

04.08.2022 г.

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского
переулкa). Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб
077-100; 077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью
"РОМАКС"**

Организатор торгов (Заказчик): **Заказчик: ПАО «Россети Московский регион».**

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при подведении Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Определение исполнителя на оказание услуг по уборке служебных и производственных помещений, содержанию фасадов зданий ПС ОВЭС: ЗАО, ЦАО, ЮАО, ЮВАО, СВАО, ВАО, САО для нужд МВС – филиала ПАО «Россети Московский регион» в 2022-2023 гг. по Извещению о закупке № 32211569028 от 22.07.2022 г.

22.07.2022 г. ПАО «Россети Московский регион» на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfold=14263726> (далее – Торги), - было размещено Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Определение исполнителя на оказание услуг по уборке служебных и производственных помещений, содержанию фасадов зданий ПС ОВЭС: ЗАО, ЦАО, ЮАО, ЮВАО, СВАО, ВАО, САО для нужд МВС – филиала ПАО «Россети Московский регион» в 2022-2023 гг. по Извещению о закупке № 32211569028 от 22.07.2022 г., а также Документация о закупке (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Россети Московский регион» размещено по адресу <https://zakupki.gov.ru/epz/orderclause/card/common-info.html?orderClauseInfold=723083>.

Последний файл размещен: Единый_стандарт_закупок_корректировка__31.10.docx 30
190.1 Кбайт 01.11.2018 08:42 (МСК)

Согласно Положению о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Россети Московский регион»:

4.6.1 Подать заявку на участие в открытой закупке вправе любое лицо. Подать заявку на участие в закрытой закупке (п. 5.3 настоящего Стандарта) и быть допущенными до участия в закрытой закупке могут только специально приглашенные к участию в такой закупке лица.

4.6.2 Участником закупки может быть:

а) любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки (в т.ч. на основании договора о создании простого товарищества в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации), независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала при условии соответствия требованиям, установленным в документации о закупке, разработанной в соответствии с настоящим Стандартом;

б) любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки (в том числе на основании договора о создании простого товарищества в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации), при условии соответствия требованиям, установленным в документации о закупке, разработанной в соответствии с настоящим Стандартом.

4.6.3 В случае если участником закупки является юридическое лицо, оно должно быть зарегистрировано в качестве юридического лица в установленном порядке, а для видов деятельности, требующих в соответствии с законодательством Российской Федерации специальных разрешений (лицензий, допусков и т.п. документов) – иметь их. В случае если участником закупки является индивидуальный предприниматель, он должен быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В случае если участником закупки является физическое лицо – оно должно обладать полной право- и дееспособностью в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

4.6.4 Коллективные участники закупки могут участвовать в закупках, если это прямо не запрещено действующим законодательством Российской Федерации.

4.6.5 Члены объединений, являющихся коллективными участниками закупки, должны иметь соглашение между собой (иной документ), соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, в котором должны быть определены права и обязанности сторон и установлен лидер такого коллективного участника закупки. В соглашении должна быть установлена солидарная ответственность по обязательствам, связанным с участием в закупках, заключением и последующим исполнением договора.

4.6.6 При проведении закрытых закупок, подпадающих под требования п.5.3 настоящего Стандарта, в документации о закупке обязательно указывается, может ли быть в составе коллективного участника закупки лицо, не приглашенное персонально к участию в закупке. В любом случае лидером коллективного участника закупки должно быть исключительно лицо, приглашенное Заказчиком к участию в закупке.

4.6.7 Претендовать на заключение договора с Заказчиком либо на реализацию иного права, предусмотренного документацией о закупке, могут только квалифицированные участники закупки.

4.6.8 Иные требования к участникам закупки устанавливаются документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, организационно-распорядительными документами Заказчика, в том числе в соответствии с Приложением 4 к настоящему Стандарту.

Однако согласно Документации установлены дополнительные требования, которые привели к ограничению конкуренции, а так же не соответствуют характеру и перечню подлежащих услуг, установлены произвольно с целью ограничения конкуренции.

Согласно Техническому заданию к Документации:

9. Требования к участнику закупки.

