

В	Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу Владимирову В. В. 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, тел. (812) 313-04-30 to78@fas.gov.ru
Заказчик	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "БАЛТИЙСКИЙ ЗАВОД" 199106, Санкт-Петербург, Косая линия, дом 16 Телефон: +7 (812) 3277186 Адрес электронной почты: V.Kazantsev@bz.ru
Заявитель	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «ПРИОРИТЕТ» ОГРН 1117847170385 ИНН 7806454210 КПП 780201001 194044, г. Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр., д.60 лит А, помещение 2-Н часть пом. 542 Телефон: +7 (981) 130 05 33 Адрес электронной почты: sk.prioritet.spb@gmail.com

от «04» декабря 2020г. № 11/2020

ЖАЛОБА на положения документации о закупке

Реестровый номер извещения: 32009721901

Способ размещения закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме

Наименование закупки: Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту санитарно-бытовых помещений и бойлерной, расположенных на 1,2-м этажах в здании цеха №13 (К41) в осях А-И/6-8 и А-Б/6-8

Дата размещения извещения: 25.11.2020

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Электронная площадка АСТ ГОЗ (223 - ФЗ)

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
www.astgoz.ru

ЗАКАЗЧИК:

Наименование организации АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "БАЛТИЙСКИЙ ЗАВОД"

ИНН 7830001910

КПП 780101001

ОГРН 1027800509000

Место нахождения 199106, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ЛИНИЯ КОСАЯ, дом 16

Почтовый адрес 199106, Санкт-Петербург, Косая линия, дом 16

ЗАЯВИТЕЛЬ:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «ПРИОРИТЕТ» (ООО «СК «Приоритет»)

ОГРН 1117847170385 ИНН 7806454210 КПП 780201001

194044, г. Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр., д.60 лит А, помещение 2-Н часть пом. 542

Адрес электронной почты: sk.prioritet.spb@gmail.com

Уважаемая комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, ООО «СК «Приоритет» в процессе подготовки заявки на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту санитарно-бытовых помещений и бойлерной, расположенных на 1,2-м этажах в здании цеха №13 (К41) в осях А-И/6-8 и А-Б/6-8, были выявлены нарушения положений Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), вследствие чего просим рассмотреть нашу жалобу по существу.

1. Согласно п. 10.10. Технического задания, все работы производить с учетом производства работ на территории действующего цеха и предприятия без остановки производства.

Согласно п. 10.17. Технического задания Подрядчик должен, в том числе, предоставить и согласовать с Заказчиком ППР.

Под термином «ППР» в строительстве понимается - проекты производства работ, которые относятся к организационно-технологической документации согласно СП 48.13330.2019 Организация строительства СНИП 12-01-2004.

Согласно п 3.34 СП 48.13330.2019 Организация строительства СНИП 12-01-2004, проект производства работ; ППР: Один из основных организационно-технологических документов, описывающих применяемые обоснованные организационно-технологические решения для обеспечения оптимальной технологичности производства и безопасности соответствующих видов работ, а также экономической эффективности капитальных вложений.

Исходя из требований п. 10.10. и п. 10.17. Технического задания и руководствуясь п. 6.12 СП 48.13330.2019 Организация строительства СНИП 12-01-2004, Подрядчик должен разработать Проект производства работ в полном объеме, т.к. Проект производства работ в полном объеме должен разрабатываться при: **любом строительстве на территории действующего предприятия;**

Согласно п 6.14 СП 48.13330.2019 Организация строительства СНИП 12-01-2004, *Проект производства работ в полном объеме включает:*

