

042/07/3 - 629/2019



**Общество с ограниченной
ответственностью
«Полярник»**

ИНН 4205334964/ КПП 420501001; ОГРН 1164205077850;
Юридический адрес: 650066, г. Кемерово, б-р Пионерский, д. 11,
корп. А, к. 19.

с: г. Кемерово, Красноармейская ул, д. 105, оф. 4;
515805568

ие Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области
550000, г. Кемерово, ул. Ноградская, дом 5
Заявитель: ООО «Полярник»
Юридический адрес: 650066, г. Кемерово,
б-р Пионерский, д. 11, корп. А, к. 19,
тел.: 89515805568,
e-mail: chob82@mail.ru;

Исх. № б/н от 22 апреля 2018 года

Вх 2544 листок 52
23.04.2019
0915

**Жалоба на действия заказчика при организации и проведении запроса предложений на
Выполнение работ по Устройству фасадов
(Извещение о закупке от 18.04.2019 № 31907786501)**

Способ осуществления закупки - запрос предложений.

Государственный заказчик: Государственное автономное учреждение здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская городская клиническая больница №4».

Место нахождения заказчика, почтовый адрес: 650021, г. Кемерово, ул. Невьянская, 12.

Телефон/Факс заказчика: +7(3842)75-09-31

Адрес электронной почты заказчика: s-sveta2012@mail.ru

Ответственное должностное лицо заказчика: Чуглина Любовь Сергеевна.

Специализированная организация: ООО «ТРК», 650000, г. Кемерово, ул. Николая Островского, д. 12 офис. 604, trk42t@gmail.com, 8-961-715-99-29.

Начальная (максимальная) цена контракта: 15 836 800 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 18.04.2019.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 30.04.2019 в 16:00 (время местное).

Обжалуемые действия:

в сети интернет на сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении запроса предложений для закупки №31907786501.

1. Указанная закупка была размещена в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее закон – № 223-ФЗ).

Доводы жалобы:

Согласно п.4 ч.2 ст.1 закона №223-ФЗ:

«2. Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой

информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию);

В то же время, согласно ч.4 ст.15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее закон - №44-ФЗ):

«4. При предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок.»

п. 1-3 ч.1 №44-ФЗ:

«2. При наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и плату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Считаем, что согласно вышеперечисленным положениям, данная закупка должна быть размещена в рамках закона №44-ФЗ. Считаем, что, разместив закупку в соответствии с законом №223-ФЗ, Заказчик, тем самым, нарушает действующее законодательство.

2. Согласно п.2 ст.4 закона №223-ФЗ:

«Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.»

Согласно Постановлению Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 (ред. от 14.12.2016) "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана":

«В план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.»

В единой информационной системе на сайте zakupki.gov.ru заказчиком размещен структурированный план-график № 2180316262 в редакции с изменениями от 18.04.2019г. В размещенном плане-графике сведения о закупке на Выполнение работ по Устройству фасадов отсутствуют.

Считаем, что разместив закупку сведения о которой не включены в план-график Заказчик нарушает п.2 ст.4 закона №223-ФЗ и п.2 Постановления Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 (ред. от 14.12.2016) "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана".

3. Согласно п.7 ст. 10 закона №223-ФЗ:

«В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

В документации о запросе предложений не указан порядок формирования цены договора. Так как объектом закупки является выполнение работ по устройству фасадов, обоснованием начальной (максимальной) цены договора должен являться локальный сметный расчет. Документация о запросе предложений не содержит сметного расчета либо формулы начальной (максимальной) цены договора, что не позволяет определить реальную стоимость объекта закупки и не позволяет определить, каким образом Заказчиком была определена начальная (максимальная) цена договора.

4. Согласно п.11 ст. 10 закона №223-ФЗ:

«В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;»

В нарушение требований п.11 ст. 10 закона №223-ФЗ Заказчиком не указаны формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке.

5. В перечне работ, содержащемся в документации указан, в том числе, следующий вид работ:

Наружная облицовка поверхности стен в горизонтальном исполнении по металлическому каркасу (с его устройством): металлосайдингом с пароизоляционным слоем из пленки.

В соответствии с Постановлением Госстроя № 279 СССР от 29.12.1973 г. № 279, вышеуказанный вид работ относится к работам по капитальному ремонту.

Согласно ч. 2 и ч.2.1 ст. 52 Градостроительного кодекса: Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если размер обязательств по каждому из таких договоров превышает три миллиона рублей.

