



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: [1002@fas.gov.ru](mailto:1002@fas.gov.ru)

26.04.2019 № 8/5529  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «Кумертауское авиационное  
производственное предприятие»  
453300, Республика Башкортостан,  
г. Кумертау, ул. Новозаринская,  
д. 15А  
[info@kumapp.ru](mailto:info@kumapp.ru)

ООО «АВТО-ЭМ»  
111024, Москва, шоссе  
Энтузиастов, д.26  
[info@autoem.ru](mailto:info@autoem.ru)

**Заключение 10-РНП/19**

24.04.2019

г. Уфа, ул. Пушкина. 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе:

**Председатель Комиссии:**

**Члены Комиссии:**

в присутствии от АО «Кумертауское  
авиационное производственное предприятие» -  
в присутствии Генерального директора ООО  
«АВТО-ЭМ» -  
АО «Кумертауское авиационное производственное предприятие» о  
рассмотрев материалы, представленные  
включении ООО «АВТО-ЭМ» в реестр недобросовестных поставщиков.

0161294

## УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), п. 5 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила направления сведений) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 08.04.2019 вх.№5611 поступили материалы от АО «Кумертауское авиационное производственное предприятие» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «АВТО-ЭМ», уклонившегося от заключения договора по результатам проведения закупки.

Изучив представленные филиалом АО «Кумертауское авиационное производственное предприятие» документы и сведения, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность АО «Кумертауское авиационное производственное предприятие» регламентируется Единым положением о закупке государственной корпорации «Ростех» утвержденным наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18.03.2015 №2) (далее – Положение о закупке), Документацией о закупке утвержденным председателем аукционной закупочной комиссии А.В. Бадьяновым (далее – Документация о закупке).

14.11.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), извещение №31807147335, было размещено извещение и документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку автоматизированного производственно-технологического комплекса для нанесения лакокрасочных покрытий на лопасти вертолетов.

Дата окончания срока подачи заявок на участие: 30.11.2018.

Дата подведения итогов – 18.12.2018.

Было подано 2 заявки на участие.

По результатам рассмотрения заявок участников был допущен 1 участник: под идентификационным номером участника 5351 (ООО «АВТО-ЭМ»).

Решением закупочной комиссии протоколом по подведению итогов закупки от 27.12.2018 закупка признана несостоявшейся на основании п. 4.17.9 документации о закупке, так как соответствует требованиям документации о закупке 1 (одно) ценовое предложение и принято решение о заключении с ним договора с участником закупки с идентификационным номером 5351 на следующих условиях: цена договора: 115 435 000 (сто пятнадцать миллионов четыреста тридцать пять тысяч) рублей 00 копеек с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства (с НДС), объем поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, срок исполнения договора: до 31.12.2020 г.

В соответствии с п. 4.17.4 Документации о закупке, в рамках оценки и сопоставления заявок (оценочной стадии) закупочная комиссия осуществляет выявление среди допущенных участников закупки победителя закупки. В целях определения победителя осуществляется ранжирование заявок по степени предпочтительности представленных предложений.

Согласно пункту 4.17.2 Документации о закупке, срок заключения договора проводится в сроки, установленные п. 37 информационной карты.

В соответствии с п. 37 информационной карты срок заключения договора составляет 20 дней, но не ранее 10 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Согласно п.4.22.2 Документации о закупке размер обеспечения исполнения договора установлен в п. 39 информационной карты.

В соответствии с п. 39 информационной карты для обеспечения исполнения договора требуется: размер обеспечения: в размере аванса, установленного согласно разделу 8 «Проект договора», НДС не облагается.

Обеспечение исполнения договора может быть предоставлено:

1) в виде безотзывной независимой банковской гарантии  
безотзывная банковская гарантия должна отвечать требованиям, установленным в п. 4.23.6;

2) путем перечисления денежных средств

Согласно п.4.22.3 Документации о закупке документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, должен быть предъявлен заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТП до момента заключения договора в сроки.

ООО «АВТО-ЭМ» было признано победителем 27.12.2018.

На заседание комиссии ООО «АВТО-ЭМ» представило пояснение с приложенными к нему переписками с АО «КумАПП».

29.01.2019 их.№52-04-11/703-1149 от 29.01.2019 АО «КумАПП» направило письмо в адрес ООО «АВТО-ЭМ» с просьбой предоставить подписанный проект договора на поставку автоматизированного

производственно-технологического комплекса для нанесения лакокрасочных покрытий на лопасти вертолетов.