- титульный лист;
- лист ознакомления ответственного персонала с положениями ППР;
- календарный план или график производства работ по объекту;
- **строительный генеральный план, оформленный согласно ГОСТ Р 21.1101 и включающий указание типа и конструкции ограждения строительной площадки; схему размещения бытовых помещений строителей и мобильных (инвентарных) зданий с экспликацией; схемы организации дорожного движения с указанием типов и конструкций внутриплощадочных дорог; трассировку инженерных сетей снабжения, канализации, пожаротушения и освещения; схему размещения складских площадей и помещений; схемы привязки основных средств механизации; указание опасных производственных зон и зон влияния строительных машин;**
- график поступления на объект строительных конструкций, изделий, материалов и оборудования;
- график движения трудовых ресурсов по объекту;
- **график движения основных строительных машин по объекту;**
- технологические карты на выполнение видов работ;
- **схемы размещения геодезических знаков;**
- требования к качеству выпускаемой продукции, методы и средства контроля;

- схемы монтажа и демонтажа кранового оборудования, грузовых и грузопассажирских подъемников, в том числе решения конструкций, оснований и креплений;
- список титульных и нетитульных временных зданий и сооружений на территории строительной площадки (приложение К);
- пояснительную записку, содержащую: решения по производству геодезических работ, решения по прокладке временных сетей водо-, тепло-, энергоснабжения и освещения строительной площадки и рабочих мест; обоснования и мероприятия по применению мобильных форм организации работ, режимы труда и отдыха; решения по производству работ, включая работы в особых природно-климатических условиях (например, в зимнее время); **потребность в энергоресурсах; потребность и привязку городков строителей и мобильных (инвентарных) зданий; калькуляцию трудозатрат; мероприятия по обеспечению сохранности материалов, изделий, конструкций и оборудования на строительной площадке; требования по безопасной эксплуатации подъемных механизмов и сооружений при проведении погрузочно-разгрузочных, строительного-монтажных работ с учетом требований законодательства и НД в области промышленной безопасности; природоохранные мероприятия; мероприятия по обеспечению пожарной безопасности; мероприятия по охране труда и безопасности в строительстве; технико-экономические показатели (трудоемкость, продолжительность, удельные показатели).**

Согласно п. 5.19 СП 48.13330.2019 Организация строительства СНиП 12-01-2004, перед началом выполнения работ на объекте лицо, осуществляющее строительство (подрядная организации (генеральная подрядная организация):

- заключает с застройщиком (техническим заказчиком) договор строительного подряда на строительство;
- получает от застройщика (технического заказчика) копию разрешения на строительство;
- **получает от застройщика (технического заказчика) проектную, в части организационно-технологических решений проект организации строительства (ПОС), и рабочую документацию, утвержденную в производство работ (в полном объеме или поэтапно в соответствии с утвержденным графиком выдачи комплектов рабочей документации);**
- принимает площадку для строительства по акту;
- согласовывает состав подрядных организаций с застройщиком (техническим заказчиком), заключает с ними договоры на выполнение различных видов работ и координирует их деятельность (если это допускается условиями договора с застройщиком (техническим заказчиком));
- заключает договоры на поставку материально-технических ресурсов;
- заключает договоры с аккредитованными лабораториями на выполнение видов испытаний, которые не могут быть выполнены в собственных лабораториях;
- составляет акт-допуск о возможном совмещении производства работ при реконструкции объекта действующего предприятия;
- **разрабатывает организационно-технологическую документацию;**
- обеспечивает инженерную подготовку территории строительной площадки.

Согласно п. 6.20 СП 48.13330.2019 Организация строительства СНиП 12-01-2004, 6.20 Исходными материалами для разработки проектов производства работ являются:

- задание на разработку, выдаваемое строительной организацией как заказчиком проекта производства работ, с обоснованием необходимости разработки его на здание (сооружение) в целом, его часть или вид работ и с указанием сроков разработки;
- **проект организации строительства;**
- **необходимая рабочая документация (в том числе, рабочая документация на специальные вспомогательные сооружения и устройства (СВСиУ). Перечень СВСиУ приведен в приложении Л;**

- условия поставки конструкций, готовых изделий, материалов и оборудования, использования строительных машин и транспортных средств, обеспечения рабочими кадрами строителей по основным профессиям, применения бригадного подряда на выполнение работ, производственно-технологической комплектации и перевозки строительных грузов, а в необходимых случаях также условия организации строительства и выполнения работ вахтовым методом;

- материалы и результаты технического обследования действующих предприятий, зданий и сооружений при их реконструкции, а также требования к выполнению строительных, монтажных и специальных строительных работ в условиях действующего производства;

- решения проектов производства работ должны обеспечивать достижение механической и производственной безопасности объектов капитального строительства.

