



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/10/18.1-1381/2024

26.04.2024

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (Приказ от 12.12.2022 № 578/22, в ред. Приказа от 08.06.2023 № 250/23) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – <...>, личное участие;

организатора торгов – Администрация городского округа Староуткинск (623036, Свердловская обл., п.г.т. Староуткинск, ул. Советская, д. 1-а, далее – Администрация ГО Староуткинск) – <...>

оператора электронной площадки - Акционерное общество «Сбербанк-АСТ» (119435, г. Москва, пер. Большой Саввинский, д. 12, стр. 9), надлежаще извещено, участие не обеспечено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. №8398/24 от 19.04.2024) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации ГО Староуткинск, совершенные при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка:

- Лот № 1 (торги № 21000001690000000079 на сайте <https://torgi.gov.ru>, № SBR012-2403130057 на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru>) - кадастровый № 66:72:0101004:1077, площадь – 1 800 кв.м, категория земель – земли населенных пунктов, разрешенное использование – для индивидуального жилищного строительства, адрес: Свердловская обл., Шалинский район, пгт. Староуткинск, ул. Солнечная 1Б;

- Лот № 1 (торги № 21000001690000000078 на сайте <https://torgi.gov.ru>, № SBR012-2403130054 на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru>) - кадастровый № 66:72:0101003:757, площадь – 1 639 кв.м, категория земель – земли населенных пунктов, разрешенное использование –

для индивидуального жилищного строительства, адрес: Свердловская обл., Шалинский район, пгт. Староуткинск, ул. 2я Запрудная 2-А

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятых к рассмотрению жалобах размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 26.04.2024. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов и иные лица в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомлены (исх. от 22.04.2024 № ДШ/7172/24) посредством электронной почты, указанной в извещении о проведении торгов, - <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) защита гражданских прав в административном порядке осуществляется в случаях, предусмотренных законом, а согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 и п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов.

Случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются законом.

Согласно ч. 1 ст. 39.13 ЗК РФ аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 настоящего Кодекса, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, согласно ст. 39.2 ЗК РФ осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 настоящего Кодекса (далее - уполномоченный орган). Решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), согласно п. 1 ст. 39.11 ЗК РФ принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Основанием для проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков явились Распоряжения Главы городского округа Староуткинск от 11.03.2024 №№ 54, 55.

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 ГК РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Организатором аукциона согласно п. 11 ст. 39.11 ЗК РФ вправе выступить уполномоченный орган или специализированная организация, действующая на основании договора с уполномоченным органом.

Согласно п. 1 Извещения организатором аукциона является орган местного самоуправления – Администрация ГО Староуткинск.

Извещения о проведении аукционов в электронной форме утверждены Главой ГО Староуткинск (далее – Извещение о проведении аукциона).

Для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

Извещения о проведении аукционов опубликованы 12.03.2024 на сайте - www.torgi.gov.ru (торги №№ 21000001690000000079, 21000001690000000078), на сайте ЭТП <https://sberbank-ast.ru> (№№ SBR012-2403130057, SBR012-2403130054).

Заявки на участие в аукционе принимались с 14.03.2024 с 14:00 по 16.04.2024 в 23:59.

Дата и время рассмотрения заявок – 18.04.2024.

Дата и время проведения аукциона – 22.04.2024.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и (или) в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу № 07 от 18.04.2024 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе на право заключения договора аренды земельного участка (далее – Протокол № 07 от 18.04.2024) по лоту № 1 поступило 6 заявок: <...>.

Согласно Протоколу № 08 от 18.04.2024 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе на право заключения договора аренды земельного участка (далее – Протокол № 08 от 18.04.2024) по лоту № 1 поступило 7 заявок: <...>.

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные при организации и проведении торгов действия (бездействие) организатора торгов.

Согласно Протоколу № 07/1 от 22.04.2024 проведения электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (далее – Протокол № 07/1 от 22.04.2024) победителем по лоту № 1 признана <...>.

Согласно Протоколу № 08/1 от 22.04.2024 проведения электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (далее – Протокол № 08/1 от 22.04.2024) победителем по лоту № 1 признана <...>.

Обжалование совершенных при организации и проведении торгов действий (бездействия) согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте www.torgi.gov.ru, за исключением

случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Протоколы № 07/1 и № 08/1 от 22.04.2024 размещены на сайте www.torgi.gov.ru 22.04.2024, в то время как жалоба <...> направлена 19.04.2024. т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

<...> в жалобе ссылается на то, что ей поданы заявки на участие в торгах № 21000001690000000079 по лоту № 1, № 21000001690000000078 по лоту № 1.

Согласно Протоколам № 07 и № 08 от 18.04.2024 <...> не допущена к участию в аукционах на основании пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ в связи с непредставлением документа, подтверждающего внесение задатка.

