

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

«Офисная Техника»

Юр.адрес: 390044, г. Рязань,
ул. Московское шоссе, д. 20, офис 102
ИНН 6229036015, КПП 622901001
р/с 40702810053000102437
в Отд. № 8606 Сбербанка России г.Рязань
к/с 30101810500000000614
БИК 046126614
ОГРН 1046206000576, ОКПО 70349939
ОКВЭД 51.64.1 52.64.2, ОКТМО
61701000
т. (4912) 506-522
E-mail: officetechnika@mail.ru

Исх. № 35 от 22.03.2021 г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве (Московское УФАС
России)**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

Приемная: 7(495) 784-75-05

Факс: 7 (495) 607-31-41

Заказчик:

АО «Мосэнергосбыт»»

Место нахождения: 117312, г. Москва, ул. Вавилова,
д. 9

Почтовый адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д.
9

Адрес электронной почты: info@mosenergoby.ru

Контактный телефон: 7 (495) 981-98-19

Организатор закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Интер
РАО – Центр управления закупками»

Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул.
Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.

Почтовый адрес: совпадает с адресом
местонахождения.

Адрес электронной почты: zabelin_md@interra.ru

Контактный телефон: 7 (495) 664 8840 доб. 6435

Заявление (жалоба) о нарушении заказчиком, организатором и закупочной комиссией Положения о закупках, части 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик:

Наименование: АО «Мосэнергосбыт»»

Место нахождения: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9.

Почтовый адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9.

Адрес электронной почты: info@mosenergoby.ru

Контактный телефон: +7 (495) 981-98-19

Организатор:

Общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр управления закупками»

Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.

Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.

Контактное лицо:

Контактный телефон:

Адрес электронной почты:

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью «Офисная техника»**

Юридический адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20, оф. 102

Место нахождения и почтовый адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20, оф. 102

телефон: (4912) 506-522

факс: отсутствует

E-mail: officetechnika@mail.ru

Электронная площадка

Электронная (торговая) площадка: Федеральная электронная площадка «ТЭК-Торг» <https://www.tektorg.ru/> секция ИНТЕРРАО

Юридический адрес: 119021, г. Москва, ул. Тимура Фрунзе, д. 24

Фактический и почтовый адрес: 115191, г. Москва, Гамсоновский переулок, д. 5, стр. 2, 5-ый этаж, помещение VII

Телефон/факс 7(495) 734 8118, 7 (499) 705 8118

Обжалуемые действия: неправомерные действия закупочной комиссии, выразившиеся в отклонении второй части заявки, а также неприсвоении баллов по критерию «Наличие и квалификация персонала» ООО «Офисная техника», что является нарушением части 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг АО «Мосэнергосбыт» при проведении закупки №32109911978 в форме Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, на право заключения договора на поставку Бумаги офисной А3.

Доводы жалобы:

АО «Мосэнергосбыт». является заказчиком, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Положения о закупках и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг АО «Мосэнергосбыт». (утверждено решением Совета директоров (протокол от «25» декабря 2020 г. № 26/20)) (далее по тексту – Положение) Заказчик вправе осуществлять торгово-закупочную процедуру в форме конкурса в электронной форме с участием только субъектов МСП.

21.01.2021 г. на электронной площадке <https://www.tektorg.ru/> была размещена закупка №32109911978 Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, на право заключения договора на поставку Бумаги офисной А3/ Бумаги офисной А4 АО "Мосэнергосбыт".

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): составила 21 766 266,00 руб. без НДС.

Дата начала срока подачи заявок на участие в конкурсе: «21» января 2021 года.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: «29» января 2021 года.

Время окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений: 14-00 (время московское).

29 января 2021 года в 13-18 ООО «Офисная техника» осуществило подачу заявки на участие в вышеуказанной закупке.

20.02.2021г в 11-15 от оператора электронной площадки поступило уведомление о допуске заявки ООО «Офисная техника» по результатам рассмотрения первых частей заявок.

16.03.2021 года в 14-21, Заказчиком был опубликован протокол заседания Закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку: Бумага офисная А3/ Бумага офисная А4 АО "Мосэнергосбыт №177877/ОК (ЭТП)-П2Ч согласно которому заявка ООО «Офисная техника» была отклонена по следующему основанию:

- Предложение ООО "Офисная техника" (ИНН 6229036015 КПП 622901001 390044, Рязанская обл., г. Рязань, ш. Московское, д. 20 офис 102) не отвечает условиям закупки, поскольку содержит существенные нарушения требований Закупочной документации в части: - Не выполнен п.5.4 ТЗ, Участник не предоставил информацию о наличии персонального менеджера по ведению договоров.

При этом, согласно приложению 1 к протоколу рассмотрения вторых частей заявок «Сводный отчет Экспертной группы 223» по критерию установленному пунктом 1.3.1. «Наличие и квалификация персонала» Обществу было присвоено 0 баллов.

Считаем отклонение заявки ООО «Офисная техника» по основанию, указанному в протоколе, равно как и не присвоение баллов «Наличие и квалификация персонала» необоснованным в связи со следующим:

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке **в соответствии с положением о закупке**. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Пунктами 34.1-34.2 Главы IV. «Общие требования к отборочным и оценочным критериям в процессе закупки» Положения о закупках установлены понятия отборочных и оценочных критериев:

Отборочные критерии, в целях признания Заявок Участников закупки, соответствующими условиям закупки (отклонения Заявок), а также оценочные критерии, в целях сопоставления Заявок Участников закупки и их ранжирования по степени предпочтительности для Заказчика, устанавливаются в Закупочной документации.

Победитель закупки определяется Закупочной комиссией в соответствии с критериями оценки и порядком оценки и сопоставления Заявок, установленными в Закупочной документации.

Таким образом, согласно требований Положения о закупках, Заказчик разграничивает **Отборочные** критерии, за несоблюдение или несоответствие которым, заявка участника отклоняется **и оценочные критерии, по которым участнику не присваиваются баллы, что влияет на итоговую ранжировку места участника.**

Пунктом 19 Раздела 1 документации предусмотрены Требования, предъявляемые к участникам закупки - Участниками закупки могут быть только лица, соответствующие критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», физические лица, или индивидуальные предприниматели, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" (в соответствии с действующим законодательством). **Иные требования, предъявляемые к участникам закупки, установлены в Разделе 5 «Требования, предъявляемые к участникам закупки».**

Пунктом 5.3.1 раздела 5 Документации установлено, что Участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям к квалификации Участника закупки: наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, технологий, опыта поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг и т.п. в

соответствии с требованиями, установленными в Разделе 7 «Техническая часть».

Дополнительные требования к Участникам закупки указаны в разделе 7 «Техническая часть» настоящей Закупочной документации (пункт 5.4.2 Документации).

Пунктом 5.4 технической части документации, заказчиком установлено требование о том, что участник должен предоставить информацию о наличии персонального менеджера по ведению договоров, для выполнения поставки закупаемых товаров.

При этом, ни техническим заданием, ни документацией, ни положением о закупках не установлено, что предоставление информации участником по соответствию и соблюдению вышеуказанного требования должно осуществляться путем оформления отдельного документа (типовая форма для заполнения также не предусмотрена).

Сообщаем, что в составе заявки на участие в проводимой закупке ООО «Офисная техника» предоставило документ по форме 11 документации «Справка о кадровых ресурсах» в котором отразило сведения об имеющемся персонале компании.

Пунктом 10.11.2.3 Инструкции по заполнению данной формы установлено, что в таблице 1 данной справки перечисляются только те работники, которые будут непосредственно привлечены Победителем закупки в ходе выполнения Договора.

В графе «Специалисты [в том числе специалисты по товарам, менеджеры по закупкам, менеджеры по продажам, менеджеры по гарантийному обслуживанию]» таблицы 1 «Справка о кадровых ресурсах ООО «Офисная техника» был указан **единственный сотрудник-менеджер** - ведущий менеджер Фирсов В.А., ответственный за заключение и ведение договора.

Таким образом, со стороны ООО «Офисная техника» в полном объеме были соблюдены требования о предоставлении сведений о наличии персонального менеджера по ведению договоров, для выполнения поставки закупаемых товаров, установленных пунктом 5.4 технического задания.

Разделение критериев рассмотрения, оценки и сопоставления заявки, на отборочные и оценочные по требованиям, установленным в документации, определены в разделе 9 «Руководство по экспертной оценке» настоящей закупочной документации (пункт 5.4.3 Документации).

Согласно руководству по экспертной оценке при рассмотрении второй части заявки участника эксперты готовят и дают оценку в виде заключения.

