



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1592/2024

г. Екатеринбург

15.05.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ПАО «Россети Урал», — *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «БИК+», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «БИК+» (вх. 9584-ЭП/24 от 06.05.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «РОССЕТИ УРАЛ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на ремонт зданий и сооружений для нужд ТЭС филиала "Челябэнерго" в 2024 году (извещение № 32413421596) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила ООО «БИК+» (вх. 9584-ЭП/24 от 06.05.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «РОССЕТИ УРАЛ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на ремонт зданий и сооружений для нужд ТЭС филиала "Челябэнерго" в 2024 году (извещение № 32413421596), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушена процедура оценки заявок на участие в запроса предложений в электронной форме, так как заявке участника закупки в лице ООО «БИК+» присвоено неверное количество баллов по критерию «Наличие материально технических ресурсов». Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «ФСК - Россети» (далее по тексту - Положение) утвержденного Советом директоров ПАО «ФСК - Россети» и размещенного в единой информационной системе 10.01.2024г. в редакции № 43.

25.03.2024 г. в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 32413421596 и закупочная документация на право заключения договора на ремонт зданий и сооружений для нужд ТЭС филиала "Челябэнерго" в 2024 году.

Начальная (максимальная) цена договора 6 202 699,28 рублей.

25.04.2024г. по результатам процедуры по подведению итогов закупки заказчиком составлен протокол № 32413421596-02, размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 25.04.2024г.

Согласно указанному протоколу заявке участника закупки в лице ООО «БИК+» по стоимостному критерию оценки заявок «Наличие материально технических ресурсов» присвоено 0 баллов.

Согласно п.1 ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 4.6.8 Положения о закупке требования к участникам закупки устанавливаются извещением о закупке и (или) документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Стандарта.

Согласно п. 4.6.8 Положения о закупке организатор закупки вправе:

д) устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

Согласно п. 1.1. Типовых требований к Участникам закупок (приложение № 2 к Положению о закупке, далее - Типовые требования) в документации о закупке устанавливаются единые для всех участников требования, критерии и порядок оценки, в соответствии с которым осуществляется определения соответствия заявок

установленным отборочным критериям, а также оценка и сопоставление заявок участников с целью выявления наилучшие.

В соответствии с п. 1.2. Типовых требований перечень отборочных (минимальных обязательных к выполнению всеми участниками закупки) требований, критерии оценки (ценовые и неценовые) и порядок оценки заявок Участников утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке при проведении каждой закупки на основании настоящих «Типовых требованиях» и приложения № 1 и приложения № 1.1 к типовым требованиям, при этом применение/не применение конкретных требований осуществляется в зависимости от способа закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки. При проведении конкурентных закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Заказчик устанавливает требование о предоставлении информации и документов в соответствии с приложением 1.1 к Типовым требованиям.

Согласно п. 1.2.1. Документации заказчик проводит закупку, предмет и условия которой указаны в части II «Информационная карта закупки», в соответствии с процедурами, условиями и положениями настоящей документации о закупке.

Требования к содержанию заявки на участие в закупке установлены разделом 3 раздела I Документации.

В соответствии с п. 3.1.2. Документации Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 3.4.1 Документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в п.п. 10, 12 части II «Информационная карта закупки».

Согласно пп. к) п. 1 приложения № 2 к части II «Информационная карта Закупки» в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить, в том числе, в составе основной части заявки, документы, указанные в Приложении №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 1.2.3 приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» дополнительные требования к Участникам закупки (оценочные требования):

Обладать минимально необходимыми (собственными, арендованными, привлеченными) материально-техническими ресурсами (далее по тексту-МТР) для исполнения договора, в т.ч:

- а) Электрический перфоратор - не менее 1 шт.;
- б) Шуруповерт - не менее 1 шт.;
- в) Угловая шлифовальная машинка УШМ-180/16005 - не менее 1 шт.;
- г) Ножницы по металлу - не менее 1 шт.;
- д) Мульда - не менее 1 шт.;
- е) Бетоносмеситель - не менее 1 шт.;
- ж) Виброрейка - не менее 1 шт.;
- з) Уровень строительный, 3 м - не менее 1 шт.;
- и) Бензогенератор 10 кВт - не менее 1 шт.;
- к) Комплект инвентарных трубчатых лесов с лестницами и настилами - не менее 1 шт.;
- л) Лестница (стремянка)- не менее 1 шт.;
- м) Лебедка ручная - не менее 1 шт.;
- н) Верёвка страховочно-спасательная, 48 прядная с сердечником - не менее 1 шт.;
- о) Прочие инструменты (щётки, валики, кисти, шпатели, лопаты, ломы и пр.) - не менее 1 шт.;

Указанные материально-технические ресурсы могут быть заменены на другие с аналогичными характеристиками.