В проекте производства работ не допускаются отступления от решений проектной документации без согласования с организациями, утвердившими проект организации строительства. (п. 6.21. СП 48.13330.2019 Организация строительства СНиП 12-01-2004).

Другими словами, основанием для разработки организационно-технологической документации, в том числе и ППР, является выданная Заказчиком проектная документация, в части организационно-технологических решений проект организации строительства (ПОС), и рабочую документацию, утвержденную в производство работ.

Следовательно, устанавливая требования к разработке ППР, Заказчик располагает проектной документацией в объеме, позволяющем разработать ППР, а именно раздел ПОС, в котором отражены все вышеперечисленные сведения.

Однако в составе документации о закупке мы видим только рабочие чертежи, но не видим раздел проектной документации организации строительства (ПОС).

Таким образом, отсутствие в составе документации о закупке проектной документации раздела ПОС позволяет Заказчику ограничивать количество потенциальных участников закупки, а также не позволяет участникам оценить стоимость работ и сформировать окончательное ценовое предложение.

Например: Согласно сметной документации Приложение 2 к Договору необходимо выполнить работы по обще строительные работы, в том числе: ЗАТАРИВАНИЕ СТРОИТЕЛЬНОГО МУСОРА В МЕШКИ в объеме 137тонн (п. 105 Сметы), далее осуществить ПОГРУЗКА ПРИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ МУСОРА СТРОИТЕЛЬНОГО С ПОГРУЗКОЙ ЭКСКАВАТОРАМИ ЕМКОСТЬЮ КОВША ДО 0,5 М3 в объеме 210 тонн (пункт 106 Сметы).

Без раздела проектной документации ПОС не возможно определить имеется ли техническая возможность использовать при погрузке строительного мусора экскаватора или данная погрузка будет осуществляться ручным способом. Так же вопрос, а как строительный мусор спустится со второго этажа в зону погрузки.

Таким образом, мы предполагаем, что это является элементом, позволяющим Заказчику лоббировать интересы отдельных компаний, которые имеют доступ к полному объему информации по данному объекту закупки.

В свою очередь, данный действия Заказчика нарушают пункты 1 и 2 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», что приводит к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, располагающим полным объемом информации.

2. В тоже время согласно п. 10.20. Технического задания Заказчик обязывает Подрядчика согласовать и передать Заказчику комплект рабочей документации в объеме соответствующем ГОСТ Р 21.1101-2013 в трех экземплярах в бумажном и в одном экземпляре в электронном виде.

Но при этом не понятно какую рабочую документацию мы должны разработать, в то время предоставление рабочей документации в полном объеме является обязанностью Заказчика (п. 5.19 СП 48.13330.2019 Организация строительства СНиП 12-01-2004).

Таким образом, мы предполагаем, что это является элементом, позволяющим Заказчику лоббировать интересы отдельных компаний, которые имеют доступ к полному объему информации по данному объекту закупки.

В свою очередь, данный действия Заказчика нарушают пункты 1 и 2 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», что приводит к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, располагающим полным объемом информации.

3. Согласно п. 10.21.1 Технического задания:

«Все применяемое в проекте оборудование, магистральные и распределительные металлические трубы, экраны кабелей управления и сигнализации, экраны кабелей пожарных шлейфов должны быть заземлены путем подключения к жиле защитного заземления питающего кабеля».

Соответственно возникает вопрос, почему в составе исходных данных для выполнения работ не включена проектная документация на данные работы?

