

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1
E-mail: to77@fas.gov.ru

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Табия»
620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Академика Губкина, д.78, оф.400

Жалоба на действия (бездействие) организатора торгов (заказчика).

Заказчик:

ПАО «Россети Московский регион».

Юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

Место нахождения Заказчика: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

Адрес электронной почты:

Телефон:

Организатор:

Департамент организации конкурсных процедур ПАО «Россети Московский регион».

Место нахождения Организатора: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.

Контактные лица Организатора:

1) Ответственный специалист:

- Главный специалист Управления организации конкурсных закупок.

Адрес электронной почты:

телефон:

3-й этаж, кабинет № 305.

2) Секретарь комиссии:

– Начальник управления организации конкурсных закупок.

Адрес электронной почты:

3-й этаж, кабинет №303

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Табия» (далее - ООО Табия).

Место нахождения и почтовый адрес: 620010, Свердловская обл., г.Екатеринбург, ул. Академика Губкина, д.78, оф.400.

Адрес электронной почты:

Номер контактного телефона:

Контактное лицо:

Указание на обжалуемую процедуру закупки:

Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.

Адрес электронной торговой площадки: <http://roseltorg.ru>

Номер извещения на официальном сайте: 32110054289

Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: Определение поставщика на поставку «МФУ, принтеров и сканеров» для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион».

Дата размещения извещения о проведении закупки: 04.03.2021.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов (заказчика):

Обжалуются действия заказчика, выразившиеся в утверждении и размещении закупочной документации с нарушением положений пунктов 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и положений пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Требования к участникам закупки и составу их заявок на участие в запросе предложений, установленные заказчиком в закупочной документации, необоснованно ограничивают количество участников закупки.

Доводы жалобы:

Довод 1.

Разделом 3 закупочной документации установлены отборочные критерии, применяемые комиссией заказчика при рассмотрении заявок участников запроса предложений. Одним из таких отборочных критериев установлено обязательное требование к участникам закупки о наличии у них опыта выполнения аналогичных поставок.

Согласно пункту 3.1.2.4. закупочной документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям к квалификации:

- наличие опыта выполнения аналогичных поставок в соответствии с требованиями, установленными в Приложении №1 «Техническое задание» к настоящей Документации.

Однако в указанном Приложении №1 закупочной документации не содержится требований к квалификации участника закупки в части обязательного наличия у него опыта выполнения аналогичных поставок товаров по предмету закупки. Не содержится в упомянутом Приложении №1 и показателей отборочного критерия квалификации участника закупки и порядка(механизма) его применения, руководствуясь которыми закупочная комиссия заказчика будет определять имеется ли у участника закупки необходимый опыт или нет.

Кроме того, в закупочной документации не раскрыто что понимается заказчиком под термином «аналогичные поставки». А именно, какие поставки и какой продукции заказчик квалифицирует как «аналогичные» и принимает в качестве подтверждения наличия опыта у участника закупки?

Между тем требование о наличии у участника закупки опыта выполнения аналогичных поставок является отборочным критерием допуска к участию в закупке. Участник закупки, не подтвердивший в своей заявке наличие у него опыта выполнения аналогичных поставок, согласно пункту 2.17.4.2. закупочной документации не допускается закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке.

Таким образом в пункте 3.1.2.4. закупочной документации заказчик установил в форме отборочного критерия не измеряемое квалификационное требование к участникам закупки о наличии у них опыта выполнения аналогичных поставок.

Считаем, что действия заказчика нарушают принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки, определенный пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках и необоснованно ограничивают число участников закупки.

Довод 2.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в закупочной документации должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Заказчиком в пункте 2.3. Приложения № 2 закупочной документации «Общие технические требования к продукции» установлен перечень документов, представляемых участниками закупки в составе своих заявок. Согласно упомянутым «Общим техническим требованиям к продукции» в составе заявки участнику запроса предложений надлежит представить в том числе:

- заверенные доверенности (дилерские свидетельства) заводов-изготовителей;
- согласованные с производителем опросные листы, а также подтверждение соответствия предлагаемых к поставке МТР опросным листам и техническому заданию.

Непредоставление вышеназванных документов в силу пункта 2.17.4.14. закупочной документации является основанием для отклонения заявок участников закупки от участия в запросе предложений.

Считаем, что установление заказчиком указанных условий участия в закупке возлагает на потенциального участника избыточные требования по предоставлению в составе заявки писем, подтверждающих наличие у него партнерских отношений с заводом-изготовителем закупаемого товара. Устанавливая такие требования, заказчик не учитывает, что рассматриваемая закупка осуществляется среди субъектов малого и среднего предпринимательства и требование к субъекту МСП быть дилером заводов-изготовителей не соотносится с иными условиями закупочной процедуры.