Обязательные (отборочные) требования:

Исполнитель должен иметь не менее 60 работников для оказания услуг по уборке помещений, исходя из условия достаточности для своевременного выполнения объема оказываемых услуг по настоящему лоту.

По требуемому количеству персонала предоставить справку о кадровых ресурсах или копии гражданско-правовых договоров, копии удостоверений установленной формы о проверке норм и правил работы в электроустановках, с отметкой о группе по электробезопасности (не ниже II), документы по охране труда и др. в соответствии с «Регламентом допуска персонала организаций для выполнения работ на объектах ПАО «Россети Московский регион» (утвержден приказом ПАО «Россети Московский регион» от 05.04.2021г. №333) (Опубликован на сайте ПАО «Россети Московский регион»).

Участник должен соответствовать всем требованиям закупочной документации.

Таким образом, в качестве отборочных требований, то есть не соответствие которым влечет отклонение заявки участника, установлено наличие не менее 60 работников для оказания услуг по уборке помещений, которые имеют удостоверения установленной формы о проверке норм и правил работы в электроустановках, с отметкой о группе по электробезопасности (не ниже II), документы по охране труда и др.

Такое требование нарушает права участников, так как на момент подачи заявок он может не набрать требуемое количество документов для подтверждения квалификации его работников, но вполне может это сделать в том случае, если будет признан победителем. При этом получение таких документов влечет для участника дополнительные расходы, что нецелесообразно в случае, если он не будет признан победителем. Полагаем, что целесообразно было установить такие требования и обязанность предоставления таких документов до заключения договора или как условие допуска к оказанию услуг только для победителя, как лица исполняющего договор.

Таким образом, избыточные и не конкретизированные требования, не позволяют подать заявку на участие в данной процедуре и ограничивают круг участников закупки. При этом по иным закупкам у данного заказчика таких ограничений нет.

Кроме того, согласно Критериев оценки устновлен

1.1. Опыт оказания клининговых услуг на объектах электроэнергетики (подтверждающие документы: копии договоров, каждый с ценой не менее 30% от начальной цены лота, акты выполненных работ). Документы не представлены/документы не соответствуют критериям оценки = 0 баллов, выполнение работ по 1 договору = 30 баллов, 2 договорам = 60 баллов, 3 и более договорам = 100 баллов.

Полагаем, что установление критерия именно в такой редакции так же ограничивает права участника, потому как оценивается лишь Опыт оказания клининговых услуг на объектах электроэнергетики, а опыт оказания услуг на других объект не учитывается. При этом клининговые услуги на объектах электроэнергетики не являются специфичными, и должны подтверждаться опытом оказания таких услуг на любых объектах.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закона о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ), устанавливаются законом.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223) Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 3 ст. 447 ГК РФ в случаях, прямо указанных в ГК РФ, либо ином законе, в т.ч. – в Законе 223, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Частью 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные

нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В рассматриваемом случае с жалобой в антимонопольный орган обращается лицо, права или законные интересы которого ущемлены или нарушены в результате установления ограничивающих конкуренцию требований к участникам.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Определение исполнителя на оказание услуг по уборке служебных и производственных помещений, содержанию фасадов зданий ПС ОВЭС: ЗАО, ЦАО, ЮАО, ЮВАО, СВАО, ВАО, САО для нужд МВС – филиала ПАО «Россети Московский регион» в 2022-2023 гг. по Извещению о закупке № 32211569028 от 22.07.2022 г.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной.

3. Признать организатора Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Определение исполнителя на оказание услуг по уборке служебных и производственных помещений, содержанию фасадов зданий ПС ОВЭС: ЗАО, ЦАО, ЮАО, ЮВАО, СВАО, ВАО, САО для нужд МВС – филиала ПАО «Россети Московский регион» в 2022-2023 гг. по Извещению о закупке № 32211569028 от 22.07.2022 г., ПАО «Россети Московский регион», нарушившим требования, установленные Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать организатору торгов предписание для устранения выявленных нарушений.

5. Предпринять иные предусмотренные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» меры.

Приложения:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ на Заявителя.
2. Протокол о назначении руководителя ООО " Ромакс " от 01.09.2020 г.
3. Доверенность на представителя. 