



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Омской области

пр. К.Маркса, 12 А, г. Омск, 644010  
тел. (3812) 32-06-96, факс (3812) 32-06-96  
e-mail: to55@fas.gov.ru

Департамент транспорта  
Администрации г. Омска

ул. Гагарина, д. 32, корп. 1  
г. Омск, 644043

[dep\\_trans@admomsk.ru](mailto:dep_trans@admomsk.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Предупреждение

**П Р Е Д У П Р Е Ж Д Е Н И Е № 055/01/15-1262/2023**  
**о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения**  
**антимонопольного законодательства**

20.11.2023

г. Омск

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) поступила жалоба ИП \_\_\_\_\_ (далее также Заявитель) на действия департамента транспорта Администрации города Омска (далее – Департамент), содержащие, по мнению заявителя, признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Так, в жалобе ИП \_\_\_\_\_ сообщает, что действиями Департамента по внесению изменений в маршрут № 346, выдаче карт маршрута ИП \_\_\_\_\_ в количестве, превышающем максимальное количество карт на маршруте, отказу в выдаче карт маршрута ИП \_\_\_\_\_ создаются дискриминационные условия по отношению к Заявителю при осуществлении деятельности пассажирских перевозок.

В связи с чем, Заявитель просит антимонопольный орган принять меры антимонопольного реагирования, направленные на восстановление его нарушенных прав.

Свои действия по увеличению количества карт маршрута регулярных перевозок ИП \_\_\_\_\_ по маршруту № 346 с регистрационным номером 1.128.2 Департамент в письменных пояснениях обосновывает тем, что руководствовался Порядком установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Омска, утв. постановлением Администрации города Омска от 03.02.2016 № 123-п (далее – Порядок № 123-п).

Омское УФАС России, рассмотрев доводы Заявителя, информацию и документы, представленные Департаментом, установило следующие обстоятельства.



2023-8099

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регламентируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об организации перевозок).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Федерального закона об организации перевозок уполномоченные органы местного самоуправления - органы местного самоуправления, уполномоченные муниципальным нормативным правовым актом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых названным Федеральным законом на органы местного самоуправления.

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 17 Федерального закона об организации перевозок право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

*Карта муниципального маршрута регулярных перевозок выдается на каждое транспортное средство, используемое для регулярных перевозок по соответствующему маршруту.*

Частью 2 статьи 12 Федерального закона об организации перевозок закреплено, что муниципальный маршрут регулярных перевозок считается установленным или измененным соответственно со дня включения предусмотренных пунктами 1 - 11 части 1 статьи 26 названного Федерального закона сведений о данных маршрутах в реестры соответствующих маршрутов регулярных перевозок, со дня изменения предусмотренных пунктами 3 - 11<sup>1</sup> части 1 статьи 26 данного Федерального закона сведений о данных маршрутах в этих реестрах.

В связи с чем, изменение максимального количества транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок по маршруту, является изменением такого маршрута.

В соответствии с Федеральным законом об организации перевозок постановлением Администрации от 03.02.2016 № 123-п утвержден Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Омска, на основании которого приказом Департамента от 18.04.2016 создана комиссия по рассмотрению предложений по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Омска.

*Порядок № 123-п разработан в целях регулирования отношений, связанных с установлением, изменением, отменой муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Омска, обеспечения единых подходов, процедур взаимодействия, последовательности и сроков выполнения действий, связанных с установлением, изменением и отменой муниципального маршрута регулярных перевозок в границах*

---

1 10) максимальное количество транспортных средств каждого класса, которое допускается использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок.

города Омска.

Решение об установлении, изменении, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Омска принимается департаментом транспорта Администрации города Омска (также организатор регулярных перевозок) в соответствии с Федеральным законом об организации перевозок, Порядком № 123-п.

Как следует из пункта 5 Порядка № 123-п, предложения по установлению, изменению или отмене муниципального маршрута могут вноситься, в том числе по заявлению индивидуальными предпринимателями, имеющими намерение осуществлять регулярные перевозки или осуществляющими регулярные перевозки по муниципальному маршруту.

Порядок направления в Департамент заявления об установлении, изменении или отмене муниципального маршрута, требования к их содержанию и документам, прикладываемым к заявлению, порядок рассмотрения данных заявлений организатором регулярных перевозок установлены в пунктах 6-10 Порядка № 123-п.

Пунктом 11 Порядка № 123-п установлено, что организатор регулярных перевозок до принятия решения об установлении, изменении или отмене муниципального маршрута *обеспечивает обследование муниципального маршрута* в соответствии с законодательством.

