



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной  
службы**  
**по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
"ЕКАТЕРИНБУРГСКИЙ  
ПОЛИТЕХНИКУМ"  
(ГАПОУ СО «Екатеринбургский  
политехникум»)  
620087, г Екатеринбург, пер Короткий, дом  
1

ООО УК «Юмашева»  
620100, г. Екатеринбург, ул. Восточная,  
162Б, кв. 1А

<http://www.sberbank-ast.ru>

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 066/01/18.1-29/2021

г. Екатеринбург

18.01.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

рассмотрела жалобу ООО УК «Юмашева» (620100, г. Екатеринбург, ул. Восточная, 162Б, кв. 1А) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский политехникум» (620087, г Екатеринбург, пер Короткий, дом 1), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по регулярной уборке прилегающей территории объектов ГАПОУ СО "ЕПТ": пер. Короткий, 1 (литер А, Б, В); ул. Военная, 5 (извещение № 32009826121) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО УК «Юмашева» (вх. № 01-92 от 11.01.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский политехникум», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по регулярной уборке прилегающей территории объектов ГАПОУ СО "ЕПТ": пер. Короткий, 1 (литер А, Б, В); ул. Военная, 5 (извещение № 32009826121), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ СО «Екатеринбургский политехникум» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом ГАПОУ СО «Екатеринбургский политехникум» и размещенное в единой информационной системе в редакции 4 от 19.08.2020 г.

21.12.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009826121 на выполнение работ по регулярной уборке прилегающей территории объектов ГАПОУ СО "ЕПТ": пер. Короткий, 1 (литер А, Б, В); ул. Военная, 5.

Начальная (максимальная) цена договора 502 000,00 руб.

28.12.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок, по результатам которой составлен Протокол № 32009826121-01, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО УК «Юмашева» признана несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок по следующему основанию: 1. Указанные в заявке на участие виды деятельности, разрешенные участнику, не соответствуют требованиям, установленным документацией (сведения о лоте закупке №32009826121). 2. Представленная документация не соответствует требованиям, установленным документацией (Техническое задание).

В силу п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207 положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок.

В п. 1.3.2.1 извещения о проведении запроса котировок установлено, что котировочная заявка должна содержать техническое предложение (форма 3.2 к Извещению).

В извещении о проведении запроса котировок установлена Форма 3.2, где содержится Техническое предложение на оказание услуг.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО УК «Юмашева» в составе заявки:

- продекларировал согласие на участие в открытом запросе котировок в электронной форме № 32009826121 на выполнение работ по регулярной уборке прилегающей территории объектов ГАПОУ СО "ЕПТ": пер. Короткий, 1 (литер А, Б, В); ул. Военная, 5 на условиях, установленных Извещением о закупке,

- предоставил Техническое предложение на оказание услуг по Форме 3.2 к извещению, где согласно указанной форме указал и заполнил две графы: требования Заказчика (Покупателя) и Предложение участника запроса котировок.

Кроме того, участник закупки ООО УК «Юмашева» предоставил по Форме 3.1 извещения о проведении запроса котировок заявку, где указал сведения о графике выполнения работ - «в соответствии с Техническим заданием».

При этом, на заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что участнику закупки необходимо заполнить Техническое предложение посредством указания в нем положений Технического задания (Раздел 4 извещения о проведении запроса котировок) с указанием, в том числе, графика выполнения работ.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в извещении о проведении запроса котировок отсутствует требование о том, что в Техническое предложение участника закупки полностью включаются положения Технического задания, что также не предусмотрено самой формой Технического предложения. Кроме того, участник закупки ООО УК «Юмашева», подавая заявку на участие в запросе котировок, согласился с условиями, изложенными в извещении о проведении запроса котировок.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 215 Положения о закупках комиссия отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в заявках на участие в запросе котировок цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

В силу изложенного, заказчик признал заявку участника закупки ООО УК «Юмашева» несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в нарушение требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, так как Техническое предложение участника закупки соответствует требованиям Формы 3.2 извещения о проведении запроса котировок.

Также относительно причины отклонения заявки, указанной в протоколе, а именно «Указанные в заявке на участие виды деятельности, разрешенные участнику, не соответствуют требованиям, установленным документацией (сведения о лоте закупке №32009826121)», Комиссией Свердловского УФАС России установлено нижеследующее.

Несоответствие указанных в заявке на участие видов деятельности, разрешенных участнику, требованиям, установленным извещением, не может являться причиной для отклонения заявок, так как данное основание не предусмотрено Положением о закупке, извещением о проведении запроса котировок.

В силу изложенного, заказчик признал заявку участника закупки ООО УК «Юмашева» несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в нарушение требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО УК «Юмашева» признать обоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский политехникум» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Организатору торгов в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский политехникум», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принявших решение об отклонении заявки участника закупки ООО УК «Юмашева» при проведении запроса котировок № 32009826121, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2021г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-29/2021**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

18.01.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

на основании своего решения № 066/01/18.1-29/2021 от 18.01.2021 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский политехникум», его комиссии в срок до 05 февраля 2021 года устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-29/2021 от 18.01.2021 г., (извещение № 32009826121), путем отмены протокола рассмотрения заявок, проведения процедуры рассмотрения заявок повторно в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение п. 1 настоящего Предписания.

3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский политехникум» в срок до **11 февраля 2021 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

\*