<...> указала, что 01.04.2024 внесла денежные средства в размере 60 000 рублей на принадлежащей ей лицевой счет электронной торговой площадки Сбербанк-АСТ. <...> 10.04.2024 в 19.50 МСК подала заявки на участие в торгах по форме, утвержденной организатором торгов, приложила к ним сканированную копию паспорта (12 листов), СНИЛС. Денежные средства на лицевом счете были заблокированы электронной площадкой в размере задатка, указанного в извещении о проведении аукциона, 2 154 рубля 82 копеек и 2 399 рублей 30 копеек, соответственно.

Организатор торгов пояснил, что в п. 5 Извещений о проведении аукциона указано: «Для участия в аукционе претенденты подают заявку путем заполнения ее электронной формы, размещенной в открытой части электронной площадки, с приложением электронных образцов следующих документов:

- 1) заявки на участие в аукционе по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан)
- 3) надлежащим образом, заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка».

При этом в п. 6 Извещений о проведении аукциона указано: «Извещение о проведении аукциона по продаже имущества и условиях его проведения являются условиями публичной оферты в соответствии со ст. 437 ГК РФ. Подача Претендентом заявки и перечисление задатка на счет являются акцептом такой оферты, и договор о задатке считается заключенным в установленном порядке.

Для участия в аукционе претенденты перечисляют задаток в размере 30 % (процентов) от начального размера арендной платы за земельный участок в год, указанной в информационном сообщении. Размер задатка указан в настоящем информационном сообщении. Перечисление задатка для участия в аукционе и возврат задатка осуществляется с учетом особенностей, установленных регламентом электронной площадки <http://utp.sberbank-ast.ru>. Задаток перечисляется на реквизиты оператора электронной площадки (<http://utp.sberbank-ast.ru/AP/Notice/653/Reguisites>)».

В силу п. 1 ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или

представления недостоверных сведений.

На заседании аукционной комиссии 18.04.2024 были рассмотрены сведения об участниках аукциона:

- № 21000001690000000079, поступивших на электронную площадку, по результатам которого было установлено, что всего поступило 7 заявок, одна из которых была отозвана. При изучении сведений, содержащихся в приложении к заявкам, по 4 заявкам комиссионно было принято решение о несоответствии аукционной документации, в том числе и заявка <...>, с указанием причины отклонения - пп.1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ (отсутствие документа, подтверждающего внесение задатка).

- № 21000001690000000078, поступивших на электронную площадку, по результатам которого было установлено, что всего поступило 6 заявок. При изучении сведений, содержащихся в приложении к заявкам, по 3 заявкам комиссионно было принято решение о несоответствии аукционной документации, в том числе и заявка <...>, с указанием причины отклонения - пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ (отсутствие документа, подтверждающего внесение задатка).

Комиссия установила, что к указанной заявке не приложен документ, подтверждающий внесение задатка. Соответственно, на основании пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ <...> не допущена к участию в аукционе, в связи с непредставлением необходимых для участия в аукционе документов, а именно документа, подтверждающего внесение задатка, который в силу п. 4 ч. 1 ст. 39.12 ЗК РФ, ч. 6 ст. 39.13 ЗК РФ является обязательным. Аналогично, была проведена работа по аукционной документации по заявкам на участие в аукционе № 21000001690000000078. Какой-либо документ, подтверждающий внесение задатка, при подаче заявки организатору торгов <...> не представила, в то время как остальные 3 участника предоставили к заявке на аукционы, все необходимые документы. Из изложенного следует, что непредставление документов, предусмотренных ЗК РФ, является безусловным основанием для отклонения заявки участника, а соблюдение положений ст. 39.12 ЗК РФ и положений документации является обязательными для участника торгов.

Рассмотрев довод жалобы и возражение на него Комиссия Свердловского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п.п 1, 2, 4 ст. 380 ГК РФ участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если торги не состоялись, задаток подлежит возврату. Задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их. При заключении договора с лицом, выигравшим торги, сумма внесенного им задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору. Задатком признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения. Если иное не установлено законом, по соглашению сторон задатком может быть обеспечено исполнение обязательства по заключению основного договора на условиях, предусмотренных предварительным договором (статья 429). Соглашение о задатке независимо от суммы задатка должно быть совершено в письменной форме.

Согласно п. 2 ст. 432, п. 1 ст. 433 ГК РФ, договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной. Договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта.

В соответствии с п. 3 ст. 434, п. 3 ст. 438 ГК РФ, письменная форма договора считается

соблюденной, если письменное предложение заключить договор принято в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 438 настоящего Кодекса, согласно которому совершение лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, действий по выполнению указанных в ней условий договора (отгрузка товаров, предоставление услуг, выполнение работ, уплата соответствующей суммы и т.п.) считается акцептом, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или не указано в оферте.

Содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта) (п. 2 ст. 437 ГК РФ).

Согласно п. 6 ст. 39.13, пп. 4 п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ заявка на участие в электронном аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа с приложением документов, указанных в подпунктах 2 - 4 пункта 1, пункте 1.1 статьи 39.12 настоящего Кодекса. Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя. Для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок, в том числе, документы, подтверждающие внесение задатка.

Представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке (п. 2 ст. 39.12 ЗК РФ).