В соответствии с пунктом 12 Порядка № 123-п *основаниями для отказа в установлении или изменении муниципального маршрута являются, в том числе, если в заявлении указаны недостоверные сведения* (подпункт 1).

Приказом директора Департамента 23.03.2016 № 21 утвержден реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Омска (далее – Реестр).

Так, соответствии с Реестром (до внесения спорных изменений) ИП [ ] осуществлял муниципальные регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по маршруту № 346 (регистрационный номер 1.128.1) с плановым количеством подвижного состава 18 автобусов малого класса и 2 автобуса среднего класса, ИП [ ] осуществлял муниципальные регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по маршруту № 346 (регистрационный номер 1.128.2) с плановым количеством подвижного состава 9 автобусов малого класса.

Учитывая сведения, содержащиеся в Реестре, о маршруте № 346 с регистрационными номерами 1.128.1 и 1.128.2, ИП [ ] и ИП [ ] осуществляют перевозки по полностью дублирующим маршрутам с порядковым № 346, в связи с чем, являются хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на одном товарном рынке, то есть конкурентами.

Из собранных документов установлено, что 17.07.2023 от ИП [ ] в адрес Департамента поступило заявление (№ Вх-ДТ/2117) об изменении маршрута № 346, включенного в Реестр с регистрационным номером 1.128.2, в части организации работы на маршруте 20 автобусов среднего класса вместо 9 автобусов малого класса, а также организации работы маршрута по действовавшей до 01.07.2023 схеме с проездом через улицы Интернациональную, Гагарина и продления схемы до конечного пункта «ПО «Иртыш» (далее – заявление от 17.07.2023).

В качестве обоснования целесообразности изменения маршрута ИП [ ] указывает: улучшение транспортного обслуживания пассажиров, в части увеличения пассажироместимости транспортных средств.

Согласно представленным Департаментом в Омское УФАС России документам ИП [ ] к заявлению от 17.07.2023 приложил копии следующих документов:

- лицензии № АК 55-000159 от 18.04.2019;

- договора от 02.07.2023 аренды транспортного средства (далее – ТС) гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- договора от 02.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- договора от 02.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- договора от 02.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- договора от 02.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- договора от 02.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- договора от 02.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- договора от 02.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- договора от 02.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- договора от 02.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- договора от **25.07.2023** аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- первой страницы договора от 25.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], паспорт ТС и свидетельство о регистрации ТС к заявлению не приложены.

Однако из акта наличия транспортных средств, представленных к осмотру ИП [ ], от 24.07.2023 следует, что указанным перевозчиком представлены к осмотру 14 автобусов среднего класса (гос. номера: [ ]

).

Таким образом, установлено, что ИП [ ] копии документов, подтверждающих право владения и пользования транспортными средствами, а также копии документов, подтверждающих государственную регистрацию транспортных средств с государственными номерами [ ]

[ ], представленных им к осмотру, к заявлению от 17.07.2023 не приложены. Соответственно, к заявлению приложены копии документов на ТС, которые не представлены перевозчиком к осмотру 24.07.2023.

18.07.2023 в адрес Департамента поступило заявление ИП [ ] (№ Вх-ДТ/2137) об изменении маршрута № 346, включенного в Реестр с регистрационным номером 1.128.1, в части замены автобусов малого класса на 6 автобусов среднего класса, а также организации работы маршрута по схеме с проездом через улицы К. Маркса – Гагарина – Красный Путь» (далее – заявление от 18.07.2023).

Согласно представленным Департаментом в Омское УФАС России документам ИП [ ] к заявлению от 18.07.2023 приложил копии следующих документов:

- лицензии № АК 55-000641 от 20.06.2019;

- договора от 17.07.2023 аренды ТС гос. номер [redacted], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [redacted], паспорта ТС гос. номер [redacted];
- договора от 17.07.2023 аренды ТС гос. номер [redacted], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [redacted], паспорта ТС гос. номер [redacted];
- договора от 10.04.2023 аренды ТС гос. номер [redacted], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [redacted], паспорта ТС гос. номер [redacted];
- договора от 21.02.2023 аренды ТС гос. номер [redacted], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [redacted], паспорта ТС гос. номер [redacted].

28.07.2023 в адрес Департамента от ИП [redacted] в дополнение к заявлению от 18.07.2023 поступило письмо (от 27.07.2023 № 51/23), в котором Заявитель просит исключить из списка ТС с гос. номерами [redacted]. В этом же письме указывает, что взамен исключенных ТС направляет документы на ТС для включения в заявление от 17.07.2023 № 48/23. Однако, как пояснил Департамент, документы, подтверждающие право владения и пользования транспортными средствами, а также копии документов, подтверждающих государственную регистрацию транспортных средств, предусмотренные Порядком № 123-п, ИП [redacted] с письмом (от 27.07.2023 № 51/23) в Департамент не представил. Указанное также следует из письма ИП [redacted] в адрес Департамента (вх. 23.08.2023).

