



Орловское УФАС России  
Рег. номер 2443/23  
зарегистрирован 19.04.2023



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ШТОРМ-1»**

302528, Орловская обл., Орловский р-н, п. Зареченский, ул. Престижная, д. 37 А  
ОГРН: 1045720001304 ИНН: 5720012312  
тел./факс: +7 (4862) 20-11-02, +7-910-300-06-45  
<http://shtorm-1.ru> e-mail: [storm-1@bk.ru](mailto:storm-1@bk.ru)

исх/193

17.04.2023г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**  
302028, ГСП, г. Орел, ул. С. Щедрина, д. 21  
E-mail: [to57@fas.gov.ru](mailto:to57@fas.gov.ru)

**Заказчик:**  
Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения  
«Центр гигиены и эпидемиологии в Орловской области»  
(ФБУЗ «Центр Гигиены и Эпидемиологии в Орловской области»)

Адрес: Россия, Орловская обл, Орёл г, Карачевская ул, 56/А

Телефон: +7 (4862) 77-07-96  
Адрес электронной почты:  
[gigiena.pravo@57.rospotrebnadzor.ru](mailto:gigiena.pravo@57.rospotrebnadzor.ru)

**Наименование и адрес электронной площадки в информационно-  
телекоммуникационной сети «Интернет»:**  
РТС-тендер, <http://www.rts-tender.ru>

**Жалоба на действия аукционной комиссии  
при закупке ЕИС № 32312264506**

- Заказчик:** ФБУЗ «Центр Гигиены и Эпидемиологии в Орловской области»  
Адрес юридического лица: Россия, Орловская обл, Орёл г, Карачевская ул, 56/А.  
**Ответственное лицо Заказчика:** Емельянова Ирина Александровна, тел.: +7 (4862) 77-07-96, электронный адрес: [gigiena.pravo@57.rospotrebnadzor.ru](mailto:gigiena.pravo@57.rospotrebnadzor.ru)
- Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Шторм-1» (ООО ЧОП «Шторм-1»)  
**ОГРН:** 1045720001304  
**ИНН:** 5720012312  
**E-mail:** [storm-1@bk.ru](mailto:storm-1@bk.ru)  
**Тел.:** +7 (4862) 20-11-02

Адрес юридического лица: 302528, Орловская обл., Орловский р-н, п. Зареченский, ул. Престижная, д. 37 А

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** Электронной торговой площадкой используемой для проведения торгов в электронном виде является РТС-тендер.

**Реестровый номер извещения:** ЕИС № 32312264506

**Способ закупки:** Электронный аукцион

**Наименование конкурса в электронной форме:** Услуги охраны

**Дата и время окончания приема заявок на участие в электронном аукционе:** 14.04.2023, 09:00 по московскому времени

**Дата рассмотрения первых частей заявок:** 14 апреля 2023 года.

**Дата, время и место проведения аукциона:** 17 апреля 2023 года в 10 час. 00 мин. (по московскому времени). 302001, г. Орел, ул. Карачевская, д.56а

**4. Основание и доводы жалобы:** обжалуются действия аукционной комиссии по признанию заявки ООО «ОП «КОРДОН» победителем аукциона в условиях не предоставления последним документов, являющихся обязательными на основании требований, предъявляемым ко второй части заявки.

Заявка ООО «ОП «КОРДОН» не могла быть признанной соответствующем требованиям аукционной документации, а ООО «ОП «КОРДОН» не мог быть признан победителем аукциона.

**5. Доводы жалобы:**

**ООО «ОП «КОРДОН» не представлена лицензия на приобретение, хранение и ношение оружия и (или) патронов, в то время как вооруженная охрана является предметом аукциона.**

В частности, в разделе V «Техническое задание» Документации по проведению аукциона в электронной форме на право заключить договор на предоставление услуг по охране объектов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Орловской области», указано:

1. Охрана объектов согласно перечня объектов принимаемых под охрану:

...

4. Экстренный выезд **вооруженной и экипированной спецсредствами и средствами связи мобильной группы по обобщенному сигналу "Тревога" от охранной сигнализации, поступившему с объекта:**

- г. Орёл, ул. Карачевская 56а

- г. Орел, Наугорское шоссе 2а

**Там же указаны общие требования к оказываемым услугам:**

- наличие действующей лицензии на услуги, являющиеся предметом электронного аукциона, согласно требованиям законодательства (Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Закон от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»);

- наличие действующего разрешения (лицензии) на хранение и использование оружия, штат сотрудников, имеющих разрешение на хранение и ношение оружия при исполнении служебных обязанностей.

Когда объект закупки относится к лицензируемому виду деятельности, заказчик обязан требовать наличия лицензии непосредственно у участников закупки.

**Поэтому участник должен приложить в составе заявки свою лицензию.**

В извещении заказчик указал требование к участникам закупок по ст.4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц" – наличие действующего разрешения (лицензии) на хранение и использование оружия, штат сотрудников, имеющих разрешение на хранение и ношение оружия при исполнении служебных обязанностей.

Заказчик обязан был отклонить заявку участника, который не предоставил в составе заявки лицензию по причине того, что участник не отвечает единым или дополнительным требованиям, которые прописаны в извещении.

**Сам 223-ФЗ не регулирует правила привлечения субподрядчиков (соисполнителей) для выполнения договоров с заказчиками (в отличие, от 44-ФЗ).**

**Однако в 223-ФЗ прямо говорится, что заказчики при закупке товаров/работ/услуг в числе прочего должны руководствоваться ГК РФ, а в нем это привлечение регулируется.**

Согласно ст. 2 Закона № 223 ФЗ при закупке заказчики должны руководствоваться Конституцией РФ, ГК РФ, указанным и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятым в соответствии с ними положением о закупке.

