

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-826/2020

04 сентября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 04.09.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Каспий Премиум» (г.Астрахань) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку в 2020 году инвалидам подгузников (размер S,M,L,XL) (извещение № 0228100000220000122)

в присутствии:

представителей заказчика – Государственного учреждения – Владимирское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
заявителя – ООО «Каспий Премиум»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-826/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Каспий Премиум» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку в 2020 году инвалидам подгузников (размер S,M,L,XL) (извещение № 0228100000220000122).

Заявитель полагает, что аукционная комиссия неправомерно отказала заявке ООО «Каспий Премиум» по причине несоответствия требованиям аукционной документации по следующим основаниям: пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, раздел IV Документации об электронном аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе», раздел IX Документации электронного аукциона «Техническое задание» - несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок требованиям аукционной документации.

В разделе IX «Техническое задание» аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к показателям поставляемого товара: «Размер: S. Впитываемость (полное поглощение): не менее 1 400 г. Размер по обхвату талии/бедер: Максимальный обхват не более 90 см (верхний предел) Начальный обхват не более 55 см (нижний предел)»,

«Размер: M. Впитываемость (полное поглощение): не менее 1 800 г. Размер по обхвату талии/бедер: диапазон должен быть не уже 70 см-110 см»,

«Размер: L. Впитываемость (полное поглощение): не менее 2000 г. Размер по обхвату талии/бедер: диапазон должен быть не уже 100 см-150 см»,

«Размер: XL. Впитываемость (полное поглощение): не менее 2 800 г. Размер по обхвату талии/бедер: диапазон должен быть не уже 150 см-175 см».

В первой части заявки ООО «Каспий Премиум» на участие в электронном аукционе по данной позиции указано следующее:

«Размер: S. Впитываемость (полное поглощение): 1 400 г. Размер по обхвату талии/бедер: размер по обхвату талии/бедер до 90 см»,

«Размер: M. Впитываемость (полное поглощение): 1 800 г. Размер по обхвату талии/бедер: до 120 см»,

«Размер: L. Впитываемость (полное поглощение): 2000 г. Размер по обхвату талии/бедер: до 120 см»,

«Размер: XL. Впитываемость (полное поглощение): 2 800 г. Размер по обхвату талии/бедер: размер по обхвату талии/бедер до 1750 см».

Вместе с тем, в аукционной документации имеется указание на то, что подгузники должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 55082-2012. Участником подана заявка в полном соответствии с требованиями ГОСТ Р 55082-2012. Заявитель полагает, что значения поставляемого товара, установленные заказчиком выходят за пределы установленные этим государственным стандартом и являются избыточными.

Кроме того, ряд производителей, присутствующих на рынке (например ООО «Белла», Россия) также используют показатели группы и размеров подгузника (по обхвату талии/бедер) в соответствии с ГОСТ Р 55082-2012.

Учитывая изложенное, заявитель просит признать действия аукционной комиссии незаконными, провести внеплановую проверку действий заказчика по факту нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Представители заказчика по существу жалобы пояснили следующее.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не

подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В разделе IX аукционной документации «Техническое задание» содержатся требования к закупаемым товарам: «Подгузники для взрослых в ассортименте различной впитываемости (влагопоглощение), и размеров по обхвату талии/бедер. Размер по обхвату талии/бедер диапазон должен не уже 55 см- 175 см (указать конкретный диапазон для каждого размера).

«Размер: S. Впитываемость (полное поглощение): не менее 1 400 г. Размер по обхвату талии/бедер: Максимальный обхват не более 90 см (верхний предел) Начальный обхват не более 55 см (нижний предел)»,

«Размер: M. Впитываемость (полное поглощение): не менее 1 800 г. Размер по обхвату талии/бедер: диапазон должен быть не уже 70 см-110 см»,

«Размер: L. Впитываемость (полное поглощение): не менее 2000 г. Размер по обхвату талии/бедер: диапазон должен быть не уже 100 см-150 см»,

«Размер: XL. Впитываемость (полное поглощение): не менее 2 800 г. Размер по обхвату талии/бедер: диапазон должен быть не уже 150 см-175 см».

В пункте 4.5.3 раздела IV «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации указано что:

- В Техническом задании значение показателя установлено как верхний предел, сопровождаясь при этом соответственно словами «не более», «не должна превышать». Участником закупки должен быть предложен товар с точно таким же значением либо значением , не превышающим заданный в Техническом задании показатель, но без сопровождения словами «не более», «не должна превышать».
- В Техническом задании устанавливается диапазонный показатель, наименование которого сопровождается словами «диапазон должен быть не уже», участником закупки должен быть предложен товар с конкретными значениями верхнего и нижнего предела показателя, соответствующими заявленным требованиям (то есть диапазон должен быть равен или шире требуемого), но без сопровождения словами «должен быть не уже».

Заявка на участие в электронном аукционе с идентификационным номером 108105167 не соответствует требованиям аукционной документации, поскольку участник по позиции «подгузники, размер S» не указал начальный обхват, а в позициях по размерам подгузников M,L,XL не был указан диапазон.