Из акта наличия транспортных средств, представленных к осмотру ИП [redacted], от 26.07.2023 следует, что указанным перевозчиком представлены к осмотру 6 автобусов среднего класса (гос. номера): [redacted].

Таким образом, установлено, что ИП [redacted] к моменту принятия Департаментом решения по заявлению от 18.07.2023 подтвердил возможность работы на маршруте № 346 4 ТС ([redacted]).

31.07.2023 составлен протокол заседания комиссии по рассмотрению предложений по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Омска № 18 (далее – Протокол № 18), из которого следует, что данной комиссией рассмотрены заявления об изменении маршрутов, в том числе ИП [redacted], ИП [redacted].

Относительно заявления ИП [redacted] в Протоколе № 18 указано, что к осмотру им было представлено 6 автобусов среднего класса, однако по информации перевозчика 2 автобуса были проданы и работу по маршруту № 346 осуществлять не будут. ИП [redacted] к осмотру было представлено 14 автобусов среднего класса, однако 2 автобуса осуществляют работу по другому маршруту и находятся под лицензией ИП [redacted].

По итогам проведенных проверок комиссией по рассмотрению предложений приняты следующие решения:

«- в связи с тем, ИП [redacted] подтвердил возможность работы на маршруте № 346 только 12 ТС, целесообразно ИП [redacted] произвести замену 9 автобусов малого класса на 12 автобусов среднего класса;

- учитывая, что за период рассмотрения заявления, поданного ИП [redacted], у ТС с VIN кодами: [redacted];

[redacted], сменился собственник ТС, а также государственные регистрационные номера, целесообразно к заявлению ИП [redacted] приобщить новые правоустанавливающие документы на данные ТС. Ранее представленные ИП [redacted] правоустанавливающие документы на указанные ТС

считать не актуальными»;

- в связи с тем, что ИП [ ] подтвердил возможность работы на маршруте № 346 только 4 ТС, целесообразно ИП [ ] произвести замену 18 автобусов малого класса на 2 автобуса среднего класса с учетом уже имеющихся в реестре 2 автобусов среднего класса, на которые ранее ИП [ ] были выданы соответствующие карты маршрута регулярных перевозок».

Об указанных решениях Департамент сообщил в адрес ИП [ ] и ИП [ ] письмами от 01.08.2023.

Департаментом в Реестр внесены изменения о максимальном количестве ТС на маршруте № 346 с регистрационным номером 1.128.1 – 4 ТС среднего класса, с регистрационным номером 1.128.2 – 12 ТС среднего класса.

Далее установлено, что 03.08.2023 от ИП [ ] в адрес Департамента поступило второе заявление об изменении маршрута № 346, включенного в Реестр с регистрационным номером 1.128.2, в части увеличения количества автобусов среднего класса на 6 единиц и 25.08.2023 дополнение к нему (далее – заявление от 03.08.2023).

Согласно представленным Департаментом в Омское УФАС России документам ИП [ ] к заявлению от 03.08.2023 (с учетом дополнений от 25.08.2023) приложил копии следующих документов:

- лицензии № АК 55-000159 от 18.04.2019;
- договора от 25.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ] ;
- договора от 26.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ] ;
- договора от 02.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ] ;
- договора от 02.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ] ;
- договора от 02.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ] ;
- договора от 24.08.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ] .

Из акта наличия транспортных средств, представленных к осмотру ИП [ ] [ ], от 28.08.2023 следует, что указанным перевозчиком представлены к осмотру 5 автобусов среднего класса (гос. номера: [ ] [ ] [ ] [ ] [ ]).

09.08.2023 в адрес Департамента поступило второе заявление ИП [ ] об изменении маршрута № 346, включенного в Реестр с регистрационным номером 1.128.1, в части увеличения количества автобусов среднего класса на 10 единиц (далее – заявление от 09.08.2023).

Согласно представленным Департаментом в Омское УФАС России документам ИП [ ] к заявлению от 09.08.2023 приложил копии следующих документов:

- лицензии № АК 55-000641 от 20.06.2019;
- договора от 09.08.2023 № 24 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ] ;
- договора от 09.08.2023 № 29 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ] ;
- договора от 09.08.2023 № 27 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ] ;

- договора от 09.08.2023 № 28 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- договора от 09.08.2023 № 26 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- договора от 10.08.2023 № 31 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- договора от 09.08.2023 № 25 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], выписка из электронного паспорта ТС, письмо АО «ВТБ Лизинг» от 22.08.2023;

- договора от 27.07.2023 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ];

- свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ];

- свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ]

28.08.2023 ИП [ ] в Департамент направил заявление об изменении маршрута № 346 с приложением документов на 1 ТС, а именно: договора от 21.08.2023 № 35 аренды ТС гос. номер [ ], свидетельства о регистрации ТС гос. номер [ ], паспорта ТС гос. номер [ ].