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон № 149-ФЗ) под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2).

При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Согласно п. 4 ст. 39.13 ЗК РФ, электронный аукцион проводится на электронной площадке ее оператором из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Дополнительных требований к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок согласно п.19 обмен информацией, связанной с аккредитацией на электронной площадке, специализированной электронной площадке и проведением электронных процедур, закрытых электронных процедур, между участником закупки, заказчиком, оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки осуществляется на электронной площадке, специализированной электронной площадке в форме электронного документа. Электронные документы участника закупки, заказчика, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, заказчика, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.06.2018 № 656).

Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с

зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения.

Под электронным документом - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах (п. 11.1 ст. 2)

Согласно пп. 8 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка

Пунктом 6 Извещения о проведении аукциона установлено, что для участия в аукционе претенденты перечисляют задаток в размере 30% (процентов) от начального размера арендной платы за земельный участок в год, указанной в информационном сообщении. Размер задатка указан в настоящем информационном сообщении. Перечисление задатка для участия в аукционе и возврат задатка осуществляются с учетом особенностей, установленных регламентом электронной площадки <http://utp.sberbank-ast.ru>. Задаток перечисляется на реквизиты оператора электронной площадки (<http://utp.sberbank-ast.ru/AP/Notice/653/Requisites>). Срок внесения задатка, т. е. поступления суммы задатка на счет Оператора: с 14.03.2024 по 16.04.2024.

Функцию по заключению договора о задатке допускается передавать оператору электронной площадки, что подтверждается п. 20 ст. 110 Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», согласно которой для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий или организатор торгов заключает договор о проведении торгов с оператором электронной площадки, соответствующим требованиям, установленным настоящим Федеральным законом. Оператор электронной площадки заключает с заявителями договоры о задатке.

Пунктом 6 Извещения о проведении аукциона установлено, что Извещение о проведении аукциона по продаже имущества и условиях его проведения являются условиями публичной оферты в соответствии со ст. 437 ГК РФ. Подача Претендентом заявки и перечисление задатка на счет являются акцептом такой оферты, и договор о задатке считается заключенным в установленном порядке.

Таким образом, соглашение о задатке заключается оператором ЭТП, выполняющим часть функций организатора торгов.

Заявитель в соответствии с п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно представленной оператором электронной площадки информации о поступлении задатка по процедуре № SBR012-2403130054 установлено, что <...> внесен задаток:

Номер заявки	ИНН участника	Наименование / ФИО участника	Дата и время регистрации заявки	Текущий статус	Заблокировано оператором, рублей	Заблокировано на спецсчёте, руб.
8532	<...>	<...>	10.04.2024 19:48	Подана	2399.30	

Согласно представленной оператором электронной площадки информации о поступлении задатка по процедуре № SBR012-2403130057 установлено, что <...> внесен задаток:

Номер заявки	ИНН участника	Наименование / ФИО участника	Дата и время регистрации заявки	Текущий статус	Заблокировано оператором, рублей	Заблокировано на спецсчёте, руб.
265	<...>	<...>	10.04.2024 19:50	Подана	2154.82	

Следовательно, письменная **форма** соглашения о задатке **соблюдена** посредством уплаты соответствующей суммы в качестве акцепта публичной оферты; а поскольку блокирование задатков осуществлялось оператором электронной площадки, постольку предоставление им от имени участника организатору торгов соответствующей информации в электронном виде считается предоставлением документов, подтверждающих внесении задатка (дела №№ А60-34636/2023, А60-71189/2023).

Таким образом, имеет место нарушение организатором торгов пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ, что выразилось в необоснованном недопущении <...> к участию в аукционах по указанным в Протоколах № 07 и № 08 от 18.04.2024 основаниям.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Организатор торгов сообщил, что договоры аренды земельных участков не заключены.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов в лице Администрации ГО Староуткинск предписание о принятии всех зависящих от него мер по

отмене Протоколов №№ 07 и 08 от 18.04.2024, Протоколов № 07/1 и 08/1 от 22.04.2024 и рассмотрению заявок.

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством РФ торгах образуют событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части настоящего Кодекса, а ст. 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц, в том числе органов местного самоуправления (дело № А60-54372/2015).

В соответствии с п.п. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по

факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Служебной командировкой в ст. 166 ТК РФ признаётся поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать обоснованной.

2. Организатора торгов в лице Администрации городского округа Староуткинск признать нарушившим пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ, что выразилось в необоснованном недопущении <...> к участию в аукционах по указанным в Протоколах №№ 07 и № 08 от 18.04.2024 основаниям.

3. Выдать организатору торгов предписание.

4. Законному представителю Администрации городского округа Староуткинск надлежит явиться **11.06.2024 в 15 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) для составления в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

5. Законному представителю Администрации городского округа Староуткинск надлежит обеспечить ознакомление с данным решением комиссию (<...>) и их явку **11.06.2024 в 15 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) для составления в отношении должностных лиц протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

6. Администрации городского округа Староуткинск в срок до **10.06.2024** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob6@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Администрации и членов комиссии:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении);

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.