и аукционной документации предусмотрен порядок, сроки выполнения (начала и окончания) работ, механизм расчетов за произведенный объем работ на основании приемо-сдаточных документов установленной формы предусмотрены порядок и сроки оплаты выполненных строительных работ.

На основании выше изложенного у Заказчика отсутствует возможность составить график выполнения строительно-монтажных работ в соответствии с пунктом 2.9. «Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту

(договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ».

В мотивированном отзыве позиция уполномоченного органа по доводам жалобы идентична. А именно.

Заказчиком в аукционной документации в п. 53 Информационной карты электронного аукциона не установлено требование о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, положения пунктов 3, 4, 5 Постановления № 1466 в данном случае не применяются, следовательно, не должны быть отражены заказчиком в проекте контракта.

В пункте 1.4 проекта муниципального контракта установлено следующее: «Дата начала работ с 12.05.2020 г., дата окончания работ до 30.09.2020 г. Возможно досрочное выполнение работ», то есть работы выполняются в один этап.

Информация об оплате выполненных работ также установлена заказчиком в разделе 3.4 проекта муниципального контракта:

«Оплата Заказчиком производится без аванса, на основании оформленных сторонами акта о приемки-сдачи выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ на основании счета (счета фактуры) в безналичном порядке платежными поручениями».

В силу изложенного, так как этапность работ документацией о закупке не предусмотрена, уполномоченный орган Владимирской области полагает, что в рассматриваемом случае, заказчик не обязан предоставлять в составе документации о закупке график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты выполненных работ.

Информация, указанная в проектной документации, позволяет определить соответствие закупаемой работы установленным требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представляется возможным определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта и оценить экономическую целесообразность участия.

Уполномоченный орган Владимирской области считает доводы жалобы необоснованными.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

09.04.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено изменение извещения № 0128200000120001839 о проведении электронного на строительство водопроводных сетей по ул. Центральная - ул. Луговая в д.Кочергино Селивановского района для нужд администрации Селивановского района Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 17 041 200,00 рублей.

1. Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 23.12.2016 № 1466 « Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций», (далее Постановление №1466).

Согласно пункту 3 Постановления №1466 в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять заказчику документы, указанные в пункте 2 раздела 1 Постановления №1466, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

Согласно пункту 4 Постановления № 1466 в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

Согласно пункту 5 Постановления №1466 оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Однако, Заказчиком в аукционной документации в п. 53 Информационной карты электронного аукциона не установлено требование о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в связи с чем, заказчиком правомерно не отражены положения пунктов 3, 4, 5 Постановления № 1466 в проекте контракта.

Таким образом, довод №1 не подтвержден.

2. . Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в контракт включаются обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе в сфере закупок, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона требований к их предоставлению.

В соответствии с частью 5 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция

объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Согласно части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

Согласно части 6.1 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок оплата выполненных работ осуществляется в пределах цены контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, в соответствии с их сметой в сроки и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных по контракту работ (при наличии) с учетом графика выполнения строительно - монтажных работ и фактически выполненных подрядчиком работ. При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

Приказом Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр утверждена Методика составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ (далее - Методика).

Пунктом 2.9 Приказа N 336/пр установлено, что в графике выполнения работ дополнительно должны быть отражены даты, не позднее которых должны состояться следующие события: подписание сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям контракта; передача подрядчику копии разрешения на строительство, реконструкцию объекта; копии решения собственника имущества о его сносе (при необходимости); копии разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений; копии технических условий и разрешений на временное присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с проектом организации строительства; передача подрядчику копий документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством Российской Федерации; подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией; подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта.

Комиссией установлено, что в проекте муниципального контракта и аукционной документации предусмотрен порядок, сроки выполнения (дата начала работ с 12.05.2020 г., дата окончания работ до 30.09.2020 г.) работ, механизм расчетов за произведенный объем работ на основании приемо-сдаточных документов установленной формы предусмотрены порядок и сроки оплаты выполненных строительных работ (раздел 3.4 муниципального контракта).

Таким образом, поскольку выполнение работ не предусматривает этапности проект муниципального контракта правомерно соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, а довод в этой части не подтвержден.

Кроме того, Заявитель явку представителей на заседание Комиссии не обеспечил, а также в составе жалобы не представил доказательств, подтверждающих обоснованность доводов.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТехСтройПартнер» на положение документации при проведении электронного аукциона на строительство водопроводных сетей по ул. Центральная - ул. Луговая в д.Кочергино Селивановского района для нужд администрации Селивановского района Владимирской области (№0128200000120001839) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

..