



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Государственное автономное
Профессиональное образовательное
учреждение Саратовской области
"Энгельсский механико-
технологический техникум"
engmtt_zak@mail.ru

Гурский Юрий Анатольевич
ygurski@mail.ru

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещ. 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-1210/2023 о признании жалобы обоснованной

19 сентября 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. И.К. Маклецова – начальник отдела контроля органов власти, председатель Комиссии;

2. Е.В. Кравцова – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;

3. А.П. Алексеев – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

Гурского Ю.А – представителя ИП Гурского Ю.А. (паспорт обзревался);

Буинцевой О.О. – представителя ГАПОУ СО «Энгельсский механико-технологический техникум» (доверенность от 14.09.2023);

Барковой Н.В.– представителя ГАПОУ СО «Энгельсский механико-технологический техникум» (доверенность от 14.09.2023),

рассмотрев жалобу ИП Гурского Ю.А. (далее – Заявитель) на действия



2023-7835

заказчика – ГАПОУ СО «Энгельсский механико-технологический техникум» (далее – Заказчик) при проведении закупки № 32312719500 на ремонт системы АПС и СОУЭ, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

08.09.2023 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП Гурского Ю.А. (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГАПОУ СО «Энгельсский механико-технологический техникум» (далее – Заказчик) при проведении закупки № 32312719500 на ремонт системы АПС и СОУЭ

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении Заказчиком допущены нарушения действующего законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

30.08.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 32312719500 на ремонт системы АПС и СОУЭ (далее- Аукцион).

Заказчиком по данному Аукциону является ГАПОУ СО «Энгельсский механико-технологический техникум».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 3 027 133,20 рубля

Исходя из доводов Заявителя, Заказчику в соответствии с ч.2 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) был направлен запрос на разъяснения в части аукционной документации. В свою очередь Заказчик не дал ответ по пункту №3 запроса на разъяснения и не разместил запрос в полном объеме.

Согласно п.2 ст. 3.2. Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно п. 3 ст. 3.2. Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно ст. 31 положения «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного профессионального учреждения Саратовской области «Энгельсский механико-технологический техникум» (далее – Положение) в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса о даче разъяснений положений извещения аукциона в электронной форме и (или) документации аукциона в

электронной форме, Заказчик осуществляет разъяснение положений документации об аукционе и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Разъяснения положений документации аукциона в электронной форме не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении аукциона не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. В течение трёх дней со дня принятия решения о внесении изменений, изменения размещаются в ЕИС Заказчиком в порядке, установленном для размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке. Изменение предмета аукциона не допускается.

До истечения срока окончания приема заявок на участие в аукционе Заказчик может по любой причине продлить этот срок. Извещение о продлении срока окончания приема заявок размещается Заказчиком в ЕИС.

Согласно разделу 1 п.3 ст. 3.2 Аукционной документации любой участник аукциона в электронной форме вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим пунктом, запрос о даче разъяснений положений извещения и документации об аукционе в электронной форме.

Исходя из информации, размещенной в ЕИС, 05.09.2023 Заказчик разместил разъяснения положений документации о закупке товаров, работ, услуг № 32312719500 (далее- Разъяснение).

Комиссией Саратовского УФАС России установлено, что Заказчик в размещенном Разъяснении дал ответ на запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и документации о закупке не в полном объеме, в частности отсутствует ответ на п.3 запроса на разъяснение.

Таким образом, действия Заказчика по даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и документации о закупке не в полном объеме нарушают п. 3 ст. 3.2. Закона о закупках, ст. 31 Положения..

При таких обстоятельствах довод жалобы признан обоснованным.

Согласно доводам Заявителя, Заказчиком неправомерно в Аукционной документации не установлено требование к подрядчику о наличии лицензии на отдельный вид деятельности МЧС, а именно: «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ».

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 14.2 п.п. 6 Раздел 2 «Информационная карта» Документации об аукционе вторая часть заявки должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение.

