

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Московской области**

e-mail: to50@fas.gov.ru

**Заявитель:** Индивидуальный предприниматель Букрин Борис Борисович  
ИНН 712201908433, ОГРНИП 318502200039422  
Адрес: 140304, Московская область, г. Егорьевск,  
ул. Механизаторов, д. 57 корп. 2 кв. 110  
Тел.: 8-926-8129493  
Эл. почта: ot.del.D.R@yandex.ru

**Жалоба по 223-ФЗ  
(номер извещения 32312422107)**

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика	Государственное образовательное учреждение высшего образования Московской области «Государственный гуманитарно-технологический университет» 142611, Московская область, Орехово-Зуевский г.о., г. Орехово-Зуево, ул. Зеленая, д. 22 Телефон: 8(499)955-25-20, доб. 321. Адрес электронной почты: ggtu-tender@mail.ru
Способ закупки	Аукцион в электронной форме
Особенности закупки	Закупка проводится для субъектов малого и среднего предпринимательства
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет	РТС – тендер <a href="https://www.rts-tender.ru">https://www.rts-tender.ru</a>
Предмет договора	Выполнение работ по текущему ремонту помещений общежития государственного образовательного учреждения высшего образования Московской области «Государственный гуманитарно-технологический университет» (ГГТУ), расположенного по адресу: Российская Федерация, Московская область, г.о. Орехово-Зуевский, г. Орехово-Зуево, ул. Зелёная, д.22, корп. 7.
Сведения о начальной (максимальной) цене договора	10 140 709 рублей 93 копейки (Десять миллионов сто сорок тысяч семьсот девять рублей 93 копейки), в том числе НДС %

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в административном порядке осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеримых требований к участникам закупки.

Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства является одним из конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 3, 3.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

В рассматриваемой закупке усматриваются нарушения со стороны Заказчика в следующем.

Согласно аукционной документации, раздел V содержит техническую часть (Техническое задание). В соответствии с п. 4 Подрядчик должен выполнить работы в соответствии с Техническим заданием, Приложением №2 к Техническому заданию «Локальный сметный расчет». В рамках выполнения работ производится поставка, монтаж товаров, указанных в Приложении №1 к Техническому заданию **«Форма требований заказчика к характеристикам объекта закупки и инструкция по её заполнению»**. Технические характеристики поставляемых товаров установлены в Приложении №1 к Техническому заданию «Форма требований заказчика к характеристикам объекта закупки, и инструкция по её заполнению» и являются неотъемлемой его частью. Количество оборудования и товаров установлено в Приложении №2 к Техническому заданию «Локальный сметный расчет». При этом локальные сметные расчеты не устанавливают требования к товарам, а являются обоснованием начальной максимальной цены Договора и определяют количество товаров. При этом ссылки на товарные знаки и наименования марок, типов и видов товаров и материалов, указанных в локальных сметных расчетах, не являются требованиями к их техническим характеристикам, а составляют часть расценки, определяющей стоимость товара. Технические характеристики товаров установлены в приложении №1 к Техническому заданию «Форма требований заказчика к характеристикам объекта закупки и инструкция по её заполнению».

Таким образом, приложение № 1 к ТЗ содержит требования заказчика к характеристикам объекта закупки и инструкцию по ее заполнению.

Ознакомившись с документацией у заявителя жалобы, возникло много вопросов по ее заполнению, так как она содержит противоречивые показатели, либо несуществующие, двусмысленные, а также отсутствующие в инструкции обозначения.

Согласно Инструкции по заполнению «Форма требований заказчика к характеристикам объекта закупки и инструкция по её заполнению» участник закупки должен представить информацию о конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе в форме «Форма требований заказчика к характеристикам объекта закупки и инструкция по её заполнению» на листах первый и второй (далее – аукционная документация), и указание на товарный знак (при наличии), страну происхождения товара в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира, используемым для идентификации стран мира. Не подлежит конкретизации такой параметр как: нагрузка, значение параметра, указанное заказчиком, является конкретным и изменению не подлежит.

*Участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) поставляемого товара (материала), указанного в аукционной документации. Например, если в аукционной документации установлено требование к форме товара «круглая или квадратная», и, далее установлены требования «ширина не более 32 мм или не применяется» и «диаметр от 30 мм или не применяется» - Участнику*

необходимо указать значение параметра для выбранного типа товара, в данном случае выбранной формы товара, а для характеристики, которая не соответствует/не относится к данному типу товара необходимо указать значение «не применяется».