Кроме того, данная закупка производится в целях реализации Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам объекта закупки и иные показатели, изложенные в аукционной документации, имеют под собой четкую медико-социальную обоснованность и носят существенный характер для конкретного потребителя. Параметры технических, функциональных и качественных характеристик подгузников установлены заказчиком исходя из индивидуальных потребностей инвалидов, а также опыта

работы по поставке инвалидам данной продукции. Заказчику известны как минимум три производителя подгузников, отвечающих требованиям аукционной документации, что подтверждается письмами производителей.

На основании изложенного представители заказчика полагают, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона со стороны аукционной комиссии не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе,** и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В разделе IX аукционной документации «Техническое задание» содержатся требования к

закупаемым товарам: «Подгузники для взрослых в ассортименте различной впитываемости (влагопоглощение), и размеров по обхвату талии/бедер. Размер по обхвату талии/бедер диапазон должен не уже 55 см- 175 см (указать конкретный диапазон для каждого размера).

«Размер: S. Впитываемость (полное поглощение): не менее 1 400 г. Размер по обхвату талии/бедер: Максимальный обхват не более 90 см (верхний предел) Начальный обхват не более 55 см (нижний предел)»,

«Размер: M. Впитываемость (полное поглощение): не менее 1 800 г. Размер по обхвату талии/бедер: диапазон должен быть не уже 70 см-110 см»,

«Размер: L. Впитываемость (полное поглощение): не менее 2000 г. Размер по обхвату талии/бедер: диапазон должен быть не уже 100 см-150 см»,

«Размер: XL. Впитываемость (полное поглощение): не менее 2 800 г. Размер по обхвату талии/бедер: диапазон должен быть не уже 150 см-175 см».

В пункте 4.5.3 раздела IV «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации указано что:

- В Техническом задании значение показателя установлено как верхний предел, сопровождаясь при этом соответственно словами «не более», «не должна превышать». Участником закупки должен быть предложен товар с точно таким же значением либо значением , не превышающим заданный в Техническом задании показатель, но без сопровождения словами «не более», «не должна превышать».
- В Техническом задании устанавливается диапазонный показатель, наименование которого сопровождается словами «диапазон должен быть не уже», участником закупки должен быть предложен товар с конкретными значениями верхнего и нижнего предела показателя, соответствующими заявленным требованиям (то есть диапазон должен быть равен или шире требуемого), но без сопровождения словами «должен быть не уже».

В заявке заявителя жалобы ООО «Каспий Премиум» (номер заявки 108105167) по вышеуказанным позициям установлено следующее:

«Размер: S. Впитываемость (полное поглощение): 1 400 г. Размер по обхвату талии/бедер: размер по обхвату талии/бедер до 90 см»,

«Размер: M. Впитываемость (полное поглощение): 1 800 г. Размер по обхвату талии/бедер: до 120 см»,

«Размер: L. Впитываемость (полное поглощение): 2000 г. Размер по обхвату талии/бедер: до 120 см»,

«Размер: XL. Впитываемость (полное поглощение): 2 800 г. Размер по обхвату талии/бедер: размер по обхвату талии/бедер до 1750 см».

Таким образом, заявка на участие в электронном аукционе с идентификационным номером 108105167 (ООО «Каспий Премиум») не соответствует требованиям аукционной документации, поскольку участник по позиции «подгузники, размер S» не указал начальный обхват, а в позициях по размерам подгузников M,L,XL не был указан диапазон.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Кроме того, в результате проведенной внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

В силу требований пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Пунктом 4.1 ГОСТ 55082-2012 «Изделия бумажные медицинского назначения. Подгузники для взрослых. Общие технические условия» предусмотрена возможность установления производителям иного размерного ряда в каждой группе подгузников, помимо установленных в ГОСТе.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что если указанные в аукционной документации требования к товару не нарушают прямых запретов, установленных в статье 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и направлены на определение потребностей заказчика, такие положения документации не могут быть признаны нарушающими требования

законодательства. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара. Положения Закона о контрактной системе в сфере закупок не обязывают заказчика при описании объекта закупки устанавливать такие требования, которым соответствовали бы все существующие типы, виды, модели товара.

При описании объекта закупки в рассматриваемой документации заказчиком не использованы указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя. Им указаны необходимые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара.

Как следует из представленных заказчиком пояснений, установление определенных требований к товару обусловлено потребностями заказчика в части обеспечения реабилитации инвалидов в соответствии в целях реализации Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Комиссия полагает, что доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, о создании одним участникам закупки преимуществ перед другими, заявитель жалобы не представил. Кроме того, заказчиком в материалы дела представлены письма ряда производителей подгузников для взрослых (ООО «Онтэкс РУ», ООО «Пауль Хартманн», ООО «Белла Волга»), из которых следует, что их продукция соответствует требованиям аукционной документации.

Таким образом, с учетом изложенного, Комиссия не усматривает в положениях документации об электронном аукционе на поставку в 2020 году инвалидам подгузников (размер S,M,L,XL) (извещение № 0228100000220000122) нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Каспий Премиум» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку в 2020 году инвалидам подгузников (размер S,M,L,XL) (извещение № 0228100000220000122) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.