

Исх. № 1611 от 16 ноября 2020 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru
Тел. 7(495) 784-75-05 (доб. 077-100/ 077-105).

От: АО УК "ФРАГРА"
143402, Московская область, город Красногорск, улица Жуковского, дом 7, помещение 35, офис 40

ЖАЛОБА

на действия Заказчика (бездействие)

заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки

Наименование участника размещения заказа (заявитель), контактная информация	Участник размещения заказа (заявитель): Акционерное общество Управляющая Компания "ФРАГРА" (АО УК «ФРАГРА» ИНН: 7725622361 ОГРН: 1077762945534 Местонахождение: Московская область, город Красногорск, улица Жуковского, дом 7, помещение 35, офис 40 Почтовый адрес: Московская область, город Красногорск, улица Жуковского, дом 7, помещение 35, офис 40 Ответственное лицо: Адрес электронной почты: Контактный номер телефона: Номер факса: отсутствует
Наименование оператора электронной площадки, контактная информация	Оператор электронной площадки: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР» ИНН: 7710357167 Местонахождение: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1 Почтовый адрес: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1 [REDACTED]
Наименование заказчика, контактная информация	Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ" ИНН: 7728073720 ОГРН: 1027739189323 Место нахождения: 117198, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА МИКЛУХО-МАКЛАЯ, дом ДОМ 6 Почтовый адрес: 117198, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА МИКЛУХО-МАКЛАЯ, дом ДОМ 6
Информация о процедуре закупки	Указание на закупку: Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсе в электронной форме: http://zakupki.gov.ru

	<p>Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://www.rts-tender.ru</p> <p>Способ определения поставщика: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства</p> <p>Номер извещения: 32009526240</p> <p>Наименование закупки: Оказание услуг по уборке зданий и прилегающих территорий. № 406-20</p> <p>Дата размещения извещения (действующая редакция): 25.09.2020 (МСК)</p> <p>Дата окончания приема заявок: 13.10.2020 в 09:00 (МСК)</p> <p>Дата рассмотрения первых частей заявок: 15.10.2020 (МСК)</p> <p>Дата рассмотрения вторых частей заявок: 16.10.2020 (МСК)</p> <p>Дата подведения итогов: 19.10.2020 (МСК)</p> <p>НМЦК: 49 410 000,00 рублей (Сорок девять миллионов четыреста десять тысяч рублей 00 копеек), включая НДС.</p>
--	---

Часть 1

12.11.2020 Заказчик утвердил ПРОТОКОЛ № 7805/698 подведения итогов конкурса в электронной форме № 406-20 (№ 32009526240) от 25.09.2020 г. на оказание услуг по уборке зданий и прилегающих территорий (далее – Протокол от 12.11.2020).

Согласно Протоколу от 12.11.2020, ООО «МОСТРЕСТСТРОЙПРОЕКТ» признано победителем конкурса в электронной форме с ценовым предложением на сумму **48 915 900,00 рублей (Сорок восемь миллионов девятьсот пятнадцать тысяч девятьсот рублей 00 копеек).**

ООО «МОСТРЕСТСТРОЙПРОЕКТ», ИНН 7705506430 КПП 770501001; ОГРН 1037705058160;

Юридический адрес: 115184, Российская Федерация, МОСКВА, ОЗЕРКОВСКАЯ, 38-40.

Ценовое предложение участника АО УК «ФРАГРА» (далее – Заявитель), ранее признанного победителем на основании протокола от 19.10.2020 № № 7805/654 (далее – Протокол от 19.10.2020) с порядковым номером 6 (присвоенным оператором электронной площадки) составляло **47 000 000,00 рублей (Сорок семь миллионов рублей 00 копеек).**

Протокол от 19.10.2020 был отменен во исполнение Решения и Предписания по делу № 077/07/00 18506/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Решение и Предписание ФАС).

Из Решения и Предписания ФАС следует, что для подтверждения опыта ООО «МОСТРЕСТСТРОЙПРОЕКТ» приложило к заявкам на участие в Закупках **240 договоров на общую сумму 5 097 600 000,00 руб.**

В общедоступном источнике информации Контур-Фокус есть следующая информация о финансовых результатах ООО «МОСТРЕСТСТРОЙПРОЕКТ»:

Форма №2. Отчет о финансовых результатах

<i>Суммы указаны в тысячах рублей</i>	конец 2015	конец 2016	конец 2017	конец 2018	конец 2019
Выручка	9 462	16 626	20 745	12 880	15 649
Расходы по обычной деятельности	9 364	17 352	16 340	5 909	2 892
Прочие доходы	4 688	2 597	26	2 000	0
Прочие расходы	4 633	626	3 620	4 328	7 958

Налоги на прибыль (доходы)	31	68	437	0	–
Чистая прибыль (убыток)	122	1 177	374	4 643	4 799

Данные в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» на Официальном сайте единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок не содержат информации о заключении ООО «МОСТРЕСТСТРОЙПРОЕКТ» договоров на сумму более 5 000 000 000 рублей. При этом, при рассмотрении дела ФАС не указал, что рассмотренные им договоры не должны размещаться в ЕИС. Он лишь указал, что обязанность по размещению таких договоров не лежит на участнике закупки.

