

Исх. № 548-1 от 02.04.2021

Управление Федеральной Антимонопольной Службы по
г. Москве
руководителю
Московского УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Индивидуальный предприниматель

Государственный Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ИНФОРМАЦИОННО-
ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ФАС РОССИИ"
Место нахождения: 101000 г. Москва, Старосадский
переулок, дом 8, стр. 1.
Почтовый адрес: 101000 г. Москва, Старосадский
переулок, дом 8, стр. 1.

ЖАЛОБА на аукционную документацию

«16» марта 2021 года Государственным заказчиком было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона Выполнение работ по текущему ремонту в корпусах № 1, 2, 3, 4, 5 филиала федерального бюджетного учреждения «Информационно-технический центр ФАС России» - санаторий «Понизовка» (Реестровый номер торгов: № 32110086548) на сайте www.zakupki.gov.ru.

30.03.2021 Государственным заказчиком было опубликованы изменения в документацию, однако нарушения устраненные не были, а Заказчик лишь добавил новые.

Изучив положения документации, нами были выявлены нарушения:

Довод 1.

Согласно файлу «Документация об АЭ на выполнение текущего ремонта 2.0» Заказчиком в пункте 19 Информационной карты аукциона установлено требование:

Требования к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе:

Заявка на участие в Аукционе состоит из двух частей.

1. Первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать следующую информацию:

а) согласие участника Аукциона на выполнение Работ на условиях, предусмотренных

документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие может быть предоставлено с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

б) декларацию о наименовании страны происхождения товара, используемого при выполнении Работ, (установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами; преимущества предоставляются в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925, предусмотренный частью 9 Информационной карты (прилагается отдельным файлом в составе первой части заявок в свободной форме);

Отсутствие указания (декларирования) страны происхождения товара, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, не является основанием для отклонения заявки, в таком случае заявка признается содержащей предложение о поставке иностранных товаров, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Условием предоставления приоритета является указание (декларирование) участником аукциона в первой части заявки на участие в аукционе наименования страны происхождения поставляемых товаров, декларацию о выполнении работ, оказании услуг российскими лицами.

Заказчик установил требование о стране происхождения товара!!! Заказчик описывает товар:

Приложение № 1
к Техническому заданию

СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА, ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА (ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ), РАЗМЕРЕ, УПАКОВКЕ, ОТГРУЗКЕ ТОВАРА И ИНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ТОВАРЕ, ПРЕДСТАВЛЕНИЕ КОТОРЫХ ПРЕДУСМОТРЕНО ДОКУМЕНТАЦИЕЙ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ²

²Подрядчик вправе заполнить таблицу значениями в столбах 4 и 5.

И при этом Заказчик говорит, что Участник вправе Заполнить столбцы, Но если Заказчик установил требование к стране происхождения товара и часть этого товара соответствует коду ОКПД 2 и относится к 878 постановлению Заказчик ОБЯЗАН БЫЛ УСТАНОВИТЬ ДАННОЕ ОГРАНИЧЕНИЕ по постановлению 878, ЧЕГО ОН НЕ СДЕЛАЛ!!! Преференций не достаточно по пп 925.

В соответствии с ч. 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2020 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», **устанавливается запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств в отношении товаров, включенных в Перечень**

радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок, утвержденный указанным постановлением, с условием об отклонении всех заявок, содержащих предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, происходящей из иностранных государств.

В рамках данной закупки Заказчиком **установлены требования к товарам**, например, к товарам: - Светильник настенный (бра), Светильник потолочный встраиваемый, и т.д., относящиеся к кодам ОКПД2 27.4 - Оборудование электрическое осветительное **которые, в свою очередь, включены в перечень** радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, **в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок** для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2020 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»: Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878.

Ниже выдержка из решения УФАС Москвы по Аналогичной жалобе **по делу №077/06/106-3571/2021 от 05.03.2021** которая была признана обоснованной по данному доводу:

- На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что предметом закупки является выполнение электромонтажных работ в рамках выполнения программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности, при этом поставка товаров не входит в предмет указанной закупки, что также подтверждается тем, что согласно п.18.1 Информационной карты аукционной документации **предоставление конкретных показателей товаров в составе первой части заявки не требуется**, тогда как условия допуска товаров в соответствии с Приказом №126-н и Постановлением №878 устанавливаются лишь для поставляемых товаров. Таким образом, представитель Заказчика пояснил, что, поскольку поставка товаров не производится в рамках данной закупки, то установление вышеуказанных условий допуска не требуется.

- Комиссией Управления установлено, что согласно п.18.1 Информационной карты аукционной документации установлены следующие требования к составу первой части заявки на участие в электронном аукционе: «1. Согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки). **2. Наименование страны происхождения товара.** 3. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт».

- Комиссия Управления отмечает, что вопреки пояснениям представителя Заказчика о том, что поставка товаров не осуществляется, **установление Заказчиком требования о предоставлении страны происхождения в составе заявки на участие в аукционе однозначно указывает на наличие в составе предмета закупки также и поставки товаров.**

- Также Комиссией Управления установлено, что в технической части аукционной документации Заказчиком размещена форма «Требования к составу поставляемого оборудования и материалов», что свидетельствует о том, что Заказчиком в рамках выполнения работ также предусмотрена поставка товаров.