Кроме того, состав предмета закупки включает в себя восемь разновидностей товаров, производимых разными производителями. Ни один из представленных на рынке Российской Федерации производителей не выпускает линейку периферийных устройств, включающую в себя все восемь позиций предмета закупки, которые по совокупности функциональных, технических и качественных характеристик соответствовали бы всем показателям, установленным в закупочной документации. Таким образом участник закупки, предлагая в своей заявке товары разных производителей становится обязанным предоставить в составе заявки письма, подтверждающие наличие у него партнёрских отношений со всеми производителями товаров, предлагаемых участником в составе заявки, что еще более значительным образом ограничивает возможность подачи заявки на участие в конкурентной процедуре.

Согласно закупочной документации надлежащим подтверждением соответствия участника закупки требованиям заказчика, являются доверенности (дилерские свидетельства) заводов-изготовителей и согласованные с производителем опросные листы. Соответственно, контрагент, имеющий возможность поставки товара, интересующего

заказчика, обязан на момент участия в закупке иметь оформленные партнерские отношения с производителями товаров.

Вместе с тем, требование о наличии у участника закупки партнёрских отношений со всеми с заводами-изготовителями указывает, на невозможность участия в закупках лиц, закупающих товары у посредников завода-изготовителя, не являющихся его официальными представителями. Указанное обстоятельство еще более ограничивает круг лиц, способных принять участие в закупке.

Таким образом, из требований закупочной документации явно усматривается, что лицо, которое предполагает подать заявку на участие в закупке, а в последующем заключить и исполнить договор должно быть либо производителем требуемого товара, либо его официальным представителем.

Считаем, что установленное заказчиком требование о представлении участниками закупки в составе своих заявок доверенностей (дилерских свидетельств) заводо-изготовителей на право участника закупки предложить к поставке серийно производящиеся товары, имеющие свободное обращение на рынке нарушает принцип равноправия установленный пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, создавая преимущественные условия участия в торгах лицам, имеющим партнёрские отношения с заводами-изготовителями.

Довод 3.

Пунктом 2.3. Приложения № 2 закупочной документации «Общие технические требования к продукции» установлено, что участниками закупки в составе своих заявок надлежит представить в том числе:

-согласованные с производителем опросные листы, а также подтверждение соответствия предлагаемых к поставке МТР опросным листам и техническому заданию.

Учитывая тот факт, что закупка проводится способом запроса предложений, лицо, желающее принять участие в закупке, должно согласовать со всеми производителями товаров опросные листы, подтверждающие соответствие производимых ими товаров, предлагаемых к поставке по предмету закупки, техническому заданию заказчика.

Такое требование может быть выполнимым только для производителя товара либо для лица, имеющего партнёрские отношения со всеми с заводами-изготовителями товаров, вошедших в предмет закупки.

При этом немаловажно учитывать и тот факт, что закупка осуществляется способом запроса предложений и на подготовку всех упомянутых выше согласованных опросных листов и подтверждений участнику отводится всего пять рабочих дней.

Таким образом, из требований закупочной документации явно усматривается, что лицо, которое предполагает подать заявку на участие в закупке, а в последующем заключить и исполнить договор должно быть либо производителем требуемого товара, либо его официальным представителем.

Считаем, что требование о представлении участниками закупки в составе своих заявок указанных опросных листов, согласованных с производителями, нарушает принцип равноправия, установленный пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

Требование о представлении в составе заявок упомянутых выше опросных листов создает преимущественные условия участия в торгах производителям и лицам, имеющим партнёрские отношения с заводами-изготовителями, что противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и нарушает принцип равноправия установленный пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Кроме нарушений, изложенных выше, важно отметить, что у заводов-изготовителей или их официальных представителей отсутствует обязанность как-либо реагировать на запросы участников закупки с просьбами предоставить требуемые заказчиком документы:

- заверенные доверенности (дилерские свидетельства) заводов-изготовителей;
- согласованные с производителем опросные листы, а также подтверждение соответствия предлагаемых к поставке МТР опросным листам и техническому заданию.

Таким образом, возможность подать заявку на участие в закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями всецело зависит от усмотрения и волеизъявления третьих лиц - заводов-изготовителей или их официальных представителей, от которых участнику закупки надлежит представить доверенности (дилерские свидетельства) и согласованные опросные листы. Указанные требования заказчика к участникам закупки и составу заявки создают дополнительные препятствия для подготовки и подачи заявок чем необоснованно ограничивают количество участников такой закупки и противоречат принципу равноправия, установленному пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Руководствуясь положениями части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положениями статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

приостановить проведение закупочной процедуры;

провести проверку действий заказчика на соответствие требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ;

обязать заказчика исключить из состава закупочной документации требования к участникам конкурентной закупки, необоснованно ограничивающие количество участников такой закупки.

Приложения:

1. Копия Уведомления (Решение №2) о смене (назначении) генерального директора от 08 декабря 2020 г., No 2, на одном листе.

С уважением,

Генеральный директор