Для выполнения указанных работ Подрядчик не располагает данными, которые Заказчик обязан предоставить согласно требованиям п. 5.19 СП 48.13330.2019 Организация строительства СНиП 12-01-2004.

4. Согласно п. 10.21.3 Технического задания:

«Проектируемое оборудование должно обеспечить средний срок службы не менее 10 лет. На момент проектирования закладываемое в спецификацию оборудование должно выпускаться серийно, иметь необходимые сертификаты и не быть снятым с производства.»

О каком проектировании оборудования идет речь? **Ни ведомость объемов работ, ни локальный сметный расчет не содержит информации о проектировании оборудования.**

Таким образом, Техническое задание не соответствует предмету выполнения работ.

Указанные неправомерные действия Заказчика, в нарушение положений Закона о защите конкуренции, могут привести к недобросовестной конкуренции, ограничению прав и ущемлению интересов участников данной закупки.

5. Согласно п. 3.5 проекта договора, *Подрядчик за свой счет обеспечивает выполнение Работ строительными материалами, изделиями и конструкциями, инженерным (технологическим) оборудованием).*

Однако перед тем, как ввести строительными материалы и оборудование на территорию Балтийского завода, Подрядчик сталкивается с рядом проблем.

Проект договора содержит раздел 13 «СТОИМОСТЬ УСЛУ ПО ОФОРМЛЕНИЮ ПРОПУСКОВ ДЛЯ ПРОХОДА», согласно которому:

«13.1. Подрядчик обязуется возместить Заказчику стоимость услуг по оформлению временных пропусков для прохода/проезда на территорию Заказчика в следующем размере:

- оформление электронного пропуска – 520,00 руб., в т. ч. НДС в размере 20%;

- повторное оформление электронного пропуска в связи с утерей – 700,00 руб., в т.ч. НДС в размере 20%;
- выписка разовых пропусков (на одного человека) – 180,00 руб., в т.ч. НДС в размере 20%;
- оформление пропуска на 1 машину разовый въезд и выезд – для автотранспорта массой до 3,5 тонн 260,00 руб., в т.ч. НДС в размере 20% и для автотранспорта массой свыше 3,5 тонн 370,00 руб., в т.ч. НДС в размере 20%;
- оформление пропуска на 1 машину въезд и выезд на полгода – 6 950,00 руб., в т.ч. НДС в размере 20%;
- оформление пропуска на 1 машину въезд и выезд на год – 13 800,00 руб., в т.ч. НДС в размере 20%.

13.2. Размер стоимости услуг, указанный в п. 13.1. и подлежащий возмещению Подрядчиком может быть изменен Заказчиком в одностороннем порядке путем направления соответствующего письменного уведомления не менее чем за 10 (десять) рабочих дней до предполагаемой даты изменения, но не чаще одного раза в срок действия договора.

13.3. Заказчик оставляет за собой право не допускать на территорию завода граждан иностранных государств.»

При этом согласно требованиям пунктов 6 и 7 Технического задания Заказчика сроки выполнения работ составляют:

Начало работ: с даты подписания договора,

Окончание работ: не более 120 календарных дней с правом досрочного выполнения.

Таким образом, Балтийский завод, вводя плату за оформление пропусков для ввоза строительных материалов и оборудования, накладывает на Подрядчика бремя дополнительных расходов, которые даже не представляется возможным в точности рассчитать, при этом оставляя за собой право в одностороннем порядке изменить стоимость данных услуг.

В соответствии с требованиями гражданского законодательства, а именно п. 2 ст. 747 ГК РФ Заказчик обязан в случаях и в порядке, предусмотренных договором строительного подряда, **передавать подрядчику в пользование необходимые для осуществления работ здания и сооружения, обеспечивать транспортировку грузов в его адрес, временную подводку сетей энергоснабжения, водо- и паропровода и оказывать другие услуги.**

При этом согласно п. 3 ст. 10 ГК РФ участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Однако в данном случае Заказчик лишь создает препятствия Подрядчику, накладывает на него дополнительные расходы и не позволяет оптимально выполнять работы.