- На заседании Комиссии Управления установлено, что в рамках данной закупки Заказчиком установлены требования к товарам, например, **к товару по п.1 «Светильник светодиодный», относящемуся к коду ОКПД2 27.40 «Оборудование электрическое осветительное», который в**

свою очередь включен в Приложение № 1 к приказу №126н, а также содержится в Перечне радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном Постановлением №878.

Таким образом, на заседании Комиссии Управления установлено, что Заказчиком в составе аукционной документации **неправомерно не установлены условия допуска в соответствии с Приказом №126н и и Постановлением №878.**

Таким образом:

Установление требования Заказчиком о страна происхождения товара, уже говорит о поставке товара, и обязательном **УСТАНОВЛЕНИИ ТРЕБОВАНИЯ ПО ПП 878**, согласно Закону и решениям УФАС, не говоря уже о приведенном им (Заказчиком) описания товара.

Довод 2

В аукционной документации отсутствуют условия допуска, предусмотренные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно Приложению к Приказу Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Товар Светильник относится к коду ОКПД2 27.40 «Оборудование электрическое осветительное», между тем, в соответствии с Информации о проведении закупки заказчиком не были установлены условия допуска, предусмотренные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Обоснованность данного довода подтверждается решением УФАС г. Москвы:

- Решение по делу №077/06/106-2584/2021

- Решение по делу №077/06/106-2597/2021

-Решение по делу № 202100132489001810

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2086469>

Решение по делу № 202100132489002092

<https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2088083>

Довод 3

Заказчик описывает товар в приложении:

Приложение № 1
к Техническому заданию

СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ И КАЧЕСТВЕННЫХ
ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА, ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ

ТОВАРА (ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ), РАЗМЕРЕ, УПАКОВКЕ, ОТГРУЗКЕ ТОВАРА И
ИНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ТОВАРЕ, ПРЕДСТАВЛЕНИЕ КОТОРЫХ ПРЕДУСМОТРЕНО
ДОКУМЕНТАЦИЕЙ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ²

²Подрядчик **вправе заполнить таблицу** значениями в столбах 4 и 5.

Даже если потенциальный Участник захочет заполнить требования Заказчика, в составе аукционной документации, **отсутствует инструкция по Заполнению данной форме**, а именно как читать следующие знаки:

- 1) «Не менее», «не более»
- 2) «Менее», «более»
- 3) «От» и «до», Пример: Температура рабочей среды: до +60 оС
- 4) «...» (многоточие) пример: Рабочий диапазон температур: -10...+60.
- 5) Отсутствуют единицы измерения, пример: материал 21 «Диаметр: не менее 110»
- 6) «/» пример: материал 6 «сорт II/IV»

Как трактовать все эти символы?

И это не все нарушения Законодательства. Складывается впечатление, что Заказчику не важно какие Участник предоставит характеристики, соответствуют ли они ГОСТам, есть ли на рынке или нет, в некоторых случаях не важны единицы измерения.

Что нарушил Заказчик:

Согласно п.2ч.1 ст.3 ФЗ № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Не допускается предвзятое отношение к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке (ч.6 ст.3 ФЗ № 223-ФЗ). Исходя из указанных выше норм закона усматривается **недопустимость применения заказчиком формального подхода при рассмотрении заявок участников и составления документации.** Кроме того, отклонение заявки по формальным признакам, недопуск заявки к участию в аукционе в электронной форме, **свидетельствует об ограничении круга участников закупки и противоречит требованиям антимонопольной политики.**

Согласно п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – «ФЗ № 135-ФЗ») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений. В соответствии с п.10 ч.3 ст.3 ФЗ № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Согласно п.1 ч.1 ст.18.1 ФЗ № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов.

В соответствии с ч. 2 и 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении всех закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается создание участнику торгов, запроса котировок, аукциона в электронной форме, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не** установлено федеральным законом, а также не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах. **Заказчик** нарушил данные положения, о аукционе в электронной форме ограничил число потенциальных участников закупки, путем совершенно необоснованного усложнения подготовки заявок и создания привилегированные условия для узкого круга участников закупки.

На основании изложенного, руководствуясь вышеизложенным, положениями п.10 ч.3 ст.3ФЗ № 223-ФЗ, ч.1 ст.18.1 ФЗ № 135-ФЗ, п.2ч.1 ст.3 ФЗ № 223-ФЗ, Согласно ч. 2 и 5 ст. 17и п.3 ч.1 ст.17 135 ФЗ, правоприменительной практикой УФАС, а также нормативными документами Российской федерации (а именно 878 постановлению правительства РФ) признать жалобу обоснованной прошу контролирующий орган:

- Прошу признать жалобу обоснованной.
- Провести внеплановую проверку осуществления закупки.
- Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации: путем внесения изменений в документацию об аукционе.

Индивидуальный Предприниматель