

Федеральная антимонопольная служба  
Центральный аппарат ФАС России  
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242,  
ГСП-3

Заявитель (участник закупки):  
Лаврентьева Ольга Вячеславовна  
Адрес: 125315, г. Москва, р-н Аэропорт, ул. Усиевича, д. 27,  
корп. 2, кв. 9  
Телефон: +7 996 960-35-72  
Адрес электронной почты: lavrentievaov@proton.me

Заказчик:  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
ГОРОДА КИМРЫ "ВОДОКАНАЛ ГОРОДА КИМРЫ"  
ИНН 6910024653, КПП 691001001, ОГРН 126900002428  
Место нахождения: 171506, ОБЛ. ТВЕРСКАЯ, Г. Кимры,  
УЛ. КИРОВА, дом Д. 18  
Почтовый адрес: 171501, Тверская область, г. Кимры,  
Муравьевский пер., д. 8  
Контактное лицо – Балашов М.А.  
Адрес электронной почты: vkx-snab@mail.ru  
Контактный телефон: +7 (903) 6941113

ФАС России  
Рег. номер 112896/22  
зарегистрирован 28.06.2022



## ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКУПКИ

Реестровый номер извещения: 32211440545  
Способ осуществления закупки: Открытый конкурс  
Наименование закупки: Поставка гипохлорита натрия марки "А" (ГОСТ 11086-76)  
Дата и время окончания срока подачи заявок: 22.06.2022 14:00 (МСК)  
Начальная (максимальная) цена договора: 3 925 866,67 руб.

02.06.2022 Заказчиком размещена в единой информационной системе закупка № 32211440545 на поставку гипохлорита натрия марки "А" (ГОСТ 11086-76), которая осуществляется Заказчиком с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон N 223-ФЗ).

1. Заказчиком не размещена в единой информационной системе (размещена недостоверная) информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Планом закупки товаров, работ, услуг на 2022-2023 годы (на период с 01.04.2022 по 31.03.2023), размещенным Заказчиком в единой информационной системе (№ 2220581681 от 30.03.2022) совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг) составляет 13 847 200.00 рублей; совокупный годовой объем планируемых закупок товаров, работ, услуг, которые исключаются при расчете годового объема закупок товаров, работ, услуг, которые планируется осуществить по результатам закупки товаров, работ, услуг, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, составляет 0.00 рублей; годовой объем закупок, которые планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, составляет 0.00 рублей (0.00 процентов).

В силу п. 5(1) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке

расчета указанного объема, утв. Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Положение N 1352) годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее 20 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки.

То есть для Заказчика годовой объем закупок, который должен быть осуществлен по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, составляет не менее 2 769 440 руб. Следовательно, с учетом того что остальные закупки осуществляются Заказчиком неконкурентными способами (путем закупки у единственного поставщика) и не относятся к закупкам, предусмотренным п. 7 Положения N 1352, участниками настоящей закупки должны являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 18 Положения N 1352 Заказчик обязан осуществить настоящую закупку у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 2 ст. 3.4 Федерального закона N 223-ФЗ конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.

Проведение Заказчиком закупки путем проведения конкурса не в электронной форме нарушает требования Федерального закона N 223-ФЗ и может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, так как затрудняет подачу заявки на участие и увеличивает расходы участников закупки.

2. Согласно ч. 5.3 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ (в ред. Федерального закона от 16.04.2022 N 104-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

При установлении заказчиком сроков оплаты, отличных от сроков оплаты, предусмотренных ч. 5.3 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ, в положение о закупке включаются конкретные сроки оплаты и (или) порядок определения таких сроков, а также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты (ч. 5.4 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

В документации о проведении открытого конкурса одним из критериев оценки заявок является «Период отсрочки платежа за поставку партии товара», что прямо противоречит требованиям ч. 5.3 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ.

Положение о закупке Заказчика не приведено в соответствие с требованиями действующей редакции Федерального закона N 223-ФЗ, в нем не установлен перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых применяются такие сроки оплаты, отличные от сроков оплаты, предусмотренных ч. 5.3 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ.

Таким образом, Заказчик не вправе устанавливать сроки оплаты, отличные от сроков оплаты, предусмотренных ч. 5.3 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ, или использовать сроки оплаты, предложенные участниками закупки, в качестве критерия оценки заявок участников открытого конкурса.

Кроме того, документация о проведении закупки, проект договора и форма заявки содержат требование об указании предложения участника закупки по критерию «Период отсрочки платежа за поставку партии товара» в банковских днях. Однако, применение банковских дней не является законным способом исчисления сроков, поскольку гражданское законодательство не содержит такого понятия. Заказчик при осуществлении закупок обязан руководствоваться положениями ГК РФ, а применение при исчислении сроков исполнения обязательств правил, не предусмотренных кодексом, нарушает указанное требование (Определение ВС РФ от 17.01.2022 N 307-ЭС21-26188).

Включение в условия договора понятия «банковские дни», не урегулированного нормативными правовыми актами, создает неопределенность относительно порядка и сроков исполнения соответствующего обязательства. Такие действия могут послужить препятствием для участников закупки при принятии решения о подаче заявки, поскольку не позволяют им составить четкое представление о тех обязательствах, которые они примут на себя с заключением договора.

3. В соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ Правительство РФ установило приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (далее – приоритет).

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 (далее – Постановление N 925) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

П. 5 Постановления N 925 установлено, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами "г" и "д" пункта 5 настоящего постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

е) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

ж) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложит такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившимся от заключения договора;

и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Заказчик не включил указанные сведения в документацию о закупке, чем нарушил требования Постановления N 925 и Федерального закона N 223-ФЗ.

4. Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика, размещенное в единой информационной системе, не соответствует требованиям Федерального закона N 223-ФЗ, в том числе не содержит порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее – формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 05.04.2021 N 86-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положения о закупках должны быть приведены в соответствие с требованиями части 2 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ (в ред. указанного Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных не позднее чем в течение девяноста дней со дня вступления в силу указанного Федерального закона (16.04.2021). Положения о закупках, которые не соответствуют требованиям части 2 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ, по истечении девяноста дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона считаются не размещенными в единой информационной системе.

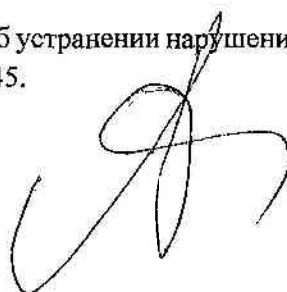
Таким образом, Заказчик не разместил в единой информационной системе утвержденное им положение о закупках, и в силу п. 5 ч. 2 ст. 1, ч. 5.1 ст. 8 Федерального закона N 223-ФЗ на него распространяются положения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон N 44-ФЗ).

Заказчик осуществляет процедуру закупки в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке без применения положений Федерального закона N 44-ФЗ, в том числе в части выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика); осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Федерального закона N 44-ФЗ; применения требований к участникам закупок; оценки заявок, окончательных предложений участников закупки; создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Приостановить процедуру закупки;
2. Провести внеплановую проверку закупки;
3. Признать жалобу обоснованной;
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола подведения итогов открытого конкурса № 32211440545.

17.06.2022



Лаврентьева О.В.