При этом из акта наличия транспортных средств, представленных к осмотру ИП Локотковым М.В., от 29.08.2023 следует, что указанным перевозчиком представлены к осмотру 7 ТС с гос. номерами: [ ]

30.08.2023 составлен протокол заседания комиссии по рассмотрению предложений по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Омска № 23 (далее – Протокол № 23), из которого следует, что данной комиссией рассмотрены заявления об изменении маршрутов ИП [ ] (09.08.2023, 28.08.2023), ИП [ ] (03.08.2023).

По итогам проведенных проверок комиссией по рассмотрению предложений приняты следующие решения (указаны в Протоколе № 23):

*«...на ТС с гос. номером А957НН155 поданы документы и ИП [ ] и ИП [ ] К осмотру данное ТС представил ИП [ ]. Не представляется возможным точно определить принадлежность ТС;*

*- ИП [ ] к осмотру им было представлено 5 автобусов среднего класса. ТС с гос. номером [ ] осуществляет работу по маршруту № 346 на основании ранее выданной карты;*

*- ИП [ ], подтвердившему возможность работы по маршруту № 346 4 автобусами, целесообразно выдать карты маршрута на 4 ТС. Максимальное количество 16 автобусов среднего класса;*

*- ИП [ ] к осмотру было представлено 7 автобусов среднего класса. В свою очередь, в письме от 28.08.2023 ИП [ ] указывает, что ТС с гос. номерами [ ] осуществляют перевозку*

*пассажиров по маршруту № 346 на основании имеющихся у ИП [ ] 4 карт маршрута, выданных ранее. На ТС с гос. номером [ ] ИП Локотковым М.В. не*

*представлено разрешение лизинговой компании на передачу ТС в субаренду. В документах на принадлежность ТС с гос. номером [ ] (договор аренды) указан гос. номер [ ],*

*подтвердить принадлежность не представляется возможным;*

- ИП [ ] не подтвердил возможность работы на маршруте № 346 заявленными автобусами, выдать карты не представляется возможным. За исключением автобуса с гос. номером [ ]. Заявление ИП [ ] рассмотрено первым. В связи с чем, выдать карту маршрута на данное ТС не представляется возможным, при общем количестве автобусов на маршруте № 346 – 20 единиц, свободные места отсутствуют. Максимальное количество ТС оставить без изменения – 4 ед. среднего класса».

Об указанных решениях Департамент сообщил в адрес ИП [ ] и ИП [ ] письмами от 31.08.2023.

Департаментом в Реестр внесены изменения о максимальном количестве ТС на маршруте № 346 с регистрационным номером 1.128.2 – 16 ТС среднего класса.

**Омское УФАС России, проанализировав установленные обстоятельства, с учетом толкования действующего законодательства, пришло к следующему выводу.**

Согласно пункту 10 части 1 статьи 26 Федерального закона об организации перевозок в реестры муниципальных, межмуниципальных, смежных межрегиональных, межрегиональных маршрутов регулярных перевозок должны быть включены следующие сведения - *максимальном количестве транспортных средств каждого класса, которое допускается использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок.*

Как следует из части 1 статьи 28.1 Федерального закона об организации перевозок, количество карт маршрута регулярных перевозок, выдаваемое индивидуальному предпринимателю, **определяется исходя из максимального количества транспортных средств каждого класса, предусмотренного в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок**, и резервного количества транспортных средств каждого класса, которое допускается использовать при необходимости замены транспортных средств в процессе регулярных перевозок.

Как отмечалось ранее, Реестром предусмотрено два идентичных маршрута регулярных перевозок:

- с регистрационным номером 1.128.1, порядковым номером 346, на котором предусмотрено осуществление перевозки с 01.04.2019 ИП [ ] ;
- с регистрационным номером 1.128.2, порядковым номером 346, на котором предусмотрено осуществление перевозки с 01.04.2019 ИП [ ] .

В соответствии с Реестром (до внесения спорных изменений) по маршруту с регистрационным номером 1.128.1, порядковым номером 346 было предусмотрено *максимальное количество транспортных средств*: 18 автобусов малого класса и 2 автобуса среднего класса, по маршруту с регистрационным номером 1.128.2, порядковым номером 346 было предусмотрено *максимальное количество транспортных средств*: 9 автобусов малого класса.