В системе Контур Фокус есть данные о том, что в штате ООО «МОСТРЕСТСТРОЙПРОЕКТ» числится 2 человека. Логичен вопрос, чьими силами оказывались услуги по 240 договорам, представленным в качестве подтверждения опыта участника закупки.

Основной вид деятельности: Строительство жилых и нежилых зданий. Все указанное подтверждено информацией с сайта <https://focus.kontur.ru> (во вложении к Жалобе).

Указанная информация может свидетельствовать о том, что для подтверждения опыта ООО «МОСТРЕСТСТРОЙПРОЕКТ» приложило копии несуществующих договоров.

Решением и Предписанием ФАС указано, что Заказчику следует пересмотреть заявки. По нашему мнению, Заказчик не верно истолковал Решение ФАС и, не проводя дополнительных проверок документов, просто зачел все спорные договоры в качестве опыта. Тем самым, выбрал победителем участника, который, согласно общедоступным источникам информации, не имеет надлежащего опыта, и чье ценовое предложение значительно (почти на 2 млн рублей) выше предложения Заявителя.

Полагаем, что Заказчик не проявил должную осмотрительность, каковую он должен проявить согласно гражданского законодательства.

Согласно ч. 1 ст. 3, Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика».

Полагаем, все указанные положения были нарушены Заказчиком.

По нашему мнению, Заказчик присвоил максимальное количество баллов по опыту Участнику, опыт оказания услуг которого, не имеет документального подтверждения. Полагаем, в отсутствие в ЕИС информации о договорах, Заказчик должен был запросить информацию об исполнении всех 240 договоров у лиц, которые указаны заказчиками данных договоров.

Полагаем, что без вмешательства антимонопольной службы и проверки оснований принятия Заказчиком в качестве подтверждения опыта договоров, представленных ООО «МОСТРЕСТСТРОЙПРОЕКТ», результаты закупки нельзя назвать объективными и соответствующими антимонопольному законодательству.

Просим разобраться в указанном и не допустить неэффективное расходование бюджетных средств и возможные последствия некачественного оказания услуг подрядчиком, который не имеет опыта оказания таковых.

Часть 2

Согласно Оценке заявок на участие в конкурсе в электронной форме, *Критерии оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме следующие:*

№ п/п	Критерии оценки	Значимость %	Описание позиций, по которым происходит оценка
1	Начальная (максимальная) сумма договора (R_{a_i})	30,0	(ПК1) 49 410 000,00 рублей.
2	Квалификация участника	70,0	(ПК2) «Наличие опыта оказания аналогичных услуг» - от 0 до 80 баллов. (ПК3) Наличие системы мероприятий по совершенствованию знаний, повышения квалификация и профессионального мастерства персонала -10 баллов. (ПК4) Наличие у участника свидетельства выданного саморегулируемой организацией клининговых услуг -10 баллов.

Как видим, Наличие у участника свидетельства, выданного саморегулируемой организацией клининговых услуг, оценивалось в 10 баллов.

Заявитель представил копии пяти свидетельств о членстве в СРО АКФО всех участников простого товарищества, которое являлось групповым участником закупки.

Однако, исходя из оценки, видим, что Заказчик не оценил наличие указанных документов у Заявителя. Во вложении – копии пяти свидетельств СРО АКФО.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 1 ФЗ-135, ч. 1 ст.3 ФЗ-223, прошу:

1. Приостановить подписание договора по результатам проведения Закупки, номер Извещения 32009526240;
2. Вынести соответствующее предписание об устранении нарушения действующего законодательства, обязав Заказчика представить доказательства обоснованности начисления максимального балла ООО «МОСТРЕСТСТРОЙПРОЕКТ» по наличию опыта оказания аналогичных услуг, в случае отсутствия достоверной информации о заключении договоров, представленных в составе заявки, отменить результаты

подведения итогов Закупки, а также произвести пересчет баллов по заявке АО УК «ФРАГРА».

Приложение:

1. Копия Решения о назначении на должность Генерального директора АО УК «ФРАГРА»;
2. Копия Устава АО УК «ФРАГРА»;
3. Копия Протокола от 12.11.2020 № 7805/698;
4. Копия Протокола от 19.10.2020 № № 7805/654;
5. Копия финансовых результатов ООО «МОСТРЕСТСТРОЙПРОЕКТ» за 2015-2019 годы;
6. Копия информации о ООО «МОСТРЕСТСТРОЙПРОЕКТ»;
7. Копии пяти Свидетельств СРО АКФО.