



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловский областной онкологический
диспансер»

*

ООО «РЕНЕССАНС-МЕД»

*

ООО «РТС-тендер»

*

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-417/2022

г. Екатеринбург

17.02.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», — *

— заявителя в лице ООО «РЕНЕССАНС-МЕД», — *

рассмотрев жалобу ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для Операционного блока (извещение № 32111013378) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» (вх. № 01-2902 от 10.02.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для Операционного блока (извещение № 32111013378), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает допуск всех поступивших до участия в торгах заявок, поскольку между извещением и закупочной документацией имеются противоречия, исключающие возможность корректного заполнения заявок на участие в закупке. В ходе заседания Комиссии под аудио протоколирование представителем заявителя было указано, что им оспаривается как действия заказчика, выразившиеся в наличии разночтений между текстом извещения и документации, так и действия закупочной комиссии по неправомерному, по мнению заявителя, допуску заявок до участия в торгах.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной. Заслушав доводы представителей заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование

связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 24 заседания наблюдательного совета ГАУЗ СО «Свердловский областной онкологический диспансер» от 06.10.2021г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 12 от 20.10.2021г.

30.12.2021г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32111013378 и аукционная документация на поставку расходных материалов для Операционного блока.

Начальная (максимальная) цена договора 38 084 683, 30 руб.

В соответствии с доводом жалобы заявителя следует, что между электронной формой извещения по закупке и печатной формой описания объекта закупки существует противоречие. Так, согласно Приложению № 2 Описание объекта закупки заказчиком закупается товар по 34 позициям, однако в соответствии с электронной форме извещения во вкладке «список лотов» уже содержится иная информация (количество закупаемого товара равно 44 позициям).

Возражая относительно указанного довода заявителя, представители заказчика пояснили, что указанное несоответствие между электронной формой извещения и текстом закупочной документации произошло из-за некорректной выгрузки сведений с ЭТП «РТС-тендер», в следствии этого, в извещение было ошибочно загружено 44 позиции товара.

Заслушав доводы сторон, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В извещении об осуществлении закупки помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должны быть указаны сведения о дате и времени проведения аукциона и подведения итогов аукциона (п. 169 Положения о закупках).

В силу пп. 3 п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости).

Согласно п. 84 Положения о закупках **извещение** об осуществлении закупки **размещается заказчиком** в ЕИС посредством Региональной информационной системы в сроки, установленные в настоящем положении, с учетом положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ.

На основании п. 85 Положения о закупках извещение об осуществлении закупки является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении закупки, **должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.**

Комиссией установлено, что в Приложении № 2 Описание объекта закупки содержится 34 позиции закупаемого заказчиком товара — медицинские расходные материалы для Оперблока.

В соответствии с электронной формой извещения во вкладке «сведения о лоте № 1» на сайте единой информационной системы в сфере закупок размещена информация, свидетельствующая о том, что заказчиком закупается товар по 44 позициями, т.е. в количестве отличном от того, которое содержится в тексте закупочной документации.

Таким образом, в виду того, что в силу Положения о закупках именно заказчик размещает извещения на сайте единой информационной системе в сфере закупок публикация такого извещения, содержащего иные сведения о количестве закупаемого товара, чем предусмотрено закупочной документации, является нарушением в действиях заказчика п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

В указанных действиях заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Также, податель жалобы, не обжалуя отклонение своей заявки с идентификационным номером № 5, считает неправомерным признание заявок трех участников соответствующими требованиям документации. По мнению заявителя, все заявки участников данной закупки должны были быть отклонены аукционной комиссией заказчика, поскольку участники не могли надлежащим образом, не зная технических требований по оставшимся 10 позициям, надлежащим образом заполнить свои заявки.

Представители заказчика пояснили, что оснований для отклонения заявок, являющихся соответствующими требованиям аукционной документации, у закупочной комиссии не было: допущенные заявки участников содержали сведения о 34 позициях закупаемого товара как того требует текст закупочной документации (сведений о предложении участниками закупки к поставке товара по 44 позициям на сайте личного кабинета заказчика на ЭТП «РТС-тендер» не отображалось).

Заслушав позицию представителя заявителя, заказчика, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

08.02.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 2272456 от 08.02.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе в сфере закупок 08.02.2022г.

В соответствии с Протоколом № 2272456 от 08.02.2022г. на участие в аукционе было подано пять заявок, три из которых были признаны соответствующими требованиям аукционной документации:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Решение о допуске участника закупки к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе	Обоснование решения
2	04.02.2022 12:48 (по московскому времени)	Соответствует требованиям	
3	04.02.2022 17:15 (по московскому времени)	Соответствует требованиям	
4	04.02.2022 18:29 (по московскому времени)	Соответствует требованиям	
1	04.02.2022 10:38 (по московскому времени)	Не соответствует требованиям	Участник №1 в составе своей заявки не представил конкретные значения Товара в подпункте 22.5. «Длина шва» и подпункте 22.6. «Количество

			скрепочных рядов» пункта 22. В соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке, определение «Конкретное значение» означает, что участник закупки должен предложить конкретное(ые) значение(я) показателя.
5	06.02.2022 13:09 (по московскому времени)	Не соответствует требованиям	Участник №5 в первой части своей заявки указал сведения об участнике, что противоречит пункту 24 информационной карты аукциона в электронной форме.

Изучив состав, поданных на участие в данной закупке, заявок, Комиссия Свердловского УФАС России не находит в действиях аукционной комиссии нарушений по следующим причинам.

Согласно содержанию форм, где участники описали конкретные показатели предлагаемых к поставке товаров, следует, что участники, признанные закупочной комиссией соответствующими требованиям документации, указали технические характеристики по 34 закупаемым позициям, т.е. в том количестве, которое указано заказчиком в аукционной документации.

Также представители заказчика пояснили, что функционал личного кабинета ЭТП «РТС-тендер» кроме печатной формы заявки участника не позволяет заказчику просмотреть электронную форму поданных на участие в торгах заявок.

В связи с изложенным, в действиях закупочной комиссии, касающихся допуска до участия в закупке поданных заявок, нарушений не выявлено.

В связи с чем, данный довод был признан Комиссией необоснованным.

Таким образом, жалоба ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» была признана обоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» выявлено нарушение п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, утвердившего/разместившего извещение по закупке № 32111013378, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-417/2022

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

17.02.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-417/2022 от 17.02.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», закупочной комиссии **в срок до 17 марта 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-417/2022 от 17.02.2022г. путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32111013378), внесения изменений в извещение в части выявленных нарушений, продления срока подачи заявок и завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» в срок до 18 марта 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*