Как следует из Реестра, действующего на 14.11.2023 (после внесения спорных изменений), по маршруту с регистрационным номером 1.128.1, порядковым номером 346 предусмотрено *максимальное количество транспортных средств*: 4 автобуса среднего класса (ИП [ ]), по маршруту с регистрационным номером 1.128.2, порядковым номером 346 предусмотрено *максимальное количество транспортных средств*: 16 автобусов среднего класса (ИП [ ]).

Таким образом, вопреки тому, что Реестром изначально по маршруту с регистрационным номером 1.128.2, порядковым номером 346 было предусмотрено **максимальное** количество транспортных средств 9 автобусов малого класса, организатор регулярных перевозок, выдав карты маршрута на транспортные средства в количестве, превышающем **максимальное** количество транспортных средств, предусмотренных данным



маршрутом в Реестре, тем самым, без законных оснований увеличил количество транспортных средств до 16 ТС среднего класса.

Основания выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и карты соответствующего маршрута без проведения открытого конкурса установлены в статье 19 Федерального закона об организации перевозок.

Так, в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 19 упомянутого Федерального закона свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса после наступления обстоятельств, предусмотренных частью 10 статьи 24<sup>2</sup> либо пунктом 1, 2 или 7 части 1 статьи 29<sup>3</sup> данного Федерального закона, и до начала осуществления регулярных перевозок в соответствии с новым свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданным по результатам проведения открытого конкурса.

В рассматриваемом случае предусмотренные законом обстоятельства для выдачи карт маршрута на транспортные средства в количестве, превышающем максимальное количество транспортных средств, предусмотренных данным маршрутом, ИП \_\_\_\_\_ без проведения конкурса отсутствуют.

Как указано выше, ИП \_\_\_\_\_ в заявлении от 17.07.2023 просит заменить 9 автобусов малого класса на 20 автобусов среднего класса. При этом прикладывает к заявлению документы, подтверждающие право владения и пользования транспортными средствами, а также подтверждающие государственную регистрацию, только 11 транспортных средств.

Установлено, что ИП \_\_\_\_\_ к заявлению от 17.07.2023, приложены, в том числе документы на ТС с гос. номерами \_\_\_\_\_, однако к осмотру данные ТС им не представлены, в связи с чем, при выдаче карт маршрута организатором перевозок данные ТС не могли быть учтены.

Также при анализе документов, приложенных ИП \_\_\_\_\_ к заявлению от 17.07.2023, установлено, что им представлены документы на ТС с гос. номером У351АТ55, с идентификационным номером (VIN) Х1М32045SH0003276. Установлено, что перевозчиком представлено к осмотру с аналогичным идентификационным номером (VIN) ТС, но с гос. номером Х512ТС55. В связи с чем, документы на данное ТС с измененными данными с заявлением данным перевозчиком не представлены. Следовательно, при выдаче карт маршрута Департаментом данное ТС не должно было быть учтено.

Из акта осмотра от 24.07.2023 установлено, что ИП \_\_\_\_\_ представлены, в том числе ТС с гос. номерами \_\_\_\_\_, однако документы на данные ТС к заявлению от 17.07.2023 данным перевозчиком также не представлены. Вместе с тем, карты маршрута на данные ТС ИП \_\_\_\_\_ были выданы.

2 Если участник открытого конкурса, которому предоставлено право на получение свидетельств отказался от права на получение хотя бы одного из свидетельств или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств;

3 1) вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии;  
2) вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства;  
7) принятие уполномоченным органом местного самоуправления решения о прекращении действия свидетельства в связи с невыполнением по соответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд.

Таким образом, из 11 ТС, правоустанавливающие документы на которые представлены в Департамент ИП [ ] с заявлением от 17.07.2023, к осмотру 24.07.2023 им представлены только 3 ТС ( [ ] ).

Относительно ТС с гос. номерами [ ] установлено, что эти автобусы осуществляют перевозки по другому маршруту и используются другим перевозчиком (ИП [ ] )

Из анализа собранных документов, Омским УФАС России установлено, что ИП [ ] по заявлению об изменении маршрута от 17.07.2023 подтвердил возможность осуществления перевозки по данному маршруту только одним ТС с гос. номером [ ] (правоустанавливающие документы на данное ТС представлены в Департамент и данное ТС представлено к осмотру 24.07.2023).

По итогам рассмотрения заявления от 17.07.2023 и проведения 24.07.2023 осмотра транспортных средств, Департамент должен был выдать ИП [ ] только одну карту маршрута на транспортное средство среднего класса с ТС с гос. номером [ ] .

