

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского
переулка), м. Красные ворота
E-mail: to77@fas.gov.ru
Телефон: +7(495) 784-75-05

Заявитель:

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК

Организатор:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа: <https://zakupki.gov.ru/>

Реестровый номер извещения: № 32312450258.

Способ размещения закупки: Аукцион в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование объекта закупки: Аукцион в электронной форме на поставку
системы мониторинга кардио-респираторных показателей при проведении сердечного
стресс-теста с нагрузкой для оснащения поликлиник г. Москвы (Столичное
здравоохранение) (ПС32023-186).

Наименование электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»: АО «Единая электронная торговая
площадка».

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>

**Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона
от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), которые по мнению заявителя
нарушены:** необоснованные действия заказчика по не допуску к участию в аукционе
первых частей заявок привели к нарушению пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-
ФЗ в части его уклонения от соблюдения принципа справедливости и

необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, а также к нарушению ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Доводы жалобы:

1. 01.06.2023 г. в Единой информационной системе в сфере закупок по адресу: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15412780>, Заказчиком - Государственным автономным учреждением города Москвы «Гормедтехника Департамента здравоохранения города Москвы» было размещено извещение № 32312450258 о проведении электронного аукциона для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку системы мониторинга кардио-респираторных показателей при проведении сердечного стресс-теста с нагрузкой для оснащения поликлиник г. Москвы (Столичное здравоохранение) (ПС32023-186).

Согласно извещению о закупке:

1. Максимальная цена договора (цена лота) составляет 42 897 000,00 рублей.
2. Объект закупки – поставка систем мониторинга кардио-респираторных показателей при проведении сердечного стресс-теста с нагрузкой для оснащения поликлиник г. Москвы (26.60.12.129 Приборы и аппараты для функциональной диагностики прочие, применяемые в медицинских целях, не включенные в другие группировки).

Исходя из Протокола начальной цены единицы товара, утвержденного заказчиком 24.05.2023 г., начальная цена единицы товара составляет 7 149 500,00 рублей.

Пунктом 10 Документации аукциона предусмотрено, что 42 897 000,00 руб. является предельной суммой, которую заказчик вправе выплатить исполнителю по результатам поставки товаров, и определена исходя из лимитов бюджета заказчика, остается неизменной в ходе торгов. Участники в ходе торгов подают предложение о снижении цены за единицу товара.

При этом, в пункте 10.1. Документации аукциона сформулировано, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и информационной карте.

Таким образом, заказчик планировал осуществить закупку систем мониторинга кардио-респираторных показателей при проведении сердечного стресс-теста с нагрузкой в количестве 6 (шесть) штук (42 897 000,00: 7 149 500,00 = 6).

2. Исходя из положений пунктов 3.1. и 3.6. Документации аукциона, участник аукциона вправе подать только одну заявку в отношении каждого предмета аукциона (лота). В рассматриваемом случае имеется только один лот аукциона.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: предложение участника аукциона с в отношении предмета закупки. Под предложением участника закупки понимаются конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации. Рекомендуемая форма для предоставления участниками закупок предложений в отношении предмета закупки представлена в Приложении №1 к Документации о проведении электронного аукциона (пункт 3.2. Документации аукциона)

Рекомендуемая заказчиком форма заявки – Приложение № 1

Предложение участника закупки в отношении объекта закупки

Предложение участника закупки в отношении объекта закупки является неотъемлемой частью заявки на участие в закупке.

Сведения о предлагаемом товаре предоставляются участником по каждой позиции, указанной в Техническом задании по прилагаемой форме (таблица 1).

В случае, если предлагаемый товар по одной позиции состоит из нескольких изделий, необходимо предоставление информации по каждому изделию.

Таблица 1

№ позиции	Сведения о товаре	
Поз. 1	Наименование ¹⁾	
	Наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира	
	Товарный знак <i>(при наличии)</i>	
	Номер и дата выдачи Регистрационного удостоверения (указывается по усмотрению участника закупки)	
	Модель (марка) (указывается по усмотрению участника закупки)	
	Производитель (указывается по усмотрению участника закупки)	
	Каталожный номер (артикул) (указывается по усмотрению участника закупки)	
	Сведения, рекомендуемые для предоставления	
	№ п.п.	Характеристики, комплектация

	1.	Фактические значения	Единицы измерения
	...		
...			

3. Заявитель принял участие в аукционе путем направления заявки № 1101959, время регистрации 26.06.2023 г. в 17:44:38 (МСК).

Заявителем при подаче заявки было дано согласие на поставку товара, а также приведено наименование, характеристики и количество предлагаемых к поставке товаров в следующем виде:

№ позиции	Наименование товара/товарный знак (марка, модель)	Страна Происхождения	Кол-во, шт.
1.	Электрокардиограф SCHILLER CARDIOVIT CS-200, программное обеспечение ERGO-SPIRO/EXEC/EXEC plus, в комплекте с принадлежностями для эргоспирометрии, тележкой, баллоном с калибровочным газом и велоэргометром SCHILLER ERGOSANA мод. ERG 911BP	Швейцария	3
2.	Система мониторинга кардио-респираторных показателей при проведении сердечного стресс-теста с нагрузкой в составе: Система диагностическая для оценки функционального состояния в покое и при дозированной физической нагрузке Quark, с принадлежностями, исполнения: Quark SPET, 1 шт. Эргометр, модель Corival, 1 шт. Принтер лазерный HP, Китай, 1 шт. Компьютер IRU Core i5 12400/8Gb/SSD256Gb /Windows 11, Россия, 1 шт. Монитор DELL 23.8", 1920x1080, Китай, 2 шт.	Италия Нидерланды Китай Россия	3

Дополнительно технические и функциональные характеристики (описание и объекты закупки) были предоставлены заявителем в виде Таблицы № 2 по каждой (т.е. по двум позициям) – см. заявку участника.

