

Российская Федерация  
Краснодарский край

350000, Российская Федерация,  
г. Краснодар, ул. Рашпилевская,  
дом 55, литер А, помещение 13  
телефон: +7 (861) 205-51-50

<http://www.geoii.ru>

р/с 40702810230000001400 в Краснодарском  
отделении № 8619 ПАО «Сбербанк»,  
БИК 040349602, к/с 30101810100000000602

От 14.10.2022 г. № б/н

ООО «ГЕО ИНВЕСТ – ИНФОРМ»



e-mail: [info@geoii.ru](mailto:info@geoii.ru)

ИНН 2310096151 КПП 230801001  
ОГРН 1042305705551

Руководителю  
УФАС по г. Москве  
Е.А. Соловьевой  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1  
Тел. 8 (495) 784-75-05  
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заказчик:**

ПАО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ  
КОМПАНИЯ - РОССЕТИ»  
ИНН: 4716016979 КПП 773101001  
Место нахождения Заказчика:  
121353, г. Москва, МО Можайский, ул.  
Беловежская, дом 4.  
Почтовый адрес Заказчика:  
121353, г. Москва, МО Можайский, ул.  
Беловежская, дом 4.  
Номер контактного телефона:  
+7 (495) 710-93-33 (3052) – Гельвич А. С.  
e-mail: annag@essk.ru

**Заявитель:**

ООО «ГЕО Инвест-Информ»  
ИНН 231000096151 КПП 230801001  
Место нахождения Заявителя: 350000, г.  
Краснодар, ул. Рашпилевская, д. 55, лит.  
А, пом. 13.  
Почтовый адрес Заявителя: 350000, г.  
Краснодар, ул. Рашпилевская, д. 55, лит.  
А, пом. 13.

Номер контактного телефона:  
+7-918-388-05-50 – Привалова О.В.  
эл. почта: [privalova\\_ov@geoii.ru](mailto:privalova_ov@geoii.ru)

## № извещения в ЕИС 32211692196

### ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

14.09.2022 года на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ПАО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ - РОССЕТИ» (далее – Заказчик) размещено извещение № 32211692196 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение комплекса работ по внесению в ЕГРН сведений о реконструкции и оформлению прав на земельные участки под размещение объектов по титулу: «Реконструкция транзита 220кВ Черепетская ГРЭС–ПС Калужская на участке Орбита–Калужская (в т.ч.: ВЛ 220 кВ Орбита–Спутник, ВЛ 220 кВ Спутник–Калужская 1,2, ВЛ 220 кВ Черепеть – Спутник). 2 этап» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра (далее – конкурс). НМЦК – 149 200 000,00 руб. с НДС.

30.09.2022 г. ООО «ГЕО Инвест-Информ» (далее – Участник) была подана заявка (№ 4127178 на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» адрес в сети интернет: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)) на участие в конкурсе. Согласно закупочной документации Заказчика, рассмотрение первых частей заявок было назначено на 10.10.2022 года.

13.10.2022 г. на электронной торговой площадке опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок, согласно которому заявка ООО «ГЕО Инвест-Информ» (Участник № 2 по протоколу Заказчика) была признана, закупочной комиссией Заказчика, не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонена от дальнейшего рассмотрения.

В обоснование своего решения Заказчик привел следующие доводы:

«1. Участником нарушены требования к заполнению Формы 3 «График выполнения работ». Согласно п.2 Инструкции по заполнению формы в Графике приводятся расчетные сроки выполнения всех видов работ в рамках Договора. Участником не указана этапность работ, предусмотренная п. 2 Технического задания, а именно - выполнение четырех этапов работ;

2. В графике оплаты выполняемых работ (форма 4) не указан размер платежа по текущему и окончательному расчету, что не соответствует п. 5.7 статьи «Порядок и условия платежей» части IV «Проект договора».

Согласно п.п. 4 ч. 10 ст.3 Федерального Закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действия (бездействие) заказчика, комиссии по

осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, а именно, если к участнику закупки предъявлены требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 2. инструкции по заполнению Формы 3 «График выполнения работ» закупочной документации Заказчика, участник закупки «приводит расчетные сроки выполнения всех видов работ в рамках Договора и адрес доставки для каждого вида оборудования». При заполнении данной формы ООО «ГЕО Инвест-Информ» соблюло все предъявленные Заказчиком требования в отношении данной формы, взяв за основу предмет закупки, в котором отражены необходимые к проведению работы.

Пунктом 2.1. проекта договора, представленным в составе документации указано, что Подрядчик обязуется выполнить комплекс Работ:

- разукрупнению электросетевого комплекса «электросетевой комплекс «ПС 220кВ «Спутник» с линиями электропередач» - объекта с кадастровым номером 40:26:000076:509 (далее – ЭСК), а именно выполнению всех необходимых и достаточных действий по внесению в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) сведений о входящих в ЭСК ЛЭП и объектах недвижимого имущества, расположенных на ПС 220 кВ Спутник, как об отдельных объектах недвижимого имущества с присвоением им соответствующих кадастровых номеров;

- уточнению сведений ЕГРН в части координат местоположения сооружения ВЛ 220 кВ Черепетская ГРЭС-Орбита (кадастровый номер 0:0:0:402);

- уточнению сведений ЕГРН в части координат местоположения сооружения ВЛ 220 кВ Черепеть-Спутник (кадастровый номер 0:0:0:256);

Наименование, объемы, количество, **этапы** и сроки выполняемых **Работ** определены в **Календарном графике выполнения Работ** и стоимости (приложение 1 к настоящему Договору) и **Техническом задании** (приложение 8 к настоящему Договору).