В форме могут быть использованы следующие знаки и обозначения:

Символ « $\pm$ » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель равный указанному, или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения;

Символ « $<$ », слова «менее», «ниже» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения; Символ « $>$ », слова «более», «выше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения;

Слова «не менее», «не должен быть менее», с учетом всех форм слов - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения, или равный ему; Слова «не более», «не должен быть более», с учетом всех форм слов - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения, или равный ему;

Символ « $\geq$ » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему; Символ « $\leq$ » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Слова «Не выше», «не должен быть выше», «не превышает», «не должна превышать» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не более указанного значения, но не равный ему; Слова «Не ниже», «не должен быть ниже» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не менее указанного значения или равный ему;

При этом, символы « $\pm$ », « $<$ », « $>$ », « $\geq$ », « $\leq$ » устанавливаются в требуемом значении Сведений о товарах слева от числового значения показателя.

В случае указания требуемого значения с использованием символа «[ ]» или заключенные в кавычки вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз, при этом, если значения, указанные через «запятая», союза «и» содержат одновременно другие слова и символы, указанные в инструкции, то необходимо представить все значения, с учетом применения слов и символов, указанных в инструкции.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ, при этом, если значения, указанные через «точка с запятой», союза «или» содержат одновременно другие слова и символы, указанные в инструкции, то необходимо представить одно из указанных значений или диапазонов значений, с учетом применения слов и символов, указанных в инструкции.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая» или союза «или», «запятая» или «точка с запятой», союз «и» или «точка с запятой», «запятая», союза «и» или союза «или», «запятая», союза «и» - участнику закупки необходимо представить в заявке значения или диапазоны значений, разделенных символом «точка с запятой» или союзом «или», при этом, если значения, указанные одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая» или союза «или», «запятая» или «точка с запятой», союз

«и» или «точка с запятой», «запятая», союза «и» или союза «или», «запятая», союза «и» содержат одновременно другие слова и символы, указанные в инструкции, то необходимо представить в заявке значения или диапазоны значений, разделенных символом «точка с запятой» или союзом «или», с учетом применения слов и символов, указанных в инструкции.

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» «до», «до» «от», «до» или «от», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения.

Символы «многоточие», «тире», установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения.

В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком \* (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра. При этом, не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком \* (звездочка).

Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях используемого товара, товарном знаке (при наличии), наименование страны происхождения товара, указанных в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, несет участник закупки.

В случае, указания в форме слов, знаков и символов, значение которых не указано в инструкции, то трактовать их необходимо, как обычные слова, знаки препинания и пр., которые не требуют от Участников их применения или конкретизации при указании значений в первой части заявки.

Значение, предоставляемое участником закупки, не должно допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать в т.ч. уточняющие слова (с учетом всех форм слов): «эквивалент», «должен быть», «должно быть», «должны быть», «должна быть», «не более», «не менее», «менее», «более», «превышает», «не превышает», «не выше», «не ниже», «от», «до», «>», «<», «≤», «≥», «или», «±», «необходим», «требуется», «типа» то есть должны быть конкретными, за исключением случаев, когда значение показателя не может иметь конкретное значение в соответствии с инструкцией.

При указании в документации о закупке товарных знаков товаров считать описание объекта с применением слов «или эквивалент», за исключением указания в настоящей документации о закупке случаев несовместимости товаров, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Так в п. 36 Приложении №1 к Техническому заданию «Форма требований заказчика к характеристикам объекта закупки и инструкция по её заполнению» указаны показатели оконного блока, согласно требованию «толщина стенок усилительных вкладышей» указан показатель – не менее одна целая две десятых; не менее одна целая пять десятых; указанные показатели не позволяют участнику однозначно сформировать заявку и противоречат друг другу.

36.	Блок оконный ГОСТ 24866-2014, ГОСТ 538-2014, ГОСТ 25107-2002, ГОСТ 21519-2003, ГОСТ 30674-99, ГОСТ 23166-2021, ГОСТ 30673-2013		Полвинилхлоридные профили оконного блока	из жесткого непластифицированного, модифицированного на высокую ударную вязкость и стойкость к климатическим воздействиям поливинилхлорида
-----	--	--	--	--

Длина базовых подкладок	не менее восемьдесят или отсутствует
Шаг крепления усилительных вкладышей белых профилей	≤400
Толщина стенок усилительных вкладышей	не менее одна целая и две десятых; не менее одна целая и пять десятых
Длина	2100; >2100

Заявитель не может согласиться с тем, что не требуется применение или конкретизация, так как согласно инструкции Слова «не менее», «не должен быть менее», с учетом всех форм слов - означает что, участнику следует предоставить в заявке

конкретный показатель, более указанного значения, или равный ему; Слова «не более», «не должен быть более», с учетом всех форм слов - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения, или равный ему.

