

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:  
[to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-9/2021**

21 января 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 21.01.2021 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу Индивидуального предпринимателя ... (далее - заявитель, ИП ...) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку товара (Тест-система для обнаружения подтекания околоплодных вод) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областной перинатальный центр" (закупка № [0128200000120007614](#)) в открытом заседании в присутствии представителя заявителя – ... (доверенность от 20.01.2021 № 1), директора ООО «НДМ Трейд» ... (приказ от 21.05.2015 № 1), представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 30.12.2020 № 104), представителя заказчика - ГБУЗ ВО "Областной перинатальный центр" ... (доверенность от 03.12.2019 № 29).

20.01.2021 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 21.01.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-9/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП ... на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку товара (Тест-система для обнаружения подтекания околоплодных вод) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областной перинатальный центр" (закупка № [0128200000120007614](#)).

Заявитель полагает, что аукционная комиссия незаконно отклонила его заявку с обоснованием: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ,

требованиям документации о таком аукционе: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (не указаны конкретные показатели товара (значение рН и комплект гигиенических прокладок)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Заявитель считает, что его заявка в полном объеме соответствовала требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и документации рассматриваемого электронного аукциона. Кроме того описание по КТРУ не изменено и выделено отдельно. Значение рН, указанное в КТРУ является конкретным показателем и не требует уточнения. Также в первой части заявки ИП ... было указано, что к поставке предлагаются тесты, выпущенные в форме тампона, что соответствует требованиям КТРУ и Техническому заданию.

На основании изложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений, допустить его до участия в аукционе.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.01.2021 № 0128200000120007614 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут 13.01.2021 года было подано 5 заявок от участников с идентификационными номерами 1,2,3,4,5.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе № 0128200000120007614 и приняла решение о несоответствии заявки участника с порядковым номером 1 требованиям аукционной документации по основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (не указаны конкретные показатели товара (значение рН и комплект гигиенических прокладок)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что в Приложении № 2 к информационной карте аукционной документации заказчиком указано следующее: «Наименование товара: Тест система для обнаружения подтекания околоплодных вод. Изделие предназначено для выявления амниотической жидкости (околоплодных вод) в вагинальных выделениях беременных с целью диагностики разрыва околоплодных оболочек (в срок или раньше срока). Обычно включает цветовой индикатор, который после контакта с вагинальным секретом сигнализирует об уровне его рН. Для амниотической жидкости характерно значение  $pH > 6.5$ . Изделие обычно представляет собой комплект гигиенических прокладок с прикрепленной индикаторной полоской или пропитанных нитразином тампонов или бумажных полосок. Может использоваться как в домашних условиях, так и в клинике. Изделие одноразового использования. Количество выполняемых тестов  $\geq 100$  штук, Форма выпуска – тампон.

Заказчиком установлено значение показателя рН с применением математического символа строгого неравенства « $>$ », означающего «больше чем», следовательно, необходимо указать конкретный показатель больше указанной величины.

Заявитель не указал конкретный показатель рН, оставив без изменения установленную заказчиком величину значения: рН > 6.5.

Кроме того, заявителем также не указано, что будет представлять из себя закупаемое изделие: комплект гигиенических прокладок с прикрепленной индикаторной полоской **или** пропитанных нитразином тампонов **или** бумажных полосок.

Пояснений или дополнительных инструкций по заполнению заявки в части указания каких-либо показателей технического задания в неизменном виде документация не содержит.

Таким образом, представитель уполномоченного органа пояснил, что аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Представитель заказчика пояснил, что описанию объекта закупки по параметру «Для амниотической жидкости характерно значение рН>6.5» была допущена техническая ошибка. Между тем, запросов о разъяснении положений аукционной документации от потенциальных участников закупки не поступало.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

14.12.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № [0128200000120007614](#) и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку товара (Тест-система для обнаружения подтекания околоплодных вод).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 128 549,97 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе

в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе [0128200000120007614](#) от 13.01.2021 участник закупки с порядковым номером № 1 отклонен с обоснованием: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (не указаны конкретные показатели товара (значение рН и комплект гигиенических прокладок)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В Приложении № 2 к информационной карте рассматриваемого электронного аукциона «Показатели товара (Тест-система для обнаружения подтекания околоплодных вод)» заказчиком определен товар, подлежащий к поставке и определены технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара: Тест-система для обнаружения подтекания околоплодных вод – изделие предназначено для выявления амниотической жидкости (околоплодных вод) в вагинальных выделениях беременных с целью диагностики разрыва околоплодных оболочек (в срок или раньше срока). Обычно включает цветовой индикатор, который после контакта с вагинальным секретом сигнализирует об уровне его рН. Для амниотической жидкости характерно значение рН > 6.5. Изделие обычно представляет собой комплект гигиенических прокладок с прикрепленной индикаторной полоской или пропитанных нитразином тампонов или бумажных полосок. Может использоваться как в домашних условиях, так и в клинике. Изделие одноразового использования. Количество выполняемых тестов ≥ 100 штук, Форма выпуска – тампон.

В Приложении также имеется сноска \*, указывающая на то, что участник закупки указывает конкретный показатель

В заявке ИП ... указано: ... для амниотической жидкости характерно значение рН > 6.5. Изделие обычно представляет собой комплект гигиенических прокладок с прикрепленной индикаторной полоской или пропитанных нитразином тампонов или бумажных полосок. . . .

Таким образом, участником ИП ... не указаны конкретные показатели требуемого товара.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за

собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, **должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.** При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 были утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования).

Под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог, КТРУ) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами (п.2 Правил формирования).

На основании пункта 4 Правил использования, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление Правительства РФ № 145), с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок заказчик должен руководствоваться требованиями Постановления Правительства РФ № 145.

Вместе с тем использование информации из КТРУ при описании объекта закупки не должно препятствовать пониманию требований заказчика к товару, а так же способствовать двусмысленному толкованию вышеназванных требований.

В Приложении № 2 к информационной карте рассматриваемого электронного аукциона «Показатели товара (Тест-система для обнаружения подтекания околоплодных вод)» заказчиком определен товар, подлежащий к поставке и определены технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара: Тест-система для обнаружения подтекания околоплодных вод – изделие предназначено для выявления амниотической жидкости (околоплодных вод) в вагинальных выделениях беременных с целью диагностики разрыва околоплодных оболочек (в срок или раньше срока). Обычно включает цветовой индикатор, который после контакта с вагинальным секретом сигнализирует об уровне его рН. Для амниотической жидкости характерно значение  $pH > 6.5$ . Изделие обычно представляет собой комплект гигиенических прокладок с прикрепленной индикаторной полоской или пропитанных нитразином тампонов или бумажных полосок. Может использоваться как в домашних условиях, так и в клинике. Изделие одноразового использования. Количество выполняемых тестов  $\geq 100$  штук, Форма выпуска – тампон.

Проанализировав представленные сведения и документы, принимая во внимание информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, КТРУ, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что по позиции... для амниотической жидкости характерно значение  $pH > 6.5$ ... не представляется возможным указать какое-либо конкретное значение показателя.

Однако при установлении требований к вышеуказанному показателю в инструкции по заполнению заявки заказчиком не было предусмотрено каких-либо ссылок на правильное толкование данного параметра, что вводит участников закупки, аукционную комиссию в заблуждение и служит основанием отклонения заявок участников закупки.

Таким образом, следует вывод о том, что аукционная документация разработана с нарушениями требований частей 1,2 статьи 33, пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того при проведении внеплановой проверки установлено, что аукционной комиссией неправомерно допущена к участию в указанном электронном аукционе заявка участника закупки с порядковым номером 4. Заявка подлежала отклонению по причине несоответствия требованиям аукционной документации по параметру ... для амниотической жидкости характерно значение  $pH > 6.5$ ...» (в заявке участника закупки № 4 по данному параметру указано значение  $pH 6.5$ »).

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33, пунктом 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП ... на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку товара (Тест-система для обнаружения подтекания околоплодных вод) для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Областной перинатальный центр" (закупка № 0128200000120007614) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Признать аукционную комиссию нарушившей требования части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

4. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки не выдавать в виду ранее выданного по делу № 033/06/67-15/2021 от 21.01.2021

5. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*