В ходе оценочной стадии по критерию «Наличие и квалификация персонала» участнику присваиваются баллы:

Шкала выставления баллов	
0 баллов	Наличие и квалификация персонала ниже минимальных обязательных требований закупочной документации, либо сведения не представлены
От 1 до 2 баллов	Данный диапазон не используется
3 балла	Наличие и квалификация персонала соответствует минимальным обязательным требованиям закупочной документации
4 балла	Наличие и квалификация персонала соответствует минимальным обязательным требованиям закупочной документации и подтверждено одно желательное требование по наличию и квалификации персонала, указанное в закупочной документации
5 баллов	Наличие и квалификация персонала соответствует минимальным обязательным требованиям закупочной документации и подтверждены два и более желательных требований по наличию и квалификации персонала, указанных в закупочной документации

Документацией не установлено никаких желательных квалификационных требований (помимо указания персонального менеджера по ведению договоров) к участниках закупки. Более того, непонятно чем руководствовалась экспертная группа при присвоении баллов ООО «Офисная техника» (0 баллов) и единственному допущенному участнику ООО СМЦ "Союз" (ИНН 7723813610) (3 балла).

Пунктом 4.16.6 Документации установлено, что закупочная комиссия осуществляет рассмотрение и оценку вторых частей заявок на участие в закупке, участников закупки, на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также, в соответствии с системой критериев оценки и сопоставления, указанными в разделе 9 настоящей закупочной документации, и определяет перечень участников, допускаемых к дальнейшему участию в закупке.

При этом, в документации указан исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявок участников - ни под одно из установленных оснований, отклонение заявки ООО «Офисная техника» не подпадает. Более того, в протоколе №177877/ОК (ЭТП)-П2Ч от 16.03.2021г. отсутствуют прямая ссылка на положения документации, которым не соответствует заявка Общества.

Учитывая неправомерные действия Конкурсной комиссии, экспертной группы Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки ООО «Офисная техника», по формальному признаку, и вышеизложенную информацию, напрашивается единственный очевидный вывод, о необоснованном ограничении конкуренции при проведении торгово-закупочной процедуры.

Из пяти поданных заявок на участие в данной закупке допущен только один участник – ООО СМЦ "Союз" (ИНН 7723813610).

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» установлено, **что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в т.ч. нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.**

На основании вышеизложенного можно сделать однозначный вывод, что комиссией при рассмотрении заявок участников по указанной закупке были допущены нарушения требований Закона о защите конкуренции, Закона о закупках и Положения.

Считаем, что данная закупка подлежит тщательной проверке (в т.ч. заявки единственно допущенного участника), во избежание допущения необоснованного ограничения добросовестной конкуренции, с учетом того что, что закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства, наиболее остро экономически пострадавших из-за пандемии новой коронавирусной инфекции и нуждающихся в поддержке.

Исходя из вышеизложенного, ООО «Офисная техника» просит:

1. Приостановить размещение закупки №32109911978 в форме конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, на право заключения договора на поставку Бумаги офисной А3/ Бумаги офисной А4 АО "Мосэнергосбыт". до рассмотрения жалобы ООО «Офисная техника» по существу.
2. Признать Заказчика нарушившим части 1 и 5 статью 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и пункты 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с неправомерным отклонением заявки ООО «Офисная техника».

3. Выдать Заказчику, Комиссии предписание об устранении нарушений действующего законодательства: повторном рассмотрении второй части заявки Общества и признании ее соответствующей требованиям документации с присвоением соответствующих баллов по критерию «Наличие и квалификация персонала», в соответствии с методикой, установленной руководством по экспертной оценке документации о закупке.

Приложения (в первый адрес):

1. Приложение 1 - Документация о закупке на 123 л.
2. Приложение 2 - Скриншоты уведомлений оператора из ЛК на ЭТП: дата и время подачи, присвоение идентификационного номера заявке ООО «Офисная техника», уведомление об отклонении на 1 л.
3. Приложение 3 – Положение о закупках на 109 л.
4. Приложение 4 - Документ, предоставленный «ООО Офисная техника» по форме 11 документации «Справка о кадровых ресурсах» в составе заявки на
5. Приложение 5 – Протокол рассмотрения вторых частей заявок №177877/ОК (ЭТП)-П2Ч от 16.03.2021г.с приложением на 4 л.
6. Приложение 6 - Руководство по экспертной оценке на 22 л.
7. Приложение 7 - Приказ №1 от 17.08.2020 г. о назначении директора ООО «Офисная техника» на 1 л.
8. Приложение 8 - Протокол б/н от 17.08.2020г. внеочередного общего собрания участников ООО «Офисная Техника» на 1 л.

Директор ООО «Офисная техника»