В п. 62 Приложении №1 к Техническому заданию «Форма требований заказчика к характеристикам объекта закупки и инструкция по её заполнению» указаны показатели «Кольцо резиновые уплотненные» согласно требованию «номинальный диаметр сечения» указан показатель – не более три целых ноль десятых, не менее четыре целых шесть десятых, исходя из установленных показателей какой бы из показателей участник не указал в заявке в диапазоне 2,9 до 4,5 возможно отклонение заявки по формальным основаниям. Между тем установленные показатели товара противоречат друг другу и не позволяют участникам сформировать конкретный показатель товара.

62.	Кольцо резиновые уплотнительные ГОСТ 9883-73	Номинальный диаметр сечения	не более три целых ноль десятых, не менее четыре целых шесть десятых
		Внутренний диаметр кольца	сто десятых, сто восемнадцатая
		Группа точности соединений	Для подвижных или для неподвижных

п. 1 Приложении №1 к Техническому заданию «Форма требований заказчика к характеристикам объекта закупки и инструкция по её заполнению» установлены следующие показатели Фанеры ФСФ, ГОСТ 3916.1-2018.

В инструкции сказано:

Символы «многоточие», «тире», установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения. В случае, если требуемое значение диапазона сопровождается знаком \* (звездочка), то участник вправе указать крайнее значение требуемого диапазона, при этом, многоточие следует читать, как предоставление диапазона значений уже указанного значения, а тире следует читать, как указание диапазона шире указанного значения.

В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком \* (звездочка), в том

Т.е. \* означает участник в заявке может указать крайнее значение диапазона, но многоточия означают, что нужно предоставить диапазона значений уже указанного значения.

Описания фанеры:

№ п/п	Наименование товара	(при наличии) страна происхождения	Наименование показателя товара	Требуемое значение
1.	Фанера ФСФ, ГОСТ 3916.1-2018		Длина листов фанеры, отклонения	не менее 1200,-5*...+5*
			Ширина листов фанеры, отклонения	не менее 1200,-5*...+5*
			Номинальная толщина фанеры	12, 18; 9, 21; 15, 24; 6,5, 24
			Сорт	Е (элита) или I
			Степень механической обработки	Ш1, Ш2; НШ
			Шпон для наружных слоев	лучший, лиственных пород, березы, бука, осины, тополя, липы
			Шпон для внутренних слоев	лучший, лиственных пород, березы, бука, осины, ели, пихты, хвойных пород
			Разнотолщинность	1,0, 1,5; 0,6 или 1,5
			Стойкость к плесени	Не менее 7 и 20+5

Символ \* и многоточия означают, что участник может сделать предложение +- 4, указанные обстоятельства влекут за собой ограничение конкуренции так как ограничивает участников в возможности поставки многообразия товара на товарном рынке. Более того

указанная позиция Технического задания отсутствует в смете контракта, при указанных обстоятельствах наличие к поставке указанного товара в техническом задании является спорной.

п. 68 Приложения №1 к Техническому заданию «Форма требований заказчика к характеристикам объекта закупки и инструкция по её заполнению» установлены нижеследующие требования.

		Монтажный комплект	Пробки переходные от G3/4" не менее 4шт, кран Маевского не менее 1шт, заглуш 1шт, прокладки под пробки от трёх штук
68.	Трап для внутренних помещений с решёткой	Трап	с решёткой, в подрамнике, с сеткой для улавливания мусора, высотой гидрозатвор
		Размер решетки - длина	От 140 до 150
		Размер решетки - ширина	<150>143
		Размер подрамника - длина	Не менее 150 до 170
		Размер подрамника - ширина	от 150 до 175
		Присоединительные размеры DN	175/140
		Максимальная разрешенная нагрузка	Не менее 300
		Температура отводимой жидкости	10-80
		Материал составных частей	Решетка: нержавеющая сталь, сетка для мусора: полипропилен, подрамник: полипропилен, корпус: полипропилен, переходник: полипропилен
		Трап	позволяет отводить в канализацию стоки (с температурой до 100°С, при условии кратковременный характер 100...250 литров жидкости, повышение температуры протусную способность трапа и его работоспособность
K1	Алгоритмы пароизоляции со стоками	Трап	76 82

Согласно инструкции: Не подлежит конкретизации такой параметр как: нагрузка, значение параметра, указанное заказчиком, является конкретным и изменению не подлежит.