Заказчик в нарушение требований ч. 2 и ч.2.1 ст. 52 Градостроительного кодекса не установил требование о членстве участников закупки в саморегулируемой организации, а также требование о наличии у участников закупки выписки из реестра членов саморегулируемой организации, соответствующего видам работ, указанным в аукционной документации.

6. Являясь потенциальным участником закупки мы лично ознакомились со зданием находящимся по адресу г. Кемерово, ул. Базовая, 12А и обнаружили следующее:

Заказчиком в перечне работ не учтены подготовительные демонтажные работы, без выполнения которых невозможно осуществить работы, являющиеся объектом закупки. Из этого также следует, что при формировании начальной (максимальной) цены договора Заказчиком не была учтена стоимость демонтажных работ. Тем самым, Заказчик, не учитывая в составе работ необходимый комплекс демонтажных работ, вводит участников запроса предложений в заблуждение.

7. Заказчиком установлено требование к максимальному сроку выполнения работ: 40 дней с момента подписания договора. Учитывая то, что в документации о запросе предложений отсутствует проектно-сметная документация и паспорт внешней отделки здания, участнику, заключившему договор на выполнение работ будет необходимо: составить смету на выполнение работ (с учетом демонтажных работ, не учтенных Заказчиком), разработать дизайн фасада и согласовать его с Заказчиком, выполнить работы непосредственно являющиеся предметом контракта. За установленный Заказчиком максимальный срок выполнения работ 40 дней с момента подписания договора, качественно выполнить все перечисленное не представляется возможным. Учитывая, то, что срок выполнения работ является нестоимостным критерием оценки заявок на участие, и является очевидным, что в своих предложениях участники должны предложить наиболее короткий срок выполнения работ для получения лучшей оценки по данному критерию, не понятно с какой целью Заказчиком установлен столь короткий максимальный срок выполнения работ.

Считаем, что требование, к максимальному сроку выполнения работ, установлено Заказчиком целенаправленно для ограничения количества потенциальных участников запроса предложений.

8. В п. 2.1. проекта договора указано следующее:

«Цена договора составляет _____ рублей (_____), в том числе НДС ___% - _____ руб. (_____).» При этом не учтено, что победителем запроса предложений может стать организация, не являющаяся плательщиком НДС.

9. В перечне требований Заказчика к материалам, используемым при выполнении работ указаны следующие материалы:

Кислород, катанка, электроды, гвозди строительные, раствор строительный, бруски обрезные, доски обрезные. Согласно видам работ, указанным в перечне работ указанные материалы для выполнения работ не требуются.

Считаем, что Заказчиком неправомерно установлены требования к техническим и функциональным характеристикам тех материалов, которые не требуются для выполнения работ.

10. В информационной карте запроса предложений неверно указан срок подачи первоначальных предложений участников закупки: С «18» 04. 2019 года до 12:00 (время местное) «30» 05. 2019 г. При том, что дата рассмотрения первоначальных предложений участников закупки: «30» 04. 2019 г.

11. В Приложении №2 к заявке на участие в запросе предложений установлено требование к одному из нестоимостных критериев:

Опыт участника по оказанию услуг сопоставимого характера (ремонт кровли) и объема (количество договоров аналогичных предмету запроса предложений, заключенных и исполненных за последние 3 года (2015, 2016, 2017 гг.), сумма каждого из которых не менее 70 % от начальной (максимальной) цены договора данного запроса предложений), шт.**

Тремя предшествующими 2019 году годами являются не 2015, 2016, 2017 годы, а 2016, 2017 и 2018 год.

12. В реквизитах для перечисления обеспечения заявки и обеспечения договора указан лицевой счет: л/с 30396Z41600.

Номер лицевого счета указан некорректно. Таким образом не представляется возможным перечислить денежные средства по указанным реквизитам.

13. В п.п 11.3. п 11 проекта договора указано:

Любые споры, не урегулированные во внесудебном порядке, разрешаются Арбитражным судом Тульской области.

Заказчиком неверно указано территориальное размещение Арбитражного суда.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в установленный Законом срок.
2. Дать оценку правомерности действий Заказчика.
3. Признать жалобу обоснованной и выдать предписание Заказчику на изменение положений документации.

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия директора ООО «Полярник»;
2. Извещение о проведении запроса предложений № 001-19-ЗП от 18.04.2019г.;
3. Документация о проведении запроса предложений № 001-19-ЗП от 18.04.2019г.;
4. Структурированный план-график с изменениями от 18.04.2019г.

Директор ООО «Полярник»