Из указанного следует, что ИП [ ] , указав в заявлении от 17.07.2023 ТС, путем приложения в отношении них документов, при этом, предоставив к осмотру ТС с другими гос. номерами, тем самым, предоставил недостоверные сведения, что в силу пунктов 11, 12 Порядка № 123-п является основанием для принятия решения об отказе в изменении маршрута по заявлению ИП [ ] .

На основании вышеизложенного, решение Департамента, принятое по заявлению ИП [ ] от 17.07.2023, изложенное в письме от 01.08.2023 № Ис-ДТ/1375, об изменении маршрута с регистрационным номером 1.128.2, порядковым номером 346 в части замены 9 автобусов малого класса на 12 автобусов среднего класса, является незаконным. Соответственно, действия Департамента, выразившиеся во внесении изменений в Реестр, в части увеличения максимального количества транспортных средств, и в выдаче ИП [ ] карт маршрута на 11 неподтвержденных транспортных средств в отсутствие законного основания, являются неправомерными.

Также из анализа собранных документов, Омским УФАС России установлено, что ИП [ ] по заявлению об изменении маршрута от 03.08.2023 подтвердил возможность осуществления перевозки по маршруту № 346 4 ТС с гос. номерами [ ] (правоустанавливающие документы на данные ТС представлены в Департамент и данные ТС представлены к осмотру).

Таким образом, в Реестр после 31.07.2023 по маршруту с регистрационным номером 1.128.2, порядковым номером 346 должны быть внесены сведения об 1-ом ТС среднего класса, после 30.08.2023 должны быть внесены сведения о максимальном количестве ТС – **5 ТС среднего класса**. Кроме того, указанное соответствует пропорциональной замене 9 ТС малого класса на не более 6 ТС среднего класса.

Относительно обстоятельств, установленных Омским УФАС России при анализе заявления ИП [ ] от 18.07.2023, антимонопольный орган считает, что перевозчиком подтверждена возможность осуществления перевозки на маршруте с регистрационным номером 1.128.1, порядковым номером 346 4 ТС среднего класса (гос. номера: [ ] , в Департамент представлены правоустанавливающие документы на данные ТС и ТС представлены к осмотру 26.07.2023). Однако Департаментом принято решение о замене 18 автобусов малого класса только на 2 автобуса среднего класса, ИП [ ] 31.07.2023 выданы 2 карты маршрута на ТС (что следует также из представленной копии книги учета бланков строгой отчетности). Департамент данное решение объясняет наличием уже имеющихся на момент принятия решения в Реестре по маршруту с регистрационным номером 1.128.1, порядковым

номером 346 2 автобусов среднего класса.

Вместе с тем, Омское УФАС России считает данный довод Департамента необоснованным, поскольку им не установлены обстоятельства, что из заявленных ИП [ ] 4-х ТС среднего класса, 2 ТС были ранее Департаментом учтены и на них были выданы карты маршрута. Кроме того, из представленных Департаментом копий таблиц для обследования маршрутов (в том числе маршрута № 346) от 11.07.2023, 18.07.2023, 26.07.2023 Омским УФАС России установлено, что заявленные 4 ТС (гос. номера: [ ]) на маршруте № 346 перевозки не осуществляли. В свою очередь, Заявитель указывает, что автобусы среднего класса, уже имеющие карты маршрута и работающие на маршруте № 346, к осмотру им не представлялись.

Таким образом, решение Департамента, принятое по заявлению ИП [ ] от 18.07.2023, изложенное в письме от 01.08.2023 № № Ис-ДТ/1374, об изменении маршрута с регистрационным номером 1.128.1, порядковым номером 346 в части замены 18 автобусов малого класса на 2 автобуса среднего класса, является незаконным.

Относительно обстоятельств, установленных Омским УФАС России при анализе заявления ИП [ ] от 09.08.2023, антимонопольный орган считает необходимым отметить следующее.

Омским УФАС России установлено, что к заявлению от 09.08.2023 (с учетом заявления от 28.08.2023) ИП [ ] приложены в полном объеме документы на 9 ТС, но к осмотру 29.08.2023 им представлены 7 ТС с гос. номерами: [ ]

Однако из имеющихся в Омском УФАС России документов (письма Заявителя в адрес Департамента от 25.08.2023 № 61/23, от 28.08.2023 № 65/23, потерминальный отчет от 21.08.2023) установлено, что из представленных к осмотру 7 ТС, 4 ТС с гос. номерами: [ ]

[ ], осуществляют перевозки по маршруту № 346 на основании ранее выданных ИП [ ] 4 карт маршрута и одной резервной карты маршрута. В связи с чем, в данной части решение Департамента об отказе в выдаче карта маршрута на 4 ТС с гос. номерами: [ ]

[ ], является правомерным.