**В соответствии со ст. 780 ГК РФ, если иное не предусмотрено договором, то исполнитель обязан оказать услуги лично.**

В пункте 18 Документации по проведению аукциона «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе» указано, что Вторая часть заявки должна содержать следующую информацию и документы:

10) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В пункте 19 Документации по проведению аукциона «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе» указано, требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их объема и качественных характеристик указан в части «V Техническое задание» настоящей документации об аукционе.

**На странице 18-19 Документации по проведению аукциона указано: при подготовке предложения о товарах, которые будут использоваться участником закупки, может быть взят за основу соответствующий раздел Технического задания (или приложения к Техническому заданию). В случае, если участником закупки не будут соблюдены требования, предусмотренные данной инструкцией, аукционная комиссия принимает решение об отклонении такой заявки.**

Услуги по охране объекта должны оказываться в соответствии Федеральным законом №2487-1 от 11.03.1992 г. «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (ФЗ об охране), иными законами Российской Федерации, при этом в соответствии с частью 3 статьи 11 ФЗ об охране, охранным организациям

разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Как следует из положений части 1 статьи 16 ФЗ об охране виды, типы, модели, количество огнестрельного оружия и патронов к нему, разрешенные к применению в ходе осуществления частной охранной деятельности, а также порядок их приобретения и обращения, а также виды и модели специальных средств, порядок их приобретения, учета, хранения и ношения регламентируются Правительством Российской Федерации, которое в пределах своей компетенции и на основании изложенной нормы закона установило Перечень видов вооружения охранников (Приложение №3 к Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности»), а согласно п. 2 Правил оказания услуг в виде вооруженной охраны имущества, утвержденных указанным постановлением, в случае оказания охранных услуг в виде вооруженной охраны имущества в договоре на оказание охранных услуг указываются виды, типы, модели и количество оружия, которое будет использоваться при осуществлении таких услуг.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» регулирующего правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации, частные охранные организации имеют право приобретать служебные пистолеты и револьверы, изготовленные под патроны травматического действия, гражданское оружие самообороны, за исключением огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, а также получать в органах внутренних дел во временное пользование служебное оружие в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Приобретенное оружие подлежит регистрации. При регистрации оружия юридическим лицам с особыми уставными задачами выдается разрешение на хранение и использование этого оружия на основании документов, подтверждающих законность приобретения оружия.

Таким образом, из приведенных выше Федеральных Законов, регламентирующих частную охранную деятельность и оборот оружия и боеприпасов к нему на территории Российской Федерации, следует, что для выполнения контракта на оказание услуг по круглосуточной охране имущества и физических лиц заказчик может установить требование о наличии разрешения на хранение и использование служебного оружия.

Требования о необходимости наличия разрешения на хранение и использование оружия у охранного предприятия обусловлена тем, что в чрезвычайных ситуациях заказчик в техническом задании указал возможность заказчику вызвать группу немедленного реагирования, вооруженную служебным оружием.

В соответствии с пунктом 11 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного 16 мая 2018 года Президиумом Верховного Суда Российской Федерации:

Представление участником закупки заведомо недостоверных сведений, которые позволили ему одержать победу в проводимой закупке, является актом недобросовестной конкуренции.

Согласно части 1 статьи 14.2 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение в том числе в отношении качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, его пригодности для определенных целей, а также введение в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества и количества товара.

Гарантийное письмо, не может быть принято в качестве документа, подтверждающего обоснование заявки, поскольку противоречит ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе. Указанный вывод находит подтверждение в сложившейся судебной

практике (решение Арбитражного суда Хабаровского края от 29.12.2014 дело N А73-14706/2014, решение от 28.02.2018 N А73-686/2018, решение Арбитражного суда г. Москвы от 14.10.2014 и постановление Арбитражного суда Московского округа от 05.04.2015 по делу N А40-113615/2014 и т.д.).

В соответствии с пунктом 17 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного 16 мая 2018 года Президиумом Верховного Суда Российской Федерации: Жалобы участников закупки на действия (бездействие) заказчика подлежат рассмотрению в процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, по основаниям, которые установлены частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

**Согласно сведениям, представленным в открытых источниках, у ООО «ОП «КОРДОН» в бухгалтерской отчетности не отражены основные средства.**

При этом, в условиях закупки участник должен иметь мобильные группы быстрого реагирования с круглосуточным режимом работы на автомобилях (в составе не менее двух сотрудников охраны в одном экипаже), вооруженные: служебным оружием, в количестве не менее одной единицы; спецсредствами, наручниками и палками резиновыми в количестве не менее двух единиц каждого наименования, разрешенными к применению действующим законодательством РФ.

В соответствии с вышесказанным, в действиях аукционной комиссии имеются нарушения при рассмотрении заявки ООО «ОП «КОРДОН», в частности, - необоснованность вывода комиссии о соответствии заявки ООО «ОП «КОРДОН» требованиям аукционной документации.

В этой связи, считаем, что в адрес Комиссии надлежит выдать предписание устранить выявленные нарушения путем отмены результатов рассмотрения заявок и возвращения аукциона на этап их рассмотрения.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, руководствуясь требованиями Закона о защите конкуренции, Закона о закупках, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС РФ от 25.05.2012г. № 339,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Провести проверку требований (действий) Заказчика, изложенных в извещении и документации о проведении аукциона.

3. Отменить результатов рассмотрения заявок по закупке ЕИС № 32312264506 и вернуть аукцион на этап их рассмотрения, выдать предписание.

Директор ООО ЧОП «Шторм-1»  Р. Е. Шугаев