Следовательно, заявителем была подана одна заявка, в которой предлагалось к поставке две идентичные системы, удовлетворяющие по объему требованиям всего технического задания заказчика.

В своей заявке АО «ЛассаМед» указало системы двух производителей, то есть две модели по 3 шт. каждой. В общей сложности, 6 шт., что и требовалось, согласно расчетным данным, исходя из максимальной цены контракта (общего бюджета) и цены за 1 шт. (т.е. за одну единицу товара).

При рассмотрении первых частей заявки заказчик отклонил заявку АО «ЛассаМед» по причине непредставления конкретного наименования товара, предлагаемого к поставке.

По мнению заказчика, участник предложил к поставке два различных товара, что якобы не дает ему возможности определить, какой конкретно товар предлагается к поставке.

В то время как АО «ЛассаМед» предоставило в составе заявки страну происхождения каждой модели (системы), бухгалтерскую номенклатуру в

соответствии с регистрационным удостоверением и заполненное ТЗ по каждой модели (системе) с указанием конкретных значений показателей системы.

Таким образом, заявителем была указана/представлена вся исчерпывающая информация в отношении предмета закупки, по каждому изделию и по согласованной заказчиком форме.

Однако заказчик принял решение о признании закупки несостоявшейся, поскольку по результатам ее проведения, все заявки были отклонены (2 шт.).

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре № 32312450258 принят 28 июня 2023 г. и размещен в 16 часов 58 минут (МСК).

Указанные обстоятельства явились основанием для подачи настоящей жалобы.

4. Правовая позиция заявителя основывается на следующих положениях действующего законодательства и судебной практики.

В соответствии с ч. 10, 12 ст. 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки, вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом N 223-ФЗ.

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а именно: предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (ст. 19.5. Закона N 223-ФЗ).

Как видно из нормативного регулирования и пункта 3.2. Документации аукциона, предложение участника содержало исчерпывающую информацию в отношении предмета закупки, о возможности поставки оборудования от двух производителей, то есть две модели по 3 шт. каждой (всего 6 шт.). Причем указанное предложение участника содержало конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации.

Заказчик при закупке товаров должен руководствоваться принципами справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Согласно Определению Верховного Суда Российской Федерации от 20.06.2017 г. N 306-КГ17-552 участник электронного аукциона не лишен возможности указать в первой части заявки одновременно несколько стран происхождения предлагаемого к закупке товара, и заказчик по этому основанию не вправе отказать такому участнику в допуске к участию в электронном аукционе.

Аналогичная позиция содержится в письме Министерства финансов Российской Федерации от 17.02.2020 N 24-03-07/10753, в котором указано, что Закон N 44-ФЗ не содержит специального запрета на указание в составе заявки нескольких стран происхождения товара, вместе с тем это не должно противоречить требованиям нормативных правовых актов, принятых в реализацию статьи 14 Закона N 44-ФЗ (по аналогии с указанным ФЗ).

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Не допуск заявки АО «ЛассаМед» к участию в аукционе осуществлено без видимых на то оснований, что привело к ограничению конкуренции.

Позиция заказчика о невозможности определить вид и количество предлагаемого к поставке товара не обусловлено нормативным регулированием и документации аукциона. Подобные действия лишь могут свидетельствовать о неосмотрительности заказчика при закупке товаров.

Однако законодательством не предусмотрено возможности ограничения конкуренции за свою же неосмотрительность, за отсутствие надлежащего планирования своей деятельности. Указанное противоречит правилам, закрепленным ст. 10 Гражданского кодекса РФ.

На основании изложенного и в порядке ст. 18.1. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 10 Гражданского кодекса РФ,

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу АО «ЛассаМед» обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку осуществления закупки с реестровым номером извещения: № 32312450258, объект закупки: аукцион в электронной форме на поставку системы мониторинга кардио-респираторных показателей при проведении сердечного стресс-теста с нагрузкой для оснащения поликлиник г. Москвы (Столичное здравоохранение) (ПС32023-186).
3. Выдать Организатору - Государственному автономному учреждению города Москвы «Гормедтехника Департамента здравоохранения города Москвы», ОГРН: 1157746099928, ИНН: 7725262013, КПП: 772501001. Адрес: 115093 г. Москва, ул. Дубининская, д.98, E-mail: gmt@gmtmsk.ru, телефон: +7 (495) 952-74-20, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в определенный срок, путем:
 - отмены протокола рассмотрения первых частей заявок от 28.06.2023 г. на участие в процедуре № 32312450258;
 - уведомления участников закупки об отмене протокола первых частей заявок от 28.06.2023 г. на участие в процедуре № 32312450258;
 - назначения новой даты рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на поставку системы мониторинга кардио-респираторных показателей при проведении сердечного стресс-теста с нагрузкой для оснащения поликлиник г. Москвы (Столичное здравоохранение) (ПС32023-186), даты проведения аукциона, а также разместить в ЕИС информацию о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе и дату проведения аукциона;
 - определения заказчику срока для размещения в ЕИС информации о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме.