



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 066/01/17-631/2019
о нарушении антимонопольного законодательства

17.05.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 29.04.2019 № 189) в составе:

Председатель Комиссии <...>— заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...>— заместитель руководителя Управления – начальник юридического отдела;
<...>— заместитель начальника отдела контроля органов власти;
<...>— ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

При участии в качестве:
ответчиков:

- Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие «Специализированная автобаза» (ОГРН 1026602351049, ИНН 6608003655, КПП 665801001, 620102, г. Екатеринбург, ул. Посадская, д. 3, далее – ЕМУП «Спецавтобаза»), представители: <...> (доверенность от 01.04.2019 № 3-Ф), <...> (доверенность от 01.04.2019 № 1-Ф);

заинтересованных лиц:

- Общество с ограниченной ответственностью «ТрансСервис» (ОГРН 1096674000664, ИНН 6674322774, КПП 667901001, 620075, г. Екатеринбург, пер. Коллективный, д. 19, кв. 76/ 620017, г. Екатеринбург, ул. Шефская, д. 2А, стр. 9, далее – ООО «ТрансСервис»), представитель: <...> (доверенность от 19.01.2019 № ТС-24/Д-19);

- Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (620031, г. Екатеринбург, Октябрьская пл., д. 1 далее – Министерство энергетики и ЖКХ СО), представители: <...> (доверенность от 17.05.2019 № 10-К), <...> (доверенность от 17.05.2019 № 11-К);

- Региональная энергетическая комиссия Свердловской области (620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 34, далее – РЭК СО) – надлежащее извещение, явка не обеспечена,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 066/01/17-631/2019 по признакам нарушения ЕМУП «Спецавтобаза» ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено Приказом от 29.04.2019 № 189, Определением от 30.04.2019 назначено к рассмотрению на 17.05.2019 в 13 час. 00 мин.

Основанием для возбуждения дела, в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции, является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства, в результате осуществления на основании поручений ФАС России (исх. № АЦ/3430/19 от 22.01.2019/вх. № 01-1980 от 31.01.2019, в связи с поступлением обращения <...>, исх. № СП/11895/19 от 19.02.2019/вх. № 01-185М от 20.02.2019) проверочных мероприятий, по обеспечению региональными операторами (далее – РО) транспортирования твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) самостоятельно, либо по итогам торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 названного Закона доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Пунктом 4 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами (утв. постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, далее – Правила № 1156), установлено, что РО осуществляет сбор, транспортирование ТКО самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с ТКО.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах):

обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

твердые коммунальные отходы (ТКО, отходы) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (РО) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора;

оператор по обращению с ТКО - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО;

транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах;

сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение.

В соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании)

лицензированию подлежит, в том числе вид деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Согласно п. 5 ч. 4 ст. 1 Закона о лицензировании особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление таких видов деятельности, как сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности.

Частью 3 ст. 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон о внесении изменений в Закон об отходах) установлено, что лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, выданные до 1 июля 2015 года, сохраняют свое действие до 1 января 2019 года. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, вправе переоформить их на лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования регулируемой организации выдана лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию отходов I-IV классов опасности от 23.08.2016 серия 066№ 00468.

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо согласно ч. 2 ст. 9 Закона об отходах не вправе осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на конкретном объекте обезвреживания отходов и (или) объекте размещения отходов I - IV классов опасности, если на этом объекте уже осуществляется деятельность по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV классов опасности другим индивидуальным предпринимателем или другим юридическим лицом, имеющими лицензию на указанную деятельность.

Согласно ст. 1 Закона об отходах:

обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

объекты обезвреживания отходов - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для обезвреживания отходов;

размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

объекты размещения отходов - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе

шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов;

объекты хранения отходов - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для долгосрочного складирования отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения;

объекты захоронения отходов - предоставленные в пользование в установленном порядке участки недр, подземные сооружения для захоронения отходов I - V классов опасности в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах.

Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (утв. Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062), предусмотрено, что одним из лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, а также к лицензиату при осуществлении им указанной деятельности, является наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I - IV классов опасности) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям (пп. «а» п. 3).

В случае если соискатель лицензии/лицензиат указывает в заявлении о предоставлении/переоформлении лицензии группы, подгруппы отходов, то здания, строения, сооружения, помещения, оборудования, транспортные средства и иное имущество, используемые для заявленных видов работ, должны иметь возможность осуществления заявленных видов работ для всех видов отходов с указанным классом опасности, входящим в группу, подгруппу (п. 3 Письма Росприроднадзора от 02.04.2018 № АС-10-02-36/6274 «Информация для руководства и использования в работе территориальными органами Росприроднадзора...»)

Регулированию в соответствии с ч. 4 ст. 24.8 Закона об отходах подлежат следующие виды предельных тарифов в области обращения с ТКО:

единый тариф на услугу РО по обращению с ТКО;

тариф на обработку ТКО;

тариф на обезвреживание ТКО;

тариф на захоронение ТКО.

При установлении единого тарифа на услугу РО не учитываются его затраты на утилизацию ТКО.

Частью 2 ст. 24.9 Закона об отходах предусмотрено, что тарифы должны компенсировать экономически обоснованные расходы на реализацию производственных и инвестиционных программ и обеспечивать экономически обоснованный уровень доходности текущей деятельности и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО инвестированного капитала.

Единый тариф на услугу по обращению с ТКО устанавливается в отношении РО. Иные подлежащие регулированию тарифы устанавливаются в отношении операторов по обращению с ТКО (ч. 3 ст. 24.9 Закона об отходах).

Постановлением РЭК СО от 05.12.2018 № 200-ПК (в ред. от 14.03.2019 № 21-ПК) установлены долгосрочные тарифы на услугу РО по обращению с ТКО ЕМУП «Спецавтобаза» на 2019-2021 годы методом индексации.

Основная часть затрат в составе необходимой валовой выручки (далее – НВВ) РО приходится на транспортировку ТКО, которую оказывает оператор ООО «ТрансСервис» в размере 73,35 %, на захоронение ТКО приходится 7,6 % от всей НВВ, на собственные расходы РО ЕМУП «Спецавтобаза» приходится 19,05 % (из которых 2,3 % составляют расходы на закупку пакетов РО самостоятельно).

В качестве обоснования средней цены на транспортировку ТКО РО на момент установления тарифов предоставлен расчет расходов в размере <...>руб./куб. м. При этом расчет средней цены на транспортировку ТКО, заявленный ЕМУП «Спецавтобаза» в размере <...>руб./куб. м., органом регулирования не принят при утверждении тарифа РО, так как превысил цену, сформированную по результатам проведенных торгов от 16.04.2018.

Регулируемой организацией ЕМУП «Спецавтобаза» направлены в РЭК СО в составе расчетных материалов протоколы рассмотрения заявки единственного участника аукциона. Согласно Экспертному заключению РЭК СО на 2019 год объем реализации услуг для ЕМУП «Спецавтобаза» органом регулирования принят в соответствии с конкурсной документацией по итогам трех договоров (трех лотов): 1 лот - <...>руб. - на объем <...>тыс. куб.м; 2 лот – <...>руб. – на объем <...>тыс. куб.м; 3 лот – <...>руб. - на объем <...>тыс. куб. м. Общая сумма расходов по транспортированию ТКО согласно заключенным договорам ЕМУП «Спецавтобаза» с ООО «ТрансСервис» составила <...>тыс. руб. с учетом НДС (<...>тыс. руб. без 18 % НДС), общий объем поставки составляет <...>тыс. куб. м. Таким образом, средняя расчетная цена по транспортированию ТКО учтена органом регулирования в едином тарифе на услугу РО по обращению с ТКО в размере <...>руб./куб. м.

В соответствии с ч. 7 ст. 23 Закона о внесении изменений в Закон об отходах тарифы на услуги организаций коммунального комплекса, утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Закон об основах регулирования тарифов коммунального комплекса), применяются до 1 января 2018 года.

Закон об основах регулирования тарифов коммунального комплекса устанавливает основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса (ч. 1 ст. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона об основах регулирования тарифов коммунального комплекса подлежат регулированию:

тарифы на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, оказываемые организациями коммунального комплекса (п. 1);

надбавки к ценам (тарифам) для потребителей услуг организаций коммунального комплекса (п. 4);

надбавки к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса (п. 5).

Основные понятия согласно ст. 2 Закона об основах регулирования тарифов коммунального комплекса:

организация коммунального комплекса - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, осуществляющие эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов (п. 1);

объекты, используемые для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, - объекты, непосредственно используемые для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов (п. 3);

тарифы и надбавки - тарифы на услуги организаций коммунального комплекса, а также надбавки к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса и надбавки к ценам (тарифам) для потребителей, подлежащие регулированию в соответствии с настоящим Федеральным законом и правилами, утверждаемыми Правительством РФ (п. 14);

тарифы на услуги организаций коммунального комплекса - ценовые ставки, по которым осуществляются расчеты с организациями коммунального комплекса за оказываемые ими услуги и которые включаются в цены (тарифы) для потребителей, без учета надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса (п. 7);

надбавка к тарифам на услуги организации коммунального комплекса - ценовая ставка, которая устанавливается для организации коммунального комплекса на основе надбавки к цене (тарифу) для потребителей, учитывается при расчетах с указанной организацией за оказываемые ею услуги и используется для финансирования инвестиционной программы организации коммунального комплекса (п. 13);

цены (тарифы) для потребителей - ценовые ставки, которые включают в себя тарифы на услуги организаций коммунального комплекса, обеспечивающих оказание услуг в целях утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, без учета надбавок к ценам (тарифам) для потребителей (п. 8);

надбавка к цене (тарифу) для потребителей - ценовая ставка, которая учитывается при расчетах потребителей с организациями коммунального комплекса, устанавливается в целях финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса и общий размер которой соответствует сумме надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса, реализующих инвестиционные программы (далее также - надбавка для потребителей) (п. 12).

К регулируемым тарифам на услуги организаций коммунального комплекса согласно пп. 5 п. 6 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса (утв. Постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520, далее – Основы ценообразования № 520) относятся, в том числе тарифы на услуги по утилизации твердых бытовых отходов.

Тарифы на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов (тарифы на услуги по утилизации) устанавливаются с применением одноставочного тарифа из расчета платы за осуществление утилизации, обезвреживания и захоронения 1 куб. метра или 1 тонны твердых бытовых отходов (п. 8 Основ ценообразования № 520).

Согласно п. 9 Основ ценообразования № 520 к регулируемым надбавкам к тарифам, в том числе относятся:

надбавки к тарифам на услуги по утилизации твердых бытовых отходов (пп.5);

надбавки к ценам (тарифам) на услуги по утилизации твердых бытовых отходов для потребителей (пп.14).

Надбавки к тарифам в соответствии с п. 10 Основ ценообразования № 520 устанавливаются из расчета платы за 1 куб. метр или 1 тонну твердых бытовых отходов.

Пунктом 4 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

В соответствии с п. 12 Основ ценообразования в области обращения с ТКО, Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО (утв. постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484, далее – Основы ценообразования № 484) при установлении тарифов из НВВ исключаются: а) экономически необоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, полученные с нарушением требований законодательства РФ при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора); б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

В соответствии с п. 14 Основ ценообразования № 484 при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, определенные с учетом следующих данных (в приоритетном порядке): а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию; б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов; д) цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории РФ.

Под рыночной стоимостью объекта оценки согласно ст. 3 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» понимается наиболее вероятная цена, по которой данный объект оценки может быть отчужден на открытом рынке в условиях конкуренции, когда стороны сделки действуют разумно, располагая всей необходимой информацией, а на величине цены сделки не отражаются какие-либо чрезвычайные обстоятельства, то есть когда:

одна из сторон сделки не обязана отчуждать объект оценки, а другая сторона не обязана принимать исполнение;

стороны сделки хорошо осведомлены о предмете сделки и действуют в своих интересах;

объект оценки представлен на открытом рынке посредством публичной оферты, типичной для аналогичных объектов оценки;

цена сделки представляет собой разумное вознаграждение за объект оценки и принуждения к совершению сделки в отношении сторон сделки с чьей-либо стороны не было;

платеж за объект оценки выражен в денежной форме.

В соответствии с ч. 3 ст. 24.8 Закона об отходах и Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для РО (утв. постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, далее – Правила № 1133), определены случаи, при которых цены на услуги по транспортированию ТКО для РО должны формироваться по результатам торгов, и установлены порядок проведения таких торгов, в том числе определены случаи, когда условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ, и порядок этого согласования.

Согласно ч. 6 ст. 24.6 Закона об отходах содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов РФ и РО, условия проведения торгов на осуществление транспортирования ТКО устанавливаются законодательством субъектов РФ.

Условия проведения торгов на осуществление транспортирования ТКО (утв. постановлением Правительства СО от 05.07.2017 № 492-ПП, далее – Условия № 492), устанавливают перечень показателей деятельности по транспортированию ТКО, осуществляемой на территории муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области (далее – муниципальное образование), группы муниципальных образований, юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (далее – операторы по обращению с ТКО), а также требования, предъявляемые к операторам по обращению с ТКО, участвующим в аукционе на право заключения договора с РО на оказание услуг по транспортированию ТКО, и подлежащие предварительному согласованию с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере обращения с ТКО (далее – уполномоченный орган).

Согласно п. 3 Правил № 1133 цены на услуги по транспортированию ТКО для РО должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

а) если в зоне деятельности РО образуется более 30 % ТКО (по массе отходов), образующихся на территории субъекта РФ;

б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по сбору и транспортированию ТКО для РО было установлено при проведении конкурсного отбора РО и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов РФ и РО.

Исходя из требований п. 3 и п. 10 Правил № 1133:

1) РО обязан провести аукцион в соответствии с Правилами в отношении территорий, на которых образуется не менее 50 % ТКО (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности РО;

2) при условии, что в зоне деятельности РО образуется более 30 % ТКО (по массе отходов), образующихся на территории субъекта РФ.

Согласно п. 4 Правил № 1133 торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее – аукцион) в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

Аукционы, согласно п. 6 Правил № 1133, проводятся на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о контрактной системе.

В силу п. 9 Правил № 1133 услуги по транспортированию ТКО на определенной территории в зоне деятельности РО выделяются в отдельный лот. В целях формирования лотов территория, в отношении которой РО обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории).

Документацией об отборе РО по обращению с ТКО с зоной деятельности в административно-производственных объединениях (далее – АПО): в Северном АПО-1, в Западном АПО-2, не предусмотрены требования к формированию по результатам торгов цен на услуги по сбору и транспортированию ТКО.

В Приложении № 8 к Документации об отборе РО с зоной деятельности в Восточном АПО-3, а именно в подпунктах 11, 13 пункта 4.3 Проекта соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО закреплено, что РО обязан:

- до даты, указанной в подпункте 1 пункта 4.3 настоящего соглашения, заключить договоры на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО с операторами по сбору и транспортированию ТКО, в том числе по результатам торгов на осуществление сбора и транспортирования ТКО;

- проводить торги в случаях, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для РО формируются по результатам торгов, в порядке, установленном Правилами № 1133, Условиями № 492-ПП.

Во всех Соглашениях об организации деятельности по обращению с ТКО, предусмотрено обязательство РО проводить торги в случаях, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для РО формируются по результатам торгов, в порядке, установленном Правилами № 1133.

В соответствии с п. 5 Правил № 1133 при проведении аукциона на организатора аукциона не распространяются положения Закона о контрактной системе, регламентирующие, в том числе:

- а) планирование закупок;
- б) предоставление преимуществ при осуществлении закупок и установление ограничений участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- в) создание контрактных служб;
- г) требования к членам комиссии по осуществлению закупок о прохождении членами комиссии профессиональной переподготовки или повышения квалификации в сфере закупок;
- д) последствия признания аукциона в электронной форме несостоявшимся, предусмотренные ч. 4 ст. 71 Закона о контрактной системе;
- е) особенности исполнения контракта в части подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета, предусмотренного ч. 9 ст. 94 Закона о контрактной системе;
- ж) изменение и расторжение контракта;
- з) осуществление мониторинга закупок и аудита в сфере закупок;
- и) контроль в сфере закупок.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе НМЦК и в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в силу ч. 2 ст. 22 Закона о контрактной системе заключается в установлении НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 3 и ч. 4 ст. 22 Закона о контрактной системе при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. При этом, заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с ч. 18 ст. 22 Закона о контрактной системе, информация о ценах товаров,

работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе (ч. 5 ст. 22 Закона о контрактной системе).

Часть 6 ст. 22 Закона о контрактной системе установлено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных ч.ч. 7-11 настоящей статьи.

Пунктом 3.1 Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (утв. Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, далее – Методические рекомендации № 567) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах (далее – ценовая информация) идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК. Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных ч.ч. 7-11 ст. 22 Закона о контрактной системе (п. 3.2 Методических рекомендаций № 567).

Согласно п. 3.3 Методических рекомендаций № 567 в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется по результатам изучения рынка определить:

- товары, работы, услуги, представленные на функционирующем рынке и соответствующие описанию объекта закупки, сформированному в соответствии с п. 2.2.4 настоящих Рекомендаций (п. 3.3.1);

- товар, работу, услугу, наиболее полно соответствующие описанию объекта закупки, сформированному в соответствии с п. 2.2.4 настоящих Рекомендаций (п. 3.3.2).

Пунктом 3.5.2 Методических рекомендаций № 567 идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

В соответствии с п. 3.7 Методических рекомендаций № 567 в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:

- направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет") (п. 3.7.1);

- разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - ЕИС) (до ввода в эксплуатацию ЕИС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) (п. 3.7.2);

осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет (п. 3.7.3);

осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации (п. 3.7.4).

Согласно п. 3.19 Методических рекомендаций № 567 в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

НМЦК ЕМУП «Спецавтобазы», с учетом рекомендации Министерства энергетики и ЖКХ СО, определена посредством запроса 3 коммерческих предложений.

При исследовании сайта zakupki.gov.ru, электронных торговых площадок, перечень которых определен Распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р, информация о проведении РО торгов по транспортированию ТКО на территории СО отсутствует.

Вместе с тем, согласно публично размещенным данным в сети Интернет (sab-ekb.ru ЕМУП «Спецавтобаза») была проведена закупка услуг по сбору, транспортированию ТКО, по результатам которой победителем определен ООО «ТрансСервис». Срок действия договора на оказание услуг с 01.07.2018 по 30.06.2019.

Согласно представленным ЕМУП «Спецавтобаза» (вх. № 01-4721 от 05.03.2019, № 01-4797 от 06.03.2019) сведениям (материалам) установлено следующее.

РО ЕМУП «Спецавтобаза» были проведены закупки путем аукциона в электронной форме:

1) № 231383 (№ извещения: 231383)

Тип закупки: коммерческая закупка

Наименование закупки: право заключения муниципального контракта на оказание услуг: «сбору и транспортированию ТКО на территории СО в пределах зоны деятельности РО, определенной границами муниципальных образований в разрезе Лота № 2 в соответствии с настоящей документацией».

Торги осуществляются: за лот.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК): <...> (Российский рубль).

Поступила единственная заявка – ООО «ТрансСервис».

2) № 231465 (№ извещения: 231465)

Тип закупки: коммерческая закупка

Наименование закупки: право заключения муниципального контракта на оказание услуг: «сбору и транспортированию ТКО на территории СО в пределах зоны деятельности РО, определенной границами муниципальных образований в разрезе Лота № 3 в соответствии с настоящей документацией».

Торги осуществляются: за лот.

НМЦК: <...> (Российский рубль).

Поступила единственная заявка – ООО «ТрансСервис».

3) № 233269 (№ извещения: 233269)

Тип закупки: коммерческая закупка

Наименование закупки: право заключения муниципального контракта на оказание услуг: «сбору и транспортированию ТКО на территории СО в пределах зоны деятельности РО, определенной границами муниципальных образований в разрезе Лота № 1 в соответствии с настоящей документацией».

Торги осуществляются: за лот.

НМЦК: <...> (Российский рубль).

Поступила единственная заявка – ООО «ТрансСервис».

По итогам проведения электронных аукционов ЕМУП «Спецавтобаза» были заключены договоры №№ 231383, 231465, 233269 от 26.04.2018 с ООО «ТрансСервис», как с **единственным** участником аукционов.

Данные торги проводились на электронной площадке Общества с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (далее – ООО «РТС – тендер»).

Стоит обратить внимание, что при наборе номера извещения либо наименования организатора торгов, его ИНН во вкладке «Главная/Поиск» сведения об указанных торгах не формируются. Более того, во вкладке «Главная/44-ФЗ/Расширенный поиск», такая информация также не формируется.

При этом, установлено, что данные торги РО ЕМУП «Спецавтобаза» были размещены во вкладке «Главная/223-ФЗ/Расширенный поиск» с указанием ИНН ЕМУП «Спецавтобазы» на странице 1 (№№ 231465, 233269), на странице 2 (№231383).

Согласно п. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу п. 4 ст. 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации (п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации) основными понятиями, в том числе являются:

- информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п.1);
- доступ к информации - возможность получения информации и ее использования (п. б);
- предоставление информации - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц (п. 8);
- распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц (п. 9).

Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается согласно ст. 3 Закона об информации, в том числе на следующих принципах:

- установление ограничений доступа к информации только федеральными законами (п. 2);
- открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами (п. 3).

Информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения в силу п. 3 ч. 3 ст. 5 Закона об информации, в том числе подразделяется на информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению.

Статьей 8 Закона об информации предусмотрено, что не может быть ограничен доступ к иной информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами (п. 5 ч. 4).

В случае, если в результате неправомерного отказа в доступе к информации, несвоевременного ее предоставления, предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством (ч. 7 ст. 8 Закона об информации).

Таким образом, действия ЕМУП «Спецавтобазы» могут рассматриваться не иначе, как намерение скрыть информацию о проводимых торгах с целью исключить участие в них иных участников аукциона, кроме ООО «ТрансСервис».

ООО «Компания «РИФЕЙ» (РО в зоне деятельности АПО-1) согласно представленной информации в Свердловское УФАС России (вх. № 01-4538 от 04.03.2019) в связи с отсутствием оснований для проведения РО торгов на заключение договоров по транспортированию ТКО, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО, предусмотренных п. 3 Правил № 1133, проведен запрос котировок в электронной форме в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

По результатам проведённых торгов (запросов котировок) регулируемой организацией ООО «Компания «РИФЕЙ» направлены в РЭК СО протоколы на право заключения договоров оказания услуг по сбору транспортированию ТКО на территории деятельности РО по обращению с ТКО в Свердловской области город Нижний Тагил, Серовский городской округ, Качканарский городской округ, Нижнетуринский городской округ, Красноуральский городской округ, Горноуральский городской округ, городской округ Верхняя Тура, городской округ Нижняя Салда, Невьянский городской округ, городской округ ЗАТО Свободный на сумму <...>тыс. рублей без НДС.

По остальным территориям АПО-1 расходы на сбор и транспортирование были приняты исходя из сопоставимых условий, то есть средней цены по состоявшимся конкурсам. Общая сумма расходов по данной статье составила <...>тыс. руб.

Таким образом, средняя расчетная цена по транспортированию ТКО учтена органом регулирования в едином тарифе ООО «Компания «Рифей» на услугу РО по обращению с ТКО в размере <...>руб./куб. м.

ФАС России отмечает, что проведенные ЕМУП «Спецавтобаза» электронные аукционы были признаны несостоявшимися в связи с тем, что не было заявлено в рамках проведения конкурсных процедур большее количество лотов с уменьшенными объёмами транспортировки ТКО, так как объёмы ТКО по трём лотам достаточно существенны и ограничивают возможности тех операторов, кто осуществляет вывоз ТКО в уменьшенном объёме, при этом ООО «Компания «Рифей» меньший объем транспортирования ТКО был разбит на 28 лотов, что свидетельствует об отсутствии заинтересованности ЕМУП «Специализированная автобаза» в снижении расходов по транспортировке ТКО, средняя расчетная стоимость которых составила <...>руб./куб.м.

Учитывая вышеизложенное, ФАС России считает целесообразным учесть в качестве цены на транспортирование ТКО в составе НВВ ЕМУП «Спецавтобаза» средней цены для аналогичных организаций, осуществляющих указанный вид деятельности на территории Свердловской области, которая фактически сложилась по результатам конкурсных процедур закупок и зафиксирована в соответствующих договорах и исключить излишне учтённые расходы из НВВ ЕМУП «Спецавтобаза». В этой связи ФАС России предписал органу регулирования снизить учтённые РЭК СО затраты на транспортировку ТКО до <...>

тыс. руб., исключив <...>тыс. руб. из состава необходимой валовой выручки ЕМУП «Специализированная автобаза» 2019 года (предписание ФАС России от 06.05.2019 № СП/37432/19).

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 и ч. 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Министерством энергетики и ЖКХ СО представлена в Свердловское УФАС России информация о согласовании условий проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для РО.

Министерством энергетики и ЖКХ СО **согласованы условия** проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО в пределах зоны деятельности РО ЕМУП «Спецавтобаза», определенной границами муниципальных образований в разрезе лотов №№ 1, 2, 3 (письма Министерства энергетики и ЖКХ СО от 23.03.2018 на № 438-03 от 22.03.2018).

В приложениях к указанным письмам ЕМУП «Спецавтобаза» направлялись условия проведения торгов, в том числе определено следующее.

Коммерческий учет объема или массы отходов при их транспортировании определяются в соответствии пунктом 7-9 Правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО (утв. постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505, далее – Правила № 505).

Договор на оказание услуг по транспортированию ТКО заключается на срок не более 1 года.

Аукцион должен быть объявлен не позднее 25.03.2018.

Расчет цены предмета аукциона осуществляется путем запроса предложений о стоимости услуг по транспортированию ТКО.

Частью 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции

Положения ст. 17 Закона о защите конкуренции призваны защитить конкуренцию на рынке товаров (работ, услуг), являющихся предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений и конкурентных закупок.

Для квалификации действий (бездействия) по организации и проведению торгов как нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимы установление и оценка последствий тех или иных нарушений специального законодательства, регламентирующего порядок проведения, в данном случае, процедуры аукциона в электронной форме, по результатам которого формируются цены на услуги по транспортированию ТКО и Закона о защите конкуренции, при этом достаточно доказать возможность наступления указанных последствий.

