



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-1020/2022

МОУ СОШ № 64 Ленинского р-она
г.Саратова
410086, г. Саратов, ул. Стахановская, зд.
8
len.mun.zakaz@mail.ru

ООО "СК - Святогор"
г. Саратов, пр-т Строителей, д.1, оф.13
sk-svjatogor@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-1020/2022 о признании жалобы необоснованной

7 декабря 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1.К.Ю.Авдеева – начальник отдела контроля органов власти, председатель Комиссии;

2.Л.А.Шевелева – старший гос. инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

3.Ю.А.Горбунова – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии

в присутствии представителя МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 64 имени Героя Советского Союза И.В. Панфилова» Ленинского района города Саратова Чупаровой Е.Н. (доверенность) - рассмотрев жалобу ООО «Строительная компания Святогор» на действия заказчика МОУ «Средняя Общеобразовательная Школа № 64 имени героя советского союза И.В. Панфилова» Ленинского района г. Саратова при проведении закупки у единственного поставщика на выполнение сантехнических работ в санузле (извещение № 32211844032), руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2022-8960

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «СК Святогор» (далее – Заявитель) на действия МОУ «Средняя Общеобразовательная Школа № 64 имени героя советского союза И.В. Панфилова» Ленинского района г. Саратова (далее – Заказчик) при проведении закупки у единственного поставщика на выполнение сантехнических работ в санузле (извещение № 32211844032).

Из жалобы Заявителя следует, что при организации и проведении закупки Заказчиком были допущены нарушения действующего законодательства.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при проведении Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Саратовского УФАС России установила следующее.

Довод Заявителя о том, что его предложение неправомерно признано Заказчиком не соответствующим требованиям, а договор по итогам закупки у единственного поставщика заключен с другим лицом, признается необоснованным ввиду следующего.

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) целями регулирования данного закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 названной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Как указано в ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

При этом положения Закона о закупках непосредственно не регламентируют процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, не устанавливают правила отмены закупочной процедуры, но определяют перечисленные выше основные принципы и требования, которыми должны руководствоваться заказчики.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона).

Таким образом, порядок подготовки и проведения процедур закупок и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия в соответствии с Законом о закупках положения о закупке, являющегося по сути локальным нормативным актом.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о порядке проведения закупок для нужд Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 64 имени Героя Советского Союза И.В. Панфилова» Ленинского района города Саратова.

Правила отмены закупки урегулированы в Законе о закупках только для конкурентных процедур.

При этом, положение о закупке позволяет отменить неконкурентную закупку на любой стадии до заключения договора.

Согласно п. 16 ст. 20 Положения под закупкой у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) понимается способ закупки, при котором Заказчик предлагает заключить договор только одному поставщику (исполнителю, подрядчику). Одним из способов неконкурентной закупки является закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства по принципу электронного магазина.

По данным Заказчика в связи с возникновением потребности в проведении работ в санузле 14.11.2022 в План закупок внесены изменения и размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика.

Позднее Заказчиком было принято решение об отмене закупки, поскольку необходимость в заключении договора отпала, договор по итогам данной закупки не заключался.

Заказчиком представлено решение директора МОУ «СОШ №64» об отмене закупки в связи с изменением потребности Заказчика.

Таким образом, ввиду отсутствия потребности, закупка отменена, договор не заключался, в связи с чем, права Заявителя не нарушены.

Заявителем также представлена копия ответа ООО «РТС-тендер», согласно которому предложение Заявителя отклонено, а статус процедуры изменился на «заказ завершен без договора».

Одновременно, предусмотренный пп. 3 п. 1 ст. 3 Закона о закупках принцип

целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направлена на сокращение издержек заказчика.

Данный принцип обуславливает целесообразность проведения повторной закупки ввиду отсутствия необходимости получения услуг, являющихся предметом такой закупки.

В данном случае, необходимость проведения повторной закупки является прерогативой заказчика.

Довод Заявителя о нарушении Заказчиком ч. 5 и 6 ст. 3.2 Закона о закупках не может быть принят во внимание.

Согласно ч. 5 и 6 ст. 3.2 Закона о закупках заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

Данные нормы в данном случае не подлежат применению, поскольку оспариваемая закупка являлась не конкурентной.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу на действия заказчика МОУ «Средняя Общеобразовательная Школа № 64 имени героя советского союза И.В. Панфилова» Ленинского района г. Саратова при проведении закупки у единственного поставщика на выполнение сантехнических работ в санузле (извещение № 32211844032) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

К.Ю. Авдеева

Члены Комиссии

Л.А. Шевелева

Ю.А. Горбунова