Согласно п. 7.1. Раздел 3. Описание предмета закупки (техническое задание) Документации об Аукционе Заказчиком установлено требование к действующей лицензии Подрядчика на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, дающей право на осуществление следующих видов работ:

-Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

-Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

Из жалобы Заявителя следует, что в п. 6.4 Аукционной документации установлено требование предоставить Заказчику Акт проверки технических средств автоматической передачи извещений о срабатывании или неисправности системы противопожарной защиты на пульт центрального наблюдения в территориальное подразделение противопожарной службы г. Энгельс.

Для предоставления данных сведений Исполнителю необходимо провести работы с оборудованием – пульт центрального наблюдения, что влечет за собой обязанность иметь лицензию на отдельный вид деятельности МЧС, а именно: «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ», однако, Заказчиком в п. 7.1. Раздел 3. Описание предмета закупки (техническое задание) Документации об аукционе, данное требование не установлено, что противоречит постановлению Правительства РФ от 28 июля 2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Согласно п.1 ст. 15 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании)

лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно п.6 Перечня работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28 июля 2020 г. № 1128 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» в перечень работ составляющих деятельность по монтажу техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений входит монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Таким образом, деятельность по монтажу, техническое обслуживание и ремонту автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, может осуществляться лицом имеющим лицензию на монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители Заказчика пояснили, что на данном этапе, деятельность по проверке технических средств автоматической передачи извещений о срабатывании или неисправности системы противопожарной защиты на пульт центрального наблюдения в территориальное подразделение противопожарной службы не требуется, соответственно п. 6.4 Аукционной документации установлен ошибочно.

Таким образом, довод Заявителя касательно отсутствия в аукционной документации требования наличия у Участников лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническое обслуживание и ремонту автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ обоснованный.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчик неправомерно в п. 4.2.31 Проекта договора установил требование предоставить выписку из реестра лицензий (или копии лицензии) действующей лицензии, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, на осуществление работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, по виду работ: монтаж установок пожарной автоматики и средств пожаротушения.

При этом в перечне оборудования, рабочей документации и локально сметного расчета, содержащейся в аукционной документации, отсутствуют ссылки на оборудование пожаротушения.

Согласно п. 4.2.31 Проекта договора Аукционной документации подрядчик обязан предоставить выписку из реестра лицензий (или копии лицензии) действующей лицензии, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, на осуществление работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, по виду работ: монтаж установок пожарной автоматики и средств пожаротушения (Основание: п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 г. № 1128 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»).

Таким образом, согласно вышеуказанному пункту проекта договора, на Участников возлагается требование на предоставление лицензии на осуществление работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, по виду работ: монтаж установок пожарной автоматики и средств пожаротушения.

Согласно п. 1 Описания предмета закупки аукционной документации, Предмет закупки: ремонт системы автоматической пожарной сигнализации (АПС) и системы оповещения и эвакуации людей при пожаре (СОУЭ) в здании общежития ГАПОУ СО "ЭМГТ", расположенного по адресу: г. Энгельс ул. Марины Расковой д.№10.

Раздел 3. Описания предмета закупки в свою очередь не содержит указания на наличие лицензии, указанной п.4.2.31 Раздела 4 «Проекта договора».

Таким образом, между разделами 3 «Описание предмета закупки» и Разделом 4 «Проект договора», существует противоречие, в части требования к наличию лицензии на осуществление работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, по виду работ: монтаж установок пожарной автоматики и средств пожаротушения, что приводит к неясности для участников закупки.

Кроме того, на рассмотрении жалобы представитель Заказчика не представил доказательств и информации о выполнении работ требующих лицензию установленную в п.4.2.31 Раздела 4 «Проекта договора».

При таких обстоятельствах, Комиссия Саратовского УФАС России, приходит к выводу о нарушении порядка организации и проведения торгов со стороны ГАПОУ СО «Энгельский механико-технологический техникум».

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Саратовского УФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Гурского Ю.А. на действия заказчика – ГАПОУ СО «Энгельский механико-технологический техникум» при проведении закупки № 32312719500 на ремонт системы АПС и СОУЭ обоснованной.

2. Признать в действиях ГАПОУ СО «Энгельсский механико-технологический техникум» нарушение порядка организации и проведения торгов.

3. Выдать ГАПОУ СО «Энгельсский механико-технологический техникум» предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии:

Маклецова И.К.

Члены комиссии:

Кравцова Е.В.

Алексеев А.П.

