



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Открытое акционерное общество  
«Межрегиональная распределительная  
сетевая компания Урала»  
(ОАО «МРСК Урала»)

<...>

ООО «Элмонт»

<...>

АО «ЕЭТП»  
<http://roseltorg.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/07/3-2611/2019

г. Екатеринбург

29.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» – <...>

– заявителя в лице ООО «Элмонт» – <...>

рассмотрев жалобу ООО «Элмонт» (141070, Московская обл., г. Королев, пр. Космонавтов, 34Б, оф. 414) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Реконструкция ПС 110 кВ Разгуляй, КВЛ 110 кВ Владимирская - ЗИЛ I цепь с отпайками и КВЛ 110 кВ Камская ГЭС - ЗИЛ II цепь с отпайками, КЛ 35/6 кВ и КЛС. Строительство КТПШ 6/0,4 кВ и КЛ 6 кВ» производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго». (извещение № 31908087579) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Элмонт» (вх. № 01-21506 от 21.08.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Реконструкция ПС 110 кВ Разгуляй, КВЛ 110 кВ Владимирская - ЗИЛ I цепь с отпайками и КВЛ 110 кВ Камская ГЭС - ЗИЛ II цепь с

отпайками, КЛ 35/6 кВ и КЛС. Строительство КТПП 6/0,4 кВ и КЛ 6 кВ» производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго». (извещение № 31908087579), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Элмонт» неправомерно отклонена закупочной комиссией, а также на то, что заявки участников закупки ООО «КПЭИ» и ООО "ЭЛЕКТРО-ИНЖИНИРИНГ" неправомерно признаны соответствующими требованиям закупочной документации, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок

заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе в редакции 28 от 26.12.2018.

11.07.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908087579 и закупочная документация на право заключения договора подряда на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Реконструкция ПС 110 кВ Разгуляй, КВЛ 110 кВ Владимирская - ЗИЛ I цепь с отпайками и КВЛ 110 кВ Камская ГЭС - ЗИЛ II цепь с отпайками, КЛ 35/6 кВ и КЛС. Строительство КТПП 6/0,4 кВ и КЛ 6 кВ» производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 50 529 347,44 руб.

«09» августа 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № КэфМСП/10915/2 от «09» августа 2019 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 190735 участника закупки ООО "Элмонт" отклонена на основании «п. 6.2.3. (б), п.6.5.1, п.3.4.7 раздел I Документации, п.10, 15, 16 Информационной карты раздел II Документации, п. 2.3 Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации – соглашение между членами коллективного участника не заверено нотариально».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 8.1.1.1. раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В

документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

- б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;
- з) требования к участникам такой закупки;
- м) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- н) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

В силу п. 8.1.4.1. Положения о закупках заявки принимаются до срока окончания (даты и времени окончания) подачи заявок, установленного извещением о закупке и (или) документацией о закупке. Заявки подаются по форме и в порядке, установленными извещением о закупке и (или) документацией о закупке. Участник вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в закупке считается измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено Заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в закупке.

В п. 4.2.1. Положения о закупках указано, что организатор закупки вправе:

- д) устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

В соответствии с п. 3.4.1 раздела I закупочной документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно п. 3.4.7 раздела I закупочной документации в случае, если в закупочной процедуре принимает участие коллективный участник такой участник должен подготовить заявку на участие в закупке с учетом следующих дополнительных требований:

- в) в состав заявки дополнительно включается нотариально заверенная копия соглашения между членами коллективного участника (участник закупки должен включить данное соглашение в состав второй части заявки в процентном соотношении, без указания стоимости).

Комиссией установлено, что ООО «Элмонт» и ООО «Квадро Электроник Технолоджи» подали заявку на участие в закупке № 31908087579 как коллективный участник закупки. В связи с чем, на основании п. 8.1.4.1. Положения о закупках, п. 3.4.7 раздела I закупочной документации в составе заявки, поданной от коллективного участника закупки должно содержаться в том числе нотариально заверенная копия соглашения между членами коллективного участника.

В ходе рассмотрения жалобы по существу установлено, что ООО «Элмонт» и ООО «Квадро Электроник Технолоджи» в составе заявки предоставили соглашение о коллективном участии б/н от 26.07.2019. Вместе с тем, указанное соглашение о коллективном участии не было заверено нотариально.

В п. 9 раздела II закупочной документации установлены требования к участникам закупки:

- е) должен соответствовать требованиям, перечисленным в Разделе V «Техническая часть» Документации.

В п. 2 Раздела V «Техническая часть» закупочной документации указаны организационно-технические требования к Участникам закупки, в том числе участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

2.1.2. Обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения работ по проектированию строительства и (или) реконструкции объектов электросетевого комплекса уровнем напряжения не менее 110 кВ (далее – аналогичные работы), иметь за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки) не менее 5 (пяти) исполненных

договоров по выполнению аналогичных работ, подтвержденных копиями договоров и актов сдачи-приемки выполненных работ или справок по форме КС-3, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей документации. Общая стоимость аналогичных работ, подтвержденная копиями договоров и актов сдачи-приемки выполненных работ или справок по форме КС-3, должна быть не меньше предельной стоимости работ, указанной в п.1.7 настоящего ТЗ;

2.1.3. Обладать достаточным количеством свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, не менее 10 человек, в т.ч.:

а) главный инженер проекта - не менее 1 человека;

б) проектировщики по различным разделам проектирования - не менее 5 человек;

в) инженер – сметчик - не менее 1 человек;

г) кадастровый инженер - не менее 2 человек;

д) инженер эколог – не менее 1 человека;

е) работники участника должны иметь документы по повышению квалификации со сроком давности не более пяти лет

ж) иметь в своем штате не менее 2 специалистов, внесенных в национальный реестр специалистов, имеющих допуск к выполнению работ по инженерным изысканиям, с указанием регистрационных данных этих специалистов;

з) иметь в своем штате не менее 3 специалистов, внесенных в национальный реестр специалистов, имеющих допуск к выполнению работ по подготовке проектной документации, с указанием регистрационных данных этих специалистов.

2.1.4. Обладать необходимыми (собственными, арендованными, привлеченными) материально-техническими ресурсами необходимыми для исполнения договора, в т.ч.:

а) персональный компьютер – не менее 7 единиц;

б) копировально-множительная техника – не менее 2 единиц;

в) геодезическое оборудование (тахеометр) – не менее 2 единиц;

г) наличие лицензионного программного обеспечения для выполнения проектных работ и составления сметных расчетов в т.ч.:

- совместимое с форматами Microsoft Office – не менее 1 единицы;

- совместимое с форматами AutoCAD – не менее 1 единицы;

- совместимое с форматами Гранд-смета – не менее 2 единиц.

Комиссией установлено, что участники закупки ООО «КПЭИ» и ООО "ЭЛЕКТРО-ИНЖИНИРИНГ" предоставили в составе заявок на участие в закупки документы и информацию, подтверждающие соответствие указанных участников закупки требованиям, установленным в п. 2 Раздела V «Техническая часть» закупочной документации.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.1.7.1. раздела 8 Положения о закупках рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в

закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 3.4.2 раздела I закупочной документации в случае неполного представления документов, перечисленных в пунктах 10, 12, 14, 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке

Согласно п. 5.3.4 раздела I закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «Элмонт», закупочной комиссией было принято правомерно по основаниям указанным в протоколе № КэфМСП/10915/2 от «09» августа 2019 г. Кроме того, Комиссией установлено, что участники закупки ООО «КПЭИ» и ООО "ЭЛЕКТРО-ИНЖИНИРИНГ" правомерно признаны соответствующими требованиям закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Элмонт» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>