

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Сокращенное наименование: Московское УФАС России**

Лицо в отношении, которого подана жалоба (ответчик):

Организатор конкурса (торгов), конкурсная или аукционная комиссия:

АО «ТД РЖД» от имени АО «ВРК-1».

Контактное лицо: ведущий специалист Лисина Наталья Борисовна.

Заявитель жалобы

(лицо, подавшее заявки на участие в торгах):

ООО «ТПМ+»

Исх. № 57 от 21.12.2023г.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов.

Согласно извещению о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, No ТД-985/23 на право заключения договоров на оказание услуг, связанных с выполнением маневровых работ, определено:

- извещение и конкурсная документация размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – единая информационная система), а также на Электронной площадке России «РТС-тендер» (на странице данного конкурса на сайте <https://rts-tender.ru>) (далее – ЭТЗП) (вместе далее – сайты) «16» ноября 2023 г. Все необходимые документы по конкурсу

среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № ТД-985/23 размещены в разделе «Документы».

- Способ осуществления закупки Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-985/23
- Электронная торгово-закупочная площадка Электронная площадка России «РТС-тендер» (на странице данного конкурса на сайте <https://rts-tender.ru>)
- Заказчик: АО «ГД РЖД» от имени АО «ВРК-1».

- Документация размещена на сайте. Плата за предоставление документации не взимается. Документация доступна для ознакомления на перечисленных сайтах с момента ее опубликования без ограничений.
- Дата начала подачи заявок – с момента опубликования извещения и документации о закупке на сайтах «16» ноября 2023 г. Дата и время окончания срока подачи заявок – «04» декабря 2023 г. в 09:00 московского времени. Заявки на участие в конкурсе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № ТД-985/23 подаются в электронной форме на ЭТП. Заявка на участие должна состоять из первой части, второй части и ценового предложения.
- Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «05» декабря 2023 г. Вторые части заявок предоставляются оператором заказчику на следующий рабочий день после размещения в установленном порядке протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок.
- Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «08» декабря 2023 г. Подведение итогов закупки осуществляется «08» декабря 2023 г. Порядок рассмотрения первых и вторых частей заявок, сопоставления ценовых предложений, выбора победителя закупки (участника, с которым заключается договор) осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке Электронная площадка России «РТС-тендер» (на странице данного конкурса на сайте <https://rts-tender.ru>)

ООО «ТПМ+» стало участником с номером заявки 3 (три) (лицом, подавшим заявку под номером 3 на участие в торгах) указанного выше конкурса.

Согласно ст.18.1 ФЗ 135 действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Своим ПРОТОКОЛОМ № ТД-985/23/2 рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-985/23 на право заключения договоров на оказание услуг, связанных с выполнением маневровых работ от «11» декабря 2023 г. Экспертная группа указала:

По итогам рассмотрения экспертной группой вторых частей заявок, поступивших для участия в конкурсе № ТД-985/23 по лоту № 1, № 2, № 3, на соответствие участников обязательным

требованиям, требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом закупки, а также наличие и соответствие представленных в составе заявок документов требованиям документации о закупке, установлено, что:

а) заявка на участие в конкурсе № ТД-985/23 по лоту № 1 отклоняется и в допуске к участию в конкурсе № ТД-985/23 по лоту № 1, № 2, № 3 отказано участнику с номером заявки 3 на основании пунктов 3.9.4.1, 3.9.4.4 документации о закупке в связи с несоответствием требованиям пунктов 3.2.3, 3.17.8.6 документации о закупке, а именно, в форме сведений об участнике конкурса указана информация в том числе и о юридическом лице, выступающем на стороне участника, при этом в составе заявки не представлен договор простого товарищества (договор о совместной деятельности).

б) соответствуют обязательным требованиям, требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, представили документы, предусмотренные документацией о закупке, следующие участники: участник с номером заявки 1; участник с номером заявки 2; участник с номером заявки 4.

1.2.4. По итогам рассмотрения экспертной группой первых и вторых частей заявок допускаются к участию в конкурсе № ТД-985/23 по лоту № 1, № 2, № 3 следующие участники, соответствующие обязательным требованиям документации о закупке и требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом закупки, заявки которых соответствуют требованиям технического задания документации о закупке, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные документацией о закупке: участник с номером заявки 1; участник с номером заявки 2; участник с номером заявки 4.

