



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловская областная клиническая
больница №1»
(ГАУЗ СО «СОКБ» №1)

*

ООО «Нобл Стил»

*

РТС-тендер

*

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3477/2020

г. Екатеринбург

31.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ» №1, обеспечившего подключение – *
- заявителя в лице ООО «Нобл Стил» – *

рассмотрев жалобу ООО «Нобл Стил» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ» №1 (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку стентов коронарных для проведения кардиохирургических операций на 2020 год (извещение № 32009415502) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Нобл Стил» (вх. № 01-12869 от 21.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ» №1, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку стентов

коронарных для проведения кардиохирургических операций на 2020 год (извещение № 32009415502), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Нобл Стил» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница № 1» изменения № 2 (редакция № 3), утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «СОКБ № 1» (Протокол от 05 июня 2020г. № 15) и размещенного в единой информационной системе в версии 8 от 16.06.2020.

19.08.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009415502 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку стентов коронарных для проведения кардиохирургических операций на 2020 год.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

Согласно п. 207 Положения о закупках Извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование,

характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки, при этом обязательным условием является включение в описание предмета закупки слов "или эквивалент", с учетом положений пункта 83 настоящего положения;

Согласно п. 83 Положения о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Относительно довода заявителя о том, что в Части II аукционной документации содержатся несуществующие характеристики товара, требуемого заказчику к поставке, Комиссией Свердловского УФАС России установлено нижеследующее.

В Части II извещения № 32009415502 (печатная версия) установлены требования к характеристикам требуемого заказчику к поставке товара, в том числе, по позиции 1.1 «Стент коронарный с лекарственным покрытием», а именно:

№ п/п	Наименование параметра (функциональные и качественные характеристики товара)	Ед. изм.	Кол-во	Техническое требование
-------	--	----------	--------	------------------------

1.1	Стент коронарный с лекарственным покрытием	Шт.	20	
1.1.7	Диаметр стента, мм			От 4,0 до 4,5 (включительно)
1.1.8	Длина стента, мм			От 40 до 46 (включительно)

На заседание Комиссии представитель заказчика пояснил, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заполняется в соответствии с инструкцией по заполнению заявки.

Согласно Инструкции по заполнению заявки в п. 1.1.7, 1.1.8, 1.2.7, 1.2.8 описания объекта закупки Участник указывает характеристики в точном соответствии с тем, как это указано у Заказчика.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика участники закупки имеют возможность предложить к поставке стенты с длиной 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, потребности заказчика будет соответствовать любая конкретная длина, входящая в диапазонным от 40 до 46 мм (включительно). При этом в заявке конкретная длина не указывается, необходимо скопировать содержание технического задания по данному пункту с диапазоном показателей. Аналогично требуется указать диаметр стента.

Заявителем предоставлена таблица со сравнительными характеристиками товаров, согласно которой диапазоны диаметра стента и длины стента установленные заказчиком соответствуют показателям характеристик товаров, в том числе, следующие производителей: Sahajanand «Suparaflex», Alvimedica «Cre8».

На заседание Комиссии представитель заказчика предоставил коммерческое предложение, согласно которому, хозяйствующий субъект ООО «Примамед» может предложить к поставке товар, соответствующий совокупности характеристик, установленных заказчиком в Техническом задании извещения № 32009415502 (печатаная версия).

Так же представителем заказчика предоставлены номера реестровых записей контрактов, согласно которым контракты находятся на стадии «исполнение завершено». Согласно данным номерам контрактов поставлен товар, соответствующий совокупности характеристик, установленных заказчиком по п. 1.1 «Стент коронарный с лекарственным покрытием».

Так же согласно пояснениям заказчика, на участие в запросе котировок в электронной форме подано 2 заявки.

Поскольку ООО «Нобл Стил» не представило Комиссии Свердловского УФАС России доказательств того, что требования по позиции 1.1 «Стент коронарный с лекарственным покрытием» в Части II «Описание объекта закупки» извещения № 32009415502 (печатная версия) нарушают его права и законные интересы, не позволяют Обществу принять участие в запросе котировок в электронной форме, ставит его в неравные условия по отношению к другим участникам закупки или иным образом нарушает его права, как участника запроса котировок, Комиссия антимонопольного органа нарушений Закона о закупках в действиях заказчика не усматривает.

При этом, положения инструкции по заполнению заявки на участие в запросе котировок в электронной форме обжалованы заявителем не были.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Нобл Стил» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ» №1, закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ» №1, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*