В соответствии с п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные

обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством РФ.

В рассматриваемом случае РО ЕМУП «Спецавтобаза» без наличия предусмотренных законом оснований, разместил информацию о торгах и их проведении во вкладке «Главная/223-ФЗ/Расширенный поиск» с указанием ИНН ЕМУП «Спецавтобазы» на странице 1 (№№ 231465, 233269), на странице 2 (№231383), что привело к ограничению круга лиц (потенциальных участников).

В качестве последствий обозначенных действий можно рассматривать ограничение конкуренции, о наличии признаков которого свидетельствует единственная заявка ООО «ТрансСервис».

Таким образом, учитывая действия ЕМУП «Спецавтобаза» по манипулированию со способом размещения на электронной площадке ООО «РТС-тендер» информации о торгах и их проведении в соответствии с Законом о закупках, усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции (антимонопольные требования к торгам), что выразилось в применении несоответствующего способа информационного обеспечения торгов (№№ извещений: 231383, 231465, 233269 от 26.04.2018), по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО.

ЕМУП «Спецавтобаза» согласно объяснениям (вх. № 01-11480 от 15.05.2018), не согласно с вменяемым нарушением, считает, что действия унитарного предприятия не содержат признаков нарушения антимонопольного законодательства. В обоснование своей позиции ЕМУП «Спецавтобаза» сообщает следующее.

ЕМУП «Спецавтобаза» полагает, что рассматриваемые торги были произведены в полном соответствии с Правилами № 1133. Торги были проведены в форме аукциона в электронной форме, что соответствует п. 4 Правил №1133.

Торги были проведены на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер», входящей в перечень отобранных операторов электронных площадок (далее – ОЭП), что согласуется с п. 6 Правил № 1133.

В документации об аукционе с учетом проекта контракта, технического задания к проекту контракта, приложения № 1 к техническому заданию к проекту контракта, являющимися неотъемлемыми частями была изложена вся необходимая информация, предусмотренная п. 12 Правил № 1133.

Условия проведения торгов были согласованы в порядке п. 64 Правил № 1133 с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, а именно Министерством энергетики и ЖКХ и СО, в том числе:

- требования к участникам аукциона;
- порядок, место, дата, время начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
- расчет цены предмет аукциона.

Сведения о количестве (объеме или массе) ТКО в зоне деятельности РО соответствовали действующей на момент проведения торгов территориальной схеме и конкурсной документации об отборе регионального оператора в зоне деятельности Восточного АПО-3.

Пунктом 9 Правил № 1133 прямо предусмотрена возможность проведения торгов с формированием и разбивкой территории на 3 лота.

НМЦК в отношении каждой из проведенных закупок была рассчитана методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основе поступивших в адрес ЕМУП «Спецавтобаза» коммерческих предложений, что не противоречит требованиям законодательства в сфере проведения торгов.

Срок приема заявок при проводимых закупках соответствовали требованиям федерального законодательства в сфере проведения торгов, а именно составляли 15 и более дней, значит - был достаточным для участия неограниченного круга лиц в торгах.

Со стороны ЕМУП «Спецавтобаза» также были представлены протоколы рассмотрения заявки единственного участника аукциона, подписанные комиссионно. Подписантами данных протоколов выступали в том числе представители Министерства энергетики и ЖКХ СО.

Согласно данным протоколам единственная заявка была подана со стороны ООО «ТрансСервис», которая соответствовала необходимым требованиям.

В дополнение, со стороны ООО «ТрансСервис» поданная заявка была обеспечена внесением денежных средств.

В связи с отсутствием иных поступивших заявок, договоры в конечном счете были заключены именно с ООО «ТрансСервис».

Таким образом, ЕМУП «Спецавтобаза» полагает, что предприятием были соблюдены все необходимые требования, касающиеся порядка проведения закупок.

В отношении надлежащего информирования неограниченного круга лиц о проведении торгов ЕМУП «Спецавтобаза» также пояснило следующее.

22.03.2019 и 26.03.2019 на официальном сайте ЕМУП «Спецавтобаза» была опубликована информация о проведении электронных аукционов на право заключение договора на оказание услуги по сбору и ТКО.

28.03.2018 (исх. № 494-06 от 28.03.2019) в адрес ООО «РТС-тендер» был направлен запрос о подтверждении, при размещении заказов в секции 223.rts-tender.ru:

- 1) соблюдения принципа публичности и информационной доступности проводимых закупочных процедур для потенциальных участников со стороны торговой площадки;
- 2) отсутствия ограничений для участия в указанных закупочных процедурах со стороны торговой площадки.

При этом, в соответствии с п. 5 Правил № 1133, при проведении аукциона на организатора аукциона не распространяется положения, регламентирующие планирование закупок.

Также обозначено, что при размещении коммерческих закупок отсутствует возможность интегрировать их в ЕИС.

Вместе с тем, антимонопольным органом установлено, что из содержания представленного запроса следует, что ЕМУП «Спецавтобаза» и ООО «РТС-тендер» в ходе совместных переговоров с представителями торговой площадки РТС-тендер приняли решение о размещении заказа на торговой площадке в секции 223.rts-tender.ru, так как функционал Единой информационной системы (далее – ЕИС) и торговой площадки для размещения заказов в рамках Закона о контрактной системе не позволяет размещение конкурентной процедуры без планирования.