Требования о наличии материально-технических ресурсов предусмотрено п. 15 приложения № 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок «Применимые критерии рассмотрения и оценки заявок участников» (приложение № 2 к Единому стандарту).

15.	Наличие материально-технических ресурсов	отборочный/оценочный	Справка о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора с приложением подтверждающих документов (если требование о предоставлении	о соответствии установленным в документации о закупке числовым значениям критериев по наличию участника собственных и/или привлеченных (субподрядных и	Несоответствие предложения участника по критерию установленным в документации о закупке количеству и составу материально-технических ресурсов
-----	--	----------------------	---	--	---

			подтверждающих документов установлено извещением и/или документацией и закупке).	т.п.) материально-технических ресурсов и их составу	
--	--	--	--	---	--

Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке установлены Приложением № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Так, согласно приложению № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», порядок оценки по критерию «наличие материально-технических ресурсов», производится в следующем порядке:

	Наличие материально-технических ресурсов КЗ, V3	V3 = 0,10	<p>Оценка по критерию «Наличие материально-технических ресурсов» (коэффициент КЗ i-ой заявки) производится на основании справки о привлекаемых материально-технических ресурсах и прилагаемых к ней подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ.</p> <p>Заявке участника, имеющей документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества материально-технических ресурсов (согласно п.1.2 приложения №3 к части II ИКЗ), полностью подтвержденными соответствующими документами, перечисленными в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, присваивается максимальное количество баллов по данному критерию – 100.</p> <p>В случае отсутствия в составе заявки участника справки о привлекаемых материально-технических ресурсах, либо отсутствия подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, либо отсутствия минимального количества материально-технических ресурсов, то заявке данного участника по оцениваемому критерию КЗ присваивается значение 0 баллов.</p>
--	---	----------------------------	--

В соответствии с п. 3.1.3 приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» документом, подтверждающим наличие минимально необходимого количества собственных, арендованных или привлеченных материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора, согласно п.1.2.3 настоящего приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», является справка о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения № 3.4 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «БИК+» представлена справка о материально-технических ресурсах, в которой отсутствует полный перечень требуемых заказчиком минимально необходимых материально-технических ресурсов, а именно не заявлены:

- мульда — не менее 1 шт.;
- бетоносмеситель — не менее 1 шт.;
- виброрейка — не менее 1 шт.

Кроме того, справка о материально-технических ресурсах заполнена с нарушением инструкции по ее заполнению, а именно Заявителем жалобы не заполнена таблица 2 «Сведения о применении МТР по видам выполняемых работ».

Вместе с тем, в форме приложения № 3.4 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлен порядок заполнения таблиц. В частности, указано следующее:

Данные инструкции не следует воспроизводить в документах, подготовленных Участником.

Участник приводит номер и дату письма о подаче оферты, приложением к которому является данная справка.

Участник закупки, являющийся юридическим лицом, должен указать свое полное наименование (с указанием организационно-правовой формы) и адрес место нахождения. Участник закупки, являющийся физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, указывает полностью фамилию, имя, отчество, паспортные данные, адрес прописки (индивидуальный предприниматель — адрес ,регистрации) и адреса субподрядчиков (коллективных участников).

В Таблице 2 указываются сведения только об основных машинах и механизмах специальных приспособлений и инструментов, которые будут применяться при выполнении работ по договору в зависимости от выполняемых работ, в соответствии со структурой Сметного расчета стоимости работ.

Вместе с тем, в нарушение указанной инструкции, Заявителем жалобы таблица 2 не заполнена.

С учетом того, что Заявителем жалобы предоставлена справка о привлекаемых материально-технических ресурсах, заполненная с нарушением инструкции по ее заполнению, и в которой отсутствует полный перечень требуемых Заказчиком минимально необходимых материально-технических ресурсов, Заявителю жалобы по критерию «Наличие материально-технических ресурсов» правомерно присвоено 0 баллов.

Вместе с тем, победителем закупочной процедуры ООО «Армада» в составе заявки приложена справка с материально-технических ресурсов, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения № 3.4 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в действиях Заказчика нарушения Закона о закупках отсутствуют.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «БИК+» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «Россети Урал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «Россети Урал» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*