В п. 13 Приложения №1 к Техническому заданию «Форма требований заказчика к характеристикам объекта закупки и инструкция по её заполнению» установлено требование к диапазону температур.

Коробки монтажные	Описание	гранита и клинкерной плитки, мозаики и плит из полимеров без применения специального крепежа
	Основу коробки составляет	Огнестойкие, предназначенные для монтажа электрических сигнальных и контрольных цепей системы обеспечения пожарной безопасности, а также для монтажа электропроводок внутри помещений
	В боковых стенках крышки	стальной оцинкованный корпус, верхняя часть коробки дополнительно закрыта декоративной пластмассовой крышкой, плавление и горение которой не образует токопроводящих участков
	Внутри корпуса коробки	имеются специальные лезкудоуляемые профили для ввода кабеля, металлопружко или кабель-канала
	Крепление коробки	установлены керамические клеммные колодки, обеспечивающие соединение "под винт", и клемма заземления «РЕ»
	Количество клемм	с применением винтов или саморезов на металлические дюбели
	Максимальное сечение присоединяемых проводов	Не менее 4
	Цвет	от 2.5
	Степень защиты от проникновения воды и твердых веществ IP	Белый или серый
	Диапазон рабочих температур	Не менее IP41
	Габаритные размеры высота	минимальное значение, до -30 и максимальное значение, от+70
	Габаритные размеры ширина	от 70 до 80
	Габаритные размеры толщина	До 75
		Не менее 35 до 40

Участнику не представляется возможным установить, что означает предлог «до» применительно к цифрам в понимании Заказчика, большее или меньшее значение. Между тем в инструкции нет указания на минимальность или максимальность значений применительно к данному предлогу, что не позволяет потенциальному участнику однозначно трактовать данные положения документации.

В п. 36 Приложения №1 к Техническому заданию «Форма требований заказчика к характеристикам объекта закупки и инструкция по её заполнению» указаны показатели требований к окнам

Длина опорных и дистанционных	от восемьдесят до сто
Класс по показателю приведенного сопротивления теплопередаче	от A1 до B1
Класс замков безопасности	1 или 2
Класс по показателям воздухо- и водонепроницаемости	A, B, B

Между тем А1 максимальное значение (семантически «от» значит движение в сторону максимального).

4.7.1 По показателю приведенного сопротивления теплопередаче изделия подразделяют на классы:

A1 - с сопротивлением теплопередаче	0,80 м <sup>2</sup> ·°С/Вт и более;
A2 - » »	0,75 - 0,79 м <sup>2</sup> ·°С/Вт
B1 - » »	0,70 - 0,74 »
B2 - » »	0,65 - 0,69 »
V1 - » »	0,60 - 0,64 »
V2 - » »	0,55 - 0,59 »
Г1 - » »	0,50 - 0,54 »
Г2 - » »	0,45 - 0,49 »
Д1 - » »	0,40 - 0,44 »
Д2 - » »	0,35 - 0,39 »

*Примечание* - Изделиям с сопротивлением теплопередаче ниже 0,35 м<sup>2</sup>·°С/Вт класс не присваивают. Аналогичный п

При указанных обстоятельствах не представляется возможным установить требование в отсутствие четкого указания, как потенциальному участнику трактовать положения что есть «от», а что есть «до». При этом инструкция содержит положения, позволяющие двояко трактовать требования к заявке.

Между тем для получения разъяснений заявитель обращался к Заказчику с запросом разъяснения положений документации, однако внятного ответа по способу указания показателей от последнего не получил. Между тем антимонопольным органом в адрес Заказчика было выдано предписание о приведении положений документации в соответствие с действующим законодательством по аналогичным нарушениям в закупке.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Таким образом, Заказчик обязан внести изменения в документацию, так как сам же предъявляет требования к указанию «спорных» характеристик участником закупки в составе Заявки и устранить данные разночтения, приведя в соответствие всю документацию в целом, а не частично, так как исходя из имеющейся информации участники закупки не имеют возможности предоставить достоверные сведения к характеристикам объекта закупки и тем самым надлежало оформить заявку.

С учетом изложенного и руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3, ч. 1 ст. 3, ч. 3.1 ст. 3, п. 2 ч. 6.1 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ,

прошу:  
приостановить заключение договора до рассмотрения жалобы по существу;  
признать жалобу обоснованной,  
выдать заказчику предписание об устранении всех выявленных нарушений;  
провести внеплановую проверку.

ИП Букрин Борис Борисович