Мы считаем, что с целью оптимизации выполнения строительных работ на объекте, ввоз необходимых материалов должен осуществляться по ходу работ, понимания фактического объема необходимого материала и оборудования. Однако экономическая целесообразность не будет позволять этого сделать.

Таким образом, Заказчик навязывает невыгодное условие договора Подрядчику, тем самым ущемляя его права.

Кроме того, нами были проанализованы договора, заключаемые предприятиями Объединенной Судостроительной Корпорации в рамках 223-ФЗ. Ни одно предприятие не использует методику платаного оформления пропусков на ввоз материалов, необходимых для выполнения строительно-монтажных работ на объекте.

Возникает вопрос, за что Балтийский завод требует оплату? При въезде на объект и разгрузке материалов не используются силы и средства Балтийского завода, никакая погрузо-разгрузочная техника не предоставляется Подрядчику. Подрядчик разгружается своими силами, не используя материально-техническую базу Заказчика.

Таким образом, мы считаем, что взимание платы за оформление пропусков является элементом давления на Подрядчика.

Помимо этого, нами были проанализированы иные закупки Заказчика, например:

Договор на «выполнение работ по изготовлению, монтажу и испытанию систем трубопроводов на заказе 05708» (реестровый номер закупки в ЕИС 32009703953)

[Из проекта договора]:

«4.2.13. Возместить Заказчику стоимость услуг по оформлению временных пропусков для прохода/проезда на территорию Заказчика в следующем размере:

- за повторное оформление электронного пропуска в связи с утерей – 700,00 руб., в том числе НДС в размере 20 %;

- за оформление пропуска на 1 машину въезд и выезд на полгода – 6 950,00 руб., в том числе НДС в размере 20 %;

- за оформление пропуска на 1 машину въезд и выезд на год – 13 800,00 руб., в том числе НДС в размере 20 %.»

Почему по данному договору возмещению подлежат лишь оформление пропуска на 1 машину и повторное оформление электронного пропуска, тогда как по настоящей процедуре закупки (32009721901) необходимо оплатить помимо этого и сам электронный пропуск, и разовые пропуска? То есть по разным закупкам Балтийский завод устанавливает разные платежные обязательства в рамках одного Положения о закупке АО "Балтийский завод". При этом оба договора заключаются на выполнение работ.

Далее, по договору на «выполнение работ по химической очистке, нанесению гальванических покрытий на изделия машиностроения и трубы судовых систем трубопроводов в соответствии с Техническим заданием ПВИЕ-295.БТП20.0106-19ТЗ для заказов судостроения и МЗК» (реестровый номер закупки в ЕИС 32009609499) оплата пропусков в принципе не предусмотрена, как и по договору на «оказание услуг по ежедневной комплексной уборке офисов, помещений общего пользования и санитарно-бытовых помещений, уходу за мебелью и оргтехникой» Заказчика (реестровый номер закупки в ЕИС 32009352481).

Проекты данных договоров, как и ряда других, не содержат обязанности Подрядчика (Исполнителя) о платном оформлении пропусков для входа/въезда на территорию завода.

Специалисты, осуществляющие химическую очистку или персонал, оказывающий уборку, также будет посещать территорию завода ежедневно, ему также необходимы пропуска, так почему по иным закупкам участникам предоставляются финансовые преимущества?

Возникает закономерный вопрос, почему Заказчик по одним договорам обязывает Подрядчика оплатить как въезд автотранспортных средств, так и проход физических лиц, по другим оплатить только въезд машин, а по третьим не взимает плату? **Хотя все эти закупки проводятся в рамках одного Положения о закупке АО "Балтийский завод"?**

Таким образом, Заказчик, устанавливая обязательство Подрядчика по возмещению Заказчику стоимости услуг по оформлению временных пропусков, **дискриминирует участников данного запроса предложений** путем создания преимущественных условий для участников других закупок, чем нарушает положения п. 2 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

В тоже время законодательство Российской Федерации не подразумевает «оформление платных пропусков» что подтверждается актами прокурорского реагирования.