1.2.5. Всего отклонена 1(одна) заявка.

Ответчик нарушил порядок организации и проведения торгов; вынес акт и (или) осуществил действия (бездействие), которые нарушили права или законные интересы Заявителя настоящей жалобы, нарушения выразились в следующей форме:

- необоснованный отклонение заявки Заявителя на участие в конкурсе № ТД-985/23 по лоту № 1, №2, №3, а также отказу Заявителю в допуске к участию в конкурсе № ТД-985/23 по лоту № 1, №2, №3 по основаниям, не соответствующим конкурсной документации, а также нормам ГК РФ;
- вынесение ПРОТОКОЛА № ТД-985/23/2 рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-985/23 на право заключения договоров на оказание услуг, связанных с выполнением маневровых работ от «11» декабря 2023 г.
- принятию конкурсной документации противоречащей действующей законодательству.

Действия Ответчика привели к нарушению прав Заявителя жалобы по невозможности участия в конкурсе, что привело к нарушению закона «О конкуренции», в части ограничения для Заявителя доступа к рынку услуг определенному у конкурсной документации.

По мнению Заявителя, Ответчик, принял конкурсную документацию, нарушающую действующее законодательство и/или осуществил указанные выше действия бездействия в нарушение порядка и проведения конкурса в нарушение конкурсной документации и/или действующего законодательства.

В частности, в ПРОТОКОЛЕ № ТД-985/23/2 от «11» декабря 2023, в качестве оснований для отказа к участию в конкурсе указано не предоставление в составе заявки договора простого товарищества (договор о совместной деятельности) в отношении лица указанного в качестве юридического лица, выступающего на стороне Заявителя жалобы.

В свою очередь, при подаче конкурсной документации Заявитель жалобы предоставил документы и информацию, в том числе и о юридическом лице, выступающем на стороне Заявителя жалобы, в частности был предоставлен договор возмездного оказания услуг № ПТ-0013 от 01.11.2019.

Ответчик необоснованно в нарушении презумпции свободы договора, установленной п.1 ст.1, ст.421 ГК РФ, осуществил обжалуемые действия, не принял во внимание предоставленные документы о взаимоотношениях с третьим лицом, не дал им оценку в соответствии с нормами действующего закона, вынес дискриминационный протокол и/или принял дискриминационную конкурсную документацию, заведомо нарушающую основополагающие нормы гражданского оборота о свободе договора, а так же осуществил дискриминационные действия в отношении Заявителя жалобы в отношении формы договора, определяющего взаимоотношения Заявителя жалобы и третьего лица тем самым незаконно и необоснованно лишил Заявителя жалобы доступа на рынок услуг определенный в конкурсной документации, что привело, в том числе, к недействительности проведенного конкурса в целом. Кроме того, по результатам недействительного конкурса был заключен договор, а поскольку такой договор должен быть заключен с соблюдением определенного порядка, т.е. по итогам конкурса, то и договор, заключенный по итогам недействительного конкурса является недействительным.

На основании изложенного, ПРОСИМ:

- признать необоснованным и незаконным действия Ответчика по отклонению заявки Заявителя на участие в конкурсе № ТД-985/23 по лоту № 1, №2, №3, а также по отказу Заявителю в допуске к участию в конкурсе № ТД-985/23 по лоту № 1, №2, №3.
- признать незаконным ПРОТОКОЛ № ТД-985/23/2 рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-985/23 на право заключения договоров на оказание услуг, связанных с выполнением маневровых работ от «11» декабря 2023 г.
- признать недействительным итоги конкурса и сам конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-985/23 на право заключения договоров на оказание услуг, связанных с выполнением маневровых работ.
- признать недействительным договор, подписанный по итогам конкурса № ТД-985/23 по лоту № 1, № 2, № 3.
- признать недействительной конкурсную документацию по проведению конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-985/23 на право заключения договоров на оказание услуг, связанных с выполнением маневровых работ.

Приложение:

1. Извещение о проведении конкурса.
2. Договор возмездного оказания услуг № ПТ-0013 от 01.11.2019.