Кроме того, данный запрос был направлен ЕМУП «Спецавтобазы» в адрес ООО «РТС-тендер» 28.03.2018 (исх. № 494-06). Тогда, как дата и время начала подачи заявок по каждому аукциону – 26.03.2018 20:00 (по московскому времени), дата и время окончания приема заявок – 11.04.2018 17:00 (по московскому времени).

При этом, в ответ на данный запрос ООО «РТС-тендер» (исх. № 0607 от 30.03.2018), поступивший в ЕМУП «Спецавтобаза» 02.04.2018 (вх. № 669-06) было указано, что функционал ЕИС, предназначенный для осуществления региональным оператором закупок на оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО, по состоянию на 30.03.2018 в промышленную эксплуатацию не введен.

ООО «РТС-тендер» было также сообщено, что выбранный способ осуществления закупок отвечает требованиям публичности и доступности информации. Никаких ограничений со стороны оператора электронной площадки для целей участия в указанных процедурах не установлено.

ЕМУП «Спецавтобаза» в своих объяснениях (вх. № 01-11480 от 15.05.2018) отмечает, что НМЦК рассчитывалось исходя из поступивших коммерческих предложений. В адрес ЕМУП «Спецавтобаза» поступило несколько коммерческих предложений, при этом часть лиц указали на возможность осуществлять транспортирование в отношении всех лотов.

ЕМУП «Спецавтобаза» полагает, что профессиональные участники рынка, занимающиеся транспортированием ТКО, с учетом многочисленных публикаций в СМИ о выборе РО и наличия информации о необходимости определения цен на услуги по транспортированию по результатам торгов, должны были и могли располагать информацией о проведении торгов и осуществлять мониторинг публикаций извещений об этом.

Таким образом, ЕМУП «Спецавтобаза» считает, что было произведено надлежащее информирование неопределенного круга лиц о проведении торгов.

Представителем заинтересованного лица ООО «ТрансСервис» в ходе рассмотрения дела, а также согласно пояснениям (вх. № 01-11465 от 15.05.2019) выражена следующая позиция.

ООО «ТрансСервис» ничего не известно о нарушении ЕМУП «Спецавтобаза» антимонопольного законодательства при организации торгов (№№ извещений 231383, 231465, 233269).

ООО «ТрансСервис» осуществляет деятельность в сфере обращения с отходами производства и потребления. А именно, транспортирование отходов (включая твердые коммунальные отходы) от мест их временного накопления на объекты размещения, утилизации, переработки, обработки, сортировки и пр. В настоящее время указанную деятельность ООО «ТрансСервис» осуществляет на территории следующих субъектов Российской Федерации:

- 1) Волгоградская обл.,
- 2) Курганская обл.,
- 3) Омская обл.,
- 4) Саратовская обл.,
- 5) Свердловская обл.,
- 6) Тюменская обл.,
- 7) Ханты-Мансийский автономный округ-Югра,
- 8) Челябинская обл.

При этом наибольший объем деятельности ООО «ТрансСервис» в указанном сегменте рынка (транспортирование отходов производств и потребления) сосредоточена в Свердловской области, особенно в г. Екатеринбурге.

Об организации ЕМУП «Спецавтобазы» торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для РО (№№ извещений 231383, 231465, 233269), ООО «ТрансСервис» узнало увидев соответствующую информацию на официальном сайте ЕМУП «Спецавтобаза» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://sab-ekb.ru/>.

Принимая во внимание тот факт, что подавляющая часть прибыли ООО «ТрансСервис» приходится на оказание услуг по транспортированию отходов производства и потребления, а пропуск возможности участия в торгах (по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора) мог служить причиной прекращения нашей компанией своей экономической деятельности, ООО «ТрансСервис» очень серьезно подошло к вопросу мониторинга информации о предстоящих торгах. В частности, наша компания ежедневно отслеживала информацию о подобных торгах, публикуемую на всех возможных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По факту обнаружения на официальном сайте ЕМУП «Спецавтобаза» информации о публикации извещений о проведении торгов (№№ извещений 231383, 231465, 233269), ООО «ТрансСервис» незамедлительно предприняло действия, направленные на подачу заявок на участие в указанных торгах.

Таким образом, ООО «ТрансСервис» ничего не известно о каких-либо нарушениях, допущенных ЕМУП «Спецавтобаза» при организации торгов (№№ извещений 231383, 231465, 233269). ООО «ТрансСервис» самостоятельно отслеживала сведения о начале закупочных процедур и, по факту обнаружения соответствующей информации, предприняла действия, направленные на участие в торгах.

Учитывая тот факт, что информации о торгах на официальном сайте ЕМУП «Спецавтобаза» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» была опубликована в свободном доступе, любой желающий мог ознакомиться с указанной информацией, и принять участие в торгах.

Министерством энергетики и ЖКХ СО подтверждены изложенные в определении о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 30.04.2019 сведения о согласовании условий проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО в пределах зоны деятельности РО ЕМУП «Спецавтобаза».

Исходя из существа рассматриваемых действий (бездействия) ЕМУП «Спецавтобаза», комиссия Свердловского УФАС России считает необходимым привлечь к рассмотрению настоящего дела в качестве заинтересованных лиц Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу, ООО «РТС-тендер».