Так, например транспортная прокуратура провела проверку правомерности взимания ООО «Контейнерный терминал «НУТЭП» платы за пропуск на территорию граждан и транспортных средств, в том числе для погрузочно-разгрузочной деятельности.

В ходе проверки было установлено, что приказом директора общества за проход или проезд взималась плата. Размер разовой платы составлял: с физических лиц - 200 руб., а с владельцев автотранспорта - 500 руб. За выдачу постоянного пропуска сроком на 1 год с граждан брали 2400 руб., а с автовладельцев - 36000 руб. При этом в качестве основания для взимания платы в приказе была указана необходимость соблюдения требований транспортной безопасности на основании Правил допуска на объекты транспортной инфраструктуры.

Прокуратура заключила, что осуществление режима пропуска является текущей работой ООО «Контейнерный терминал «НУТЭП» и соблюдения пропускного режима, вытекает из возлагаемых на него в силу Закона публично-правовых обязанностей и не является самостоятельным видом деятельности с целью извлечения прибыли. При этом было отмечено, что за оформление постоянных или разовых пропусков возможность взимания платы не предусмотрена никакими нормативными актами.

Надзорное ведомство установило, что взимание платы за оформление и выдачу пропусков для въезда и выезда нарушает права и законные интересы лиц, оказывающих услуги на территории предприятия, а также неограниченного круга лиц, и фактически ограничивает их допуск. В настоящее время незаконный приказ отменен, а **допуск на территорию осуществляется по пропускам, но бесплатно.**

Аналогичная позиции придерживается и Федеральная антимонопольная служба России, так например Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю выдано решение и предписание от 14.03.2017 №2 и предписание от 14.03.2017 №1 о нарушении Закона о защите конкуренции, выразившееся в установлении платного допуска на территорию ОАО «ВМТП». Арбитражный суд Дальневосточного округа в постановлении от 17 мая 2018 № Ф03-1559/2018 поддержал позицию Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по вынесенным решению и предписаниям.

Таким образом, мы полагаем, что осуществление режима пропуска является текущей работой предприятия, Балтийский завод не имеет права устанавливать плату за оформление пропуска, а тем более подходить к этому выборочно.

Создание преимущественных условий для каких-либо участников ведет к ограничению конкуренции, что является нарушением пунктов 1 и 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Признать жалобу ООО «СК «Приоритет» обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку заказа с реестровым номером 32009721901.
3. Выдать предписание Заказчику об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия на подписание жалобы.
2. Проект договора (реестровый номер закупки в ЕИС 32009703953)
3. Проект договора (реестровый номер закупки в ЕИС 32009609499)

**Генеральный директор
ООО «СК «Приоритет»**

Борисик П.Н.

РЕШЕНИЕ №02/07/2019
Единственного участника
Общества с ограниченной ответственностью
«Строительная Компания «Приоритет»

г. Санкт-Петербург

08 июля 2019 г.

Я, гражданин Российской Федерации, Борисик Павел Николаевич, 01.10.1981 года рождения, имеющий паспорт 5005 №837225, выданный 23.09.2005 года УВД Кировского района города Новосибирска, код подразделения 542-005, являясь единственным участником Общества с ограниченной ответственностью «Строительная Компания «Приоритет» (сокращённое наименование: ООО «СК «Приоритет»),

ПРИНЯЛ РЕШЕНИЕ:

Продлить полномочия Генерального директора ООО «СК «Приоритет» Борисика Павла Николаевича (паспорт 5005 № 837225, выданный 23.09.2005 года УВД Кировского района города Новосибирска, код подразделения 542-005) на срок 5 (пять) лет.

Единственный участник
ООО «СК «Приоритет»



Борисик П.Н.