Вместе с тем, представленный в составе Проекта договора Календарный график (Приложение 1) в части наименования и количества этапов работ не заполнен Заказчиком.

Техническое задание в составе Проекта договора не представлено, указано, что \*Форма технического задания может быть установлена организационно-распорядительным документом ПАО «ФСК ЕЭС». Наименование, виды, объем работ должны определяться с учетом особенностей Объекта и потребностей Заказчика в каждом отдельном случае.

Согласно Техническому заданию в составе Конкурсной документации этапы Работ по договору не предусмотрены.

Наличие в договоре подряда на выполнение работ указания этапности работ имеет существенное значение для целей сдачи-приемки работ, оплаты работ, применения ответственности за невыполнение обязательств сторон (что

подтверждается, к примеру, определением Верховного суда № 305-ЭС19-12786 от 15.10.2019 года).

Также хотелось бы отметить, что в иных документах документации о закупке Заказчика, также **не содержат таких понятий как этапы выполнения работ и виды работ**, на которые ссылается в протоколе рассмотрения первых частей заявок Заказчик.

Пунктом 2 Технического задания установлены «Состав и объем работ».

Более того состав работ, приведенный Заказчиком в Техническом задании, не соответствует составу работ, приведенному в разделе 2 «Предмет Договора» Проекта договора, в данном разделе отсутствуют работы по «Выполнению всех необходимых и достаточных действий по оформлению прав на земельные участки под размещение объектов». Ввиду чего Участником закупки было принято решение о включении в наименование работ в Форме 3 «График выполнения работ» предмета закупки с указанием расчетных сроков выполнения комплекса работ по внесению в ЕГРН сведений о реконструкции и оформлению прав на земельные участки под размещение объектов по титулу: «Реконструкция транзита 220кВ Черепетская ГРЭС–ПС Калужская на участке Орбита–Калужская (в т.ч.: ВЛ 220 кВ Орбита–Спутник, ВЛ 220 кВ Спутник–Калужская 1,2, ВЛ 220 кВ Черепеть – Спутник). 2 этап» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра, согласно условиям Проекта договора.

Также Заказчик в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе ссылается на не указание размера платежа по текущему и окончательному расчету (Форма 4 «График оплаты выполняемых работ») согласно условиям Проекта договора.

Согласно инструкции по заполнению Формы 4, а именно п. 3 Участник закупки при заполнении данной Формы должен отразить следующую информацию:

- «Для каждого этапа необходимо прописать срок и размер авансовых платежей и остальных платежей (текущих, окончательных). В случае отсутствия аванса, в данных графах проставляется прочерк. Размер всех платежей (авансовых, текущих, окончательных) указывается в процентном выражении от стоимости соответствующих работ. Размер платежей в денежном выражении в данной форме не указывается».

Как ранее указано в настоящей жалобе, Техническим заданием, а также Проектом договора **не предусмотрены этапы и сроки выполнения работ по отдельным этапам**, Проектом Договора установлен срок окончания работ до 31 октября 2024 года, ввиду чего Участник закупки определил срок текущего платежа и окончательного платежа равный сроку выполнения работ, предусмотренный Проектом договора. В связи с изложенным Участником закупки в Форме 4 был отражен авансовый платеж (20 %), предусмотренный Техническим заданием и Проектом договора, а также окончательный расчет по факту выполнения работ, составляющий сумму текущих и окончательных платежей (80%), о чем свидетельствует информация, представленная Участником в столбце «Остальные платежи (срок платежа и размер платежа)».

Решением Комиссии ФАС России от 07.06.2019 г. по делу N 223ФЗ-582/19 установлено, что в соответствии с частью 19 статьи 3.4 Федерального закона N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) **первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки,** в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

В связи с чем можно сделать вывод о том, что предоставление в первой части заявки иных форм, кроме описания предмета закупки является избыточным и не позволяет Участнику сформировать заявку на участие в конкурсе соответствующей одновременно требованиям Документации и Закона о закупках.

Согласно п. 3 и п. 4 ст. 1 «Основные начала гражданского законодательства» ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно, никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Таким образом Документация о закупке, Техническое задание и Проект договора должны содержать четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить Участнику закупки, при этом содержащиеся в вышеперечисленных документах формулировки **должны исключать возможность двойного толкования и не вводить тем самым Участников закупки в заблуждение.**

Ввиду вышеизложенного считаем, что действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика, а именно, признание заявки ООО «ГЕО Инвест-Информ» не соответствующей требованиям Документации о закупке, нарушают права и законные интересы Участника закупки, так как к участнику закупки предъявлены требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке.

Согласно п.п. 1, 2 п.1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ,

услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, **отсутствия** дискриминации и **необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, а также руководствуясь нормами Законодательства Российской Федерации

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Приложения:

1. Устав.
2. Свидетельство ИНН.
3. Свидетельство ОГРН.
4. Выписка из ЕГРЮЛ.
5. Приказ на генерального директора.
6. Протокол на генерального директора.
7. График выполнения работ (Форма 3);
8. График оплаты выполняемых работ (Форма 4).

Генеральный директор



Е.В. Овсянникова