Согласно ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, а также для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела, назначив его к рассмотрению **на 13.06.2019 в 11 час. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, каб. 314 (зал заседаний).
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц:
 - Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу (620014, г. Екатеринбург, ул. Вайнера, д. 55);
 - ООО «РТС-тендер» (121151, г. Москва, Набережная Тараса Шевченко, д. 23А).
3. На основании ч. 5 ст. 45 Закон о защите конкуренции ЕМУП «Спецавтобаза» **в срок до 10.06.2019** представить в адрес Свердловского УФАС России:

3.1 скриншоты страниц официального сайта о размещении публикаций об организации и проведении рассматриваемых торгов;

3.2 копии лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, действующих в период с 01.01.2018 по настоящее время;

3.3 обоснование принятия решения о прекращении осуществления транспортирования ТКО;

3.4 сведения о регулируемых тарифах в области обращения с ТКО за период с 2017 года по настоящее время (с приложением соответствующих нормативных правовых актов);

3.5 сведения о полигонах ТКО, как эксплуатируемых ЕМУП «Спецавтобаза», так и находящихся в собственности (с приложением подтверждающих документов);

3.6 копии договоров на оказание услуг по эксплуатации полигона ТКО, на обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение (со всеми приложениями, дополнениями) за период с 2018 года по настоящее время (с приложением перечня);

3.7 копии договоров субподряда на оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению ТКО за период с 01.01.2018 по настоящее время (с приложением перечня и указанием действующих договоров);

3.8 сведения с приложением подтверждающих документов об организации и осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе;

3.9 сведения о наличии договорных и иных правоотношений с ООО «ТрансСервис» за период с 2017 года по дату проведения рассматриваемых торгов;

3.10 сведения о способе определения объема ТКО фактически транспортированного ООО «ТрансСервис»;

3.11 сведения с приложением подтверждающих документов (иных отчетов) о размере, фактически транспортированном ООО «ТрансСервис» объеме ТКО в соответствии с контрактами, заключенными по результатам рассматриваемых аукционов (с разбивкой по каждому контракту);

3.12 сведения об оплате по результатам оказания услуг в рамках рассматриваемых контрактов (с приложением подтверждающих документов);

3.13 копии запросов коммерческих предложений для определения НМЦК для организации и проведения рассматриваемых торгов;

3.14 пояснительную записку относительно представленных документов;

3.15 иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

4. На основании ч. 5 ст. 45 Закон о защите конкуренции ООО «ТрансСервис» **в срок до 10.06.2019** представить в адрес Свердловского УФАС России:

4.1 копии лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, действующих в период с 01.01.2018 по настоящее время;

4.2 сведения о регулируемых тарифах в области обращения с ТКО за период с 2017 года по настоящее время (с приложением соответствующих нормативных правовых актов);

4.3 сведения о полигонах ТКО, как эксплуатируемых Обществом, так и находящихся в собственности (с приложением подтверждающих документов);

4.4 копии договоров субподряда на оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению ТКО на территории Свердловской области за период с 01.01.2018 по настоящее время (с приложением перечня и указанием действующих договоров);

4.5 копии договоров субподряда, заключенных в рамках исполнения рассматриваемых контрактов;

4.6 сведения о наличии договорных и иных правоотношений с ЕМУП «Спецавтобаза» за период с 2017 года по дату проведения рассматриваемых торгов;

4.7 сведения о способе определения объема ТКО фактически транспортированного ООО «ТрансСервис»;

4.8 сведения с приложением подтверждающих документов (иных отчетов) о размере, фактически транспортированном ООО «ТрансСервис» объеме ТКО в соответствии с контрактами, заключенными по результатам рассматриваемых аукционов (с разбивкой по каждому контракту);

4.9 сведения об оплате по результатам оказания услуг в рамках рассматриваемых контрактов (с приложением подтверждающих документов);

4.10 пояснительную записку относительно представленных документов;

4.11 иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

5. На основании ч. 5 ст. 45 Закон о защите конкуренции ООО «РТС-тендер» **в срок до 10.06.2019** представить в адрес Свердловского УФАС России:

5.1 письменные пояснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства ЕМУП «Спецавтобаза»;

5.2 подробное обоснование размещения информации о рассматриваемых торгах на электронной площадке во вкладке «223-ФЗ»;

5.3 сведения о количестве просмотров, размещенной информации о рассматриваемых торгах и скачивании документации с разбивкой по датам и с учетом повторность IP адресов, начиная с даты размещения извещений;

5.4 сведения о дате размещения извещений о рассматриваемых торгах;

5.5 иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

6. На основании ч. 5 ст. 45 Закон о защите конкуренции Департаменту Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу **в срок до 10.06.2019** представить в адрес Свердловского УФАС России:

6.1. информацию о хозяйствующих субъектах (с указанием ИНН), имеющих лицензии на осуществление деятельности на территории Свердловской области по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, действующие в период с 01.01.2018 по настоящее время (с указанием, в том числе реквизитов таких лицензий, вида деятельности и срока их действия).

6.2. иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

7. На основании ч. 5 ст. 45 Закон о защите конкуренции Министерство энергетики и ЖКХ СО **в срок до 10.06.2019** представить в адрес Свердловского УФАС России:

7.1. письменные пояснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства ЕМУП «Спецавтобаза»;

7.2. иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

8. На основании ч. 5 ст. 45 Закон о защите конкуренции РЭК СО **в срок до 10.06.2019** представить в адрес Свердловского УФАС России:

8.1. письменные пояснения по признакам нарушения антимонопольного законодательства ЕМУП «Спецавтобаза»;

8.2. иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством РФ, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Явка ответчика по делу, заявителя, ответчика и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

<...>

члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>