В части решения Департамента об отказе в выдаче карты маршрута на ТС с гос. номером Х043КУ55 по причине не представления разрешения лизинговой компании на передачу транспортного средства субаренду, Омское УФАС России отмечает, что в перечне документов, поименованных в пункте 8 Порядка № 123-п, прилагаемых к заявлению об изменении маршрута, не установлен такой документ как письменное разрешение лизинговой компании. Соответственно, требовать не предусмотренный законом документ не допустимо. В связи с чем, решение Департамента об отказе в выдаче карты маршрута на ТС с гос. номером Х043КУ55 является неправомерным.

В части решения Департамента об отказе в выдаче карты маршрута на ТС с гос. номером [ ] по причине того, что в договоре аренды указан гос. номер ТС [ ], Омское УФАС России отмечает, что в документах на принадлежность транспортного средства с гос. номером [ ] указаны также и другие идентификационные сведения о данном ТС. В частности, идентификационный номер (VIN) ТС [ ], указанный в договоре аренды от 21.08.2023 № 35 на данное ТС, приложенном в заявлению от 28.08.2023, полностью идентичен идентификационному номеру (VIN), внесенному в свидетельство о регистрации ТС гос. номеру [ ], в паспорт ТС гос. номеру [ ]. В связи с чем, довод Департамента, что не представилось возможным установить владение данным

транспортным средством ИП [ ] Омское УФАС России считает необоснованным, решение Департамента об отказе в выдаче карты маршрута на ТС с гос. номером [ ] неправомерным.

На основании вышеизложенного, Омское УФАС России считает, что по заявлениям от 09.08.2023, 28.08.2023 ИП [ ] подтверждена возможность осуществления перевозки на указанном маршруте 3 ТС гос. номерами: [ ] (представлены правоустанавливающие документы на ТС и ТС представлены к осмотру).

В связи с чем, решение Департамента, принятое по заявлениям ИП от 09.08.2023, 28.08.2023, изложенное в письме от 31.08.2023 № № Ис-ДТ/1567, об отказе в изменении маршрута с регистрационным номером 1.128.1, порядковым номером 346, в части увеличения количества транспортных средств на 3 единицы, является незаконным.

Омское УФАС России считает, что в Реестр после 31.07.2023, с учетом уже имеющихся в Реестре сведений (до внесения спорных изменений) о 2 ТС среднего класса, по маршруту с регистрационным номером 1.128.1, порядковым номером 346 должны быть внесены сведения о **6-ти ТС** среднего класса. Также с учетом подтверждения наличия 3 ТС, находящихся во владении у данного перевозчика, в Реестр после 30.08.2023 должны быть внесены сведения о максимальном количестве ТС - **9 ТС** среднего класса, что соответствует пропорциональной замене 18 ТС малого класса на не более 12 ТС среднего класса.

**Кроме того, Омское УФАС России считает необходимым отметить следующее.**

Как отмечено выше, порядок направления в Департамент заявления об установлении, изменении или отмене муниципального маршрута, требования к их содержанию установлены в пунктах 6-8 Порядка № 123-п. Так, в соответствии с подпунктами 4-6 пункта 7 Порядка № 123-п заявление должно включать в себя следующие сведения: наименования промежуточных остановочных пунктов по муниципальному маршруту (п. 4); наименования улиц, автомобильных дорог, по которым предполагается движение транспортных средств между остановочными пунктами по муниципальному маршруту (п. 5); протяженность муниципального маршрута (п. 6).

В силу пункта 10 Порядка № 123-п 10 *организатор регулярных перевозок* в течение пяти рабочих дней со дня поступления заявления *принимает* решение о приеме указанного заявления либо в случае, *если заявление оформлено с нарушением требований, установленных пунктами 7, 8 названного Порядка, решение о возврате заявления с обоснованием причин возврата.*

Проанализировав заявления об изменении маршрута ИП [ ] от 17.07.2023 и 03.08.2023, Омское УФАС России установило, что в заявлении от 17.07.2023 отсутствуют сведения о протяженности муниципального маршрута, в заявлении от 03.08.2023 также сведения о протяженности муниципального маршрута и сведения об остановочных пунктах, наименовании улиц, по которым предполагается движение транспортных средств между остановочными пунктами.

При указанных обстоятельствах, Департаменту надлежало принять решение о возврате указанных заявлений ИП [ ]. Однако в нарушение императивного требования Департамент принял заявления перевозчика к рассмотрению, в результате принял решение об изменении маршрута с регистрационным номером 1.128.2, порядковым номером 346, увеличив в отсутствие законных оснований максимальное количество транспортных средств ИП [ ].

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые

приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), *в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами* (пункт 2 части 1 статьи 15), *создание дискриминационных условий* (пункт 8 части 1 статьи 15).

Из пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции следует, что под *конкуренцией* понимается *соперничество хозяйствующих субъектов*, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, *при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом* или другими хозяйствующими субъектами (п. 8 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, Омское УФАС России пришло к выводу, что:

- *решения* Департамента, принятые по заявлению ИП [ ] от 18.07.2023, изложенное в письме от 01.08.2023 № № Ис-ДТ/1374, об изменении маршрута с регистрационным номером 1.128.1, порядковым номером 346, в части замены 18 автобусов малого класса на 2 автобуса среднего класса, по заявлениям ИП [ ] от 09.08.2023, 28.08.2023, изложенное в письме от 31.08.2023 № Ис-ДТ/1567, об отказе в изменении маршрута с регистрационным номером 1.128.1, порядковым номером 346, в части увеличения количества транспортных средств на 3 единицы, *действия* Департамента, выразившиеся во внесении в Реестр сведений по маршруту с регистрационным номером 1.128.1, порядковым номером 346 о 4-х автобусах среднего класса, в отказе в выдаче ИП [ ] карт маршрута на 5 подтвержденных транспортных средств, препятствуют осуществлению деятельности ИП [ ], *содержат* в себе признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции;

- *решения* Департамента, принятые по заявлению ИП [ ] от 17.07.2023, изложенное в письме от 01.08.2023 № Ис-ДТ/1375, об изменении маршрута с регистрационным номером 1.128.2, порядковым номером 346 в части замены 9-ти автобусов малого класса на 12 автобусов среднего класса, по заявлению ИП [ ] от 03.08.2023, изложенное в письме от 31.08.2023 № № Ис-ДТ/1566, *действия* Департамента, выразившиеся во внесении в Реестр сведений по маршруту с регистрационным номером 1.128.2, порядковым номером 346 о 16-ти автобусах среднего класса, в выдаче ИП [ ] карт маршрута на 11 неподтвержденных транспортных средств, *создают* преимущественные условия для осуществления ИП [ ] предпринимательской деятельности, дискриминационные условия по отношению к его конкуренту - ИП [ ], *содержат* в себе признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в указанных решениях и действиях Департамента признаков нарушения пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Омское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции

**предупреждает**

департамент транспорта Администрации города Омска о необходимости прекращения действия вышеуказанных *решений*, приводящих к ограничению конкуренции,

и о принятии мер по устранению последствий совершенных вышеуказанных *действий*, путем:

1. Аннулирования своих вышеуказанных писем от 01.08.2023 № № Ис-ДТ/1374, от 01.08.2023 № Ис-ДТ/1375, от 31.08.2023 № Ис-ДТ/1567, от 31.08.2023 № № Ис-ДТ/1566;

2. Прекращения действий карт маршрута регулярных перевозок, выданных ИП [redacted], по результатам рассмотрения его заявления об изменении маршрута (от 17.07.2023 № Вх-ДТ/2117, от 03.08.2023 № № Вх-ДТ/2317);

3. Повторного рассмотрения заявлений ИП [redacted] об изменении маршрута (от 18.07.2023 № Вх-ДТ/2137, от 09.08.2023 № Вх-ДТ/2371, от 28.08.2023 № Вх-ДТ/2549) с учетом выводов Омского УФАС России, изложенных в настоящем предупреждении;

4. Повторного рассмотрения заявлений ИП [redacted] об изменении маршрута (от 17.07.2023 № Вх-ДТ/2117, от 03.08.2023 № № Вх-ДТ/2317) с учетом выводов Омского УФАС России, изложенных в настоящем предупреждении;

5. Внесения по результатам повторного рассмотрения заявлений ИП [redacted] (от 18.07.2023 № Вх-ДТ/2137, от 09.08.2023 № Вх-ДТ/2371, от 28.08.2023 № Вх-ДТ/2549) соответствующих сведений по маршруту с регистрационным номером 1.128.1, порядковым номером 346 в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Омска, утв. приказом директора Департамента 23.03.2016 № 21;

6. Внесения по результатам повторного рассмотрения заявления ИП [redacted] (от 17.07.2023 № Вх-ДТ/2117) соответствующих сведений по маршруту с регистрационным номером 1.128.2, порядковым номером 346 в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Омска, утв. приказом директора Департамента 23.03.2016 № 21.

Настоящее предупреждение подлежит исполнению **в течение 30 рабочих дней со дня его получения**. О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Омское УФАС России **в течение трех дней** со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В силу части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок Омским УФАС России в отношении департамента транспорта Администрации города Омска будет принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководитель управления