29.01.2019 ответным письмом ООО «АВТО-ЭМ» сообщает:

«Как мы сообщали в АО «КумАПП» ранее, на прошлой неделе банк «Совкомбанк», входящий в список банков, одобренных корпорацией «Ростех», представил нам проект банковской гарантии, которую банк может оформить для ООО «АВТО-ЭМ», при условии выполнения компанией некоторых дополнительных условий.

Текст данного проекта банковской гарантии был предварительно согласован АО «КумАПП», о чём в ООО «АВТО-ЭМ» было прислано подтверждение по электронной почте от имени г-жи Руденко Елены Павловны, Специалиста по (МТО) 2 категории Отдела снабжения (№52) АО «КумАПП».

К сожалению, выполнить выдвинутые банком «Совкомбанк» дополнительные требования для перевода проекта банковской гарантии в реальную банковскую гарантию ООО «АВТО-ЭМ» в настоящее время не может.

И, соответственно, ООО «АВТО-ЭМ» не может представить требуемое АО «КумАПП» обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии.

В то же время, ООО «АВТО-ЭМ» подтверждает, что готово и может выполнить проект по созданию окрасочного комплекса по заказу АО «КумАПП». Руководство и ведущие специалисты ООО «АВТО-ЭМ» уверены в том, что данный проект может быть успешно осуществлен в требуемые сроки и с требуемым качеством.

Поэтому просим Вас рассмотреть возможность сотрудничества АО «КумАПП» с нашей компанией для реализации вышеуказанного проекта без предоставления требуемого обеспечения со стороны ООО «АВТО-ЭМ».

Также, на заседании комиссии ООО «АВТО-ЭМ» пояснило, что у них имелся проект банковской гарантии от «РосДорБанка» от 28.12.2018, однако он АО «КумАПП» признал её несоответствующий в части: срока действия гарантии, суммы гарантии, Банк-Гарант не соответствует требованиям к банкам, гарантии которых принимаются Корпорацией и организациями Корпорации в качестве обеспечения Договора (Приложение №10 к Единому положению о закупке Государственной корпорации «Ростех»).

01.02.2019 письмом ООО «АВТО-ЭМ» просит рассмотреть банковскую гарантию от «РосДорБанка» и прилагает дополнительную информацию о реализованных компанией проектами.

01.03.2019 исх.№52-04-11/1821-2871 письмом АО «КумАПП» сообщает, что Банковская гарантия «РосДорБанка» не соответствует Приложению №10 к Единому положению о закупке Государственной корпорации «Ростех», АО «КумАПП» не может заключить договор без предоставления банковской гарантии. Просит в срок до 06.03.2019

предоставить обеспечение исполнения договора.

05.03.2019 письмом ООО «АВТО-ЭМ» сообщает, что в качестве обеспечения исполнения договора ООО «АВТО-ЭМ» может представить только банковскую гарантию от банка «РосДорБанк», которую АО «КумАПП» отклонило. Других вариантов по предоставлению обеспечения исполнения договора у ООО «АВТО-ЭМ» не имеется. Также, ООО «АВТО-ЭМ» повторно указывает, что готово и может выполнить проект по созданию окрасочного комплекса по заказу АО «КумАПП» и просит ещё раз рассмотреть сотрудничество АО «КумАПП» с компанией ООО «АВТО-ЭМ» без предоставления обеспечения.

Таким образом из представленных материалов видно, что ООО «АВТО-ЭМ» не уклонялось от заключения договора с АО «КумАПП».

Отказа от заключения договора ООО «АВТО-ЭМ» с АО «КумАПП» также не было.

В соответствии с п.1 ст.5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

Согласно п.2 ст.5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу Закона о закупках, включению в реестр подлежат сведения о поставщике, действовавшем недобросовестно. При этом о недобросовестности поведения лица, не заключившего контракт, может свидетельствовать лишь умышленное и намеренное нарушение положений Закона о закупках.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения участника от заключения контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения.

Учитывая изложенное при рассмотрении вопроса о внесении данных о заявителе в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не может ограничиваться лишь формальной констатацией факта отказа данного субъекта от заключения или исполнения контракта, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе, наличие или отсутствие вины соответствующих субъектов, в какой бы форме она ни проявлялась.

Автоматическое включение организации, уклонившейся от

заключения договора, в реестр недобросовестных поставщиков без указания причины ее отнесения к таковым и без учета наличия и степени ее вины несоразмерно ограничивает право на осуществление коммерческой деятельности.

Доказательств уклонения от исполнения условий договора и недобросовестного поведения, совершения им умышленных действий (бездействия) по такому неисполнению в материалах дела отсутствуют.

С учётом вышесказанного, комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Сведения, представленные филиалом АО «Кумертауское авиационное производственное предприятие» об участнике закупки - ООО «АВТО-ЭМ» не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии