

**Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург,

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

**Заявитель: ООО «РТК»**

196006, Санкт-Петербург,

улица Заставская, д. 7, офис 405а

тел8 (812) 493-54-48, 493-54-48

e-mail: rtkspb@mail.ru



**Организатор торгов:**

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие

«Петербургский метрополитен» (ИНН 7830000970)

190013, Санкт-Петербург, проспект Московский, д. 28

Тел. +7 (812) 3019899, доб.: 1545

**ЖАЛОБА**

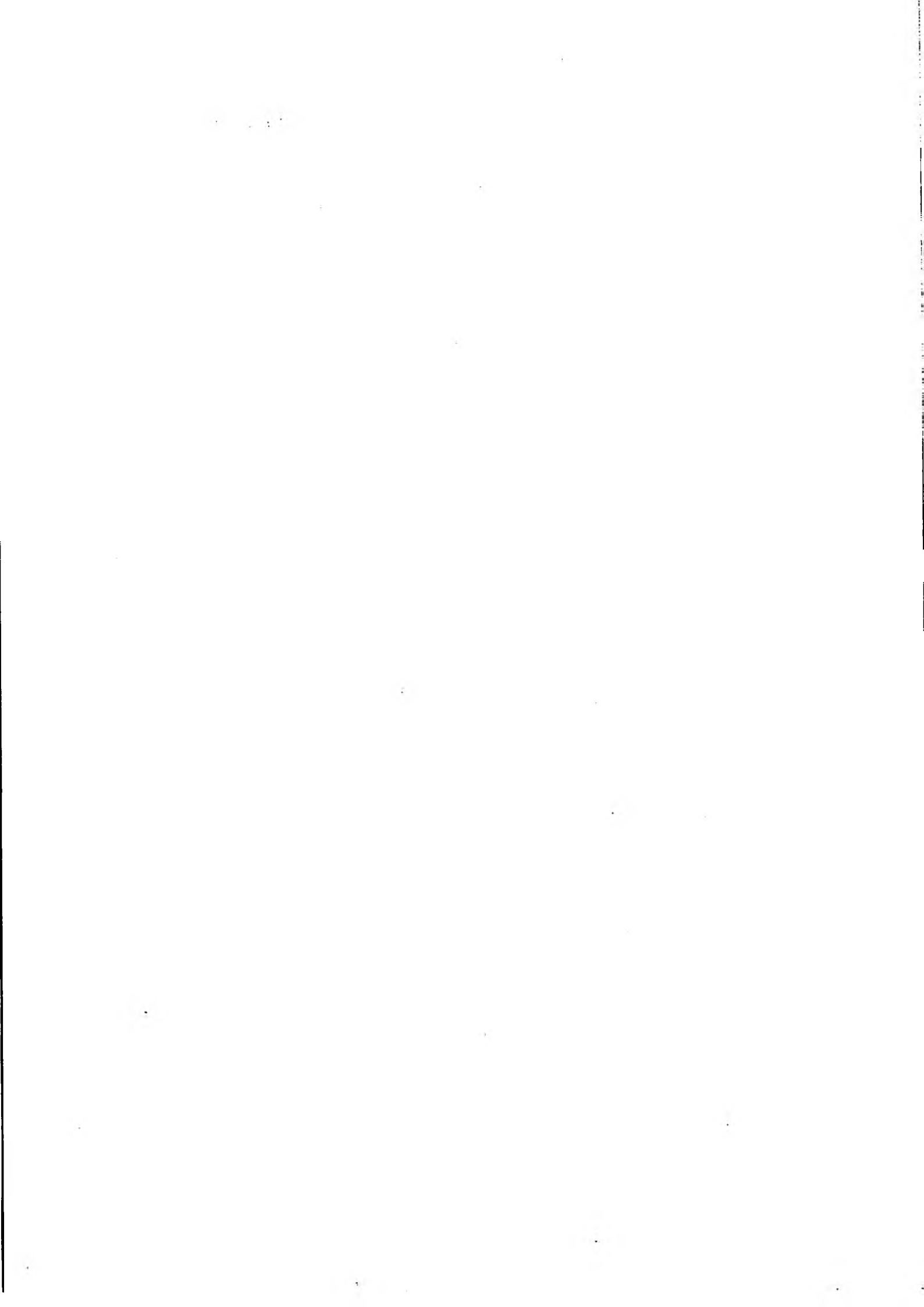
**(по ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»)**

28.02.2019 на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении Конкурса в электронной форме на **ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ТОРМОЗНЫХ КОЛОДОК ВАГОНОВ**. Реестровый номер извещения – **31907591126**.

Заказчиком является ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН», ИНН 7830000970 (далее – Заказчик). Закупка осуществляется в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

Полагаем, что конкурсная документация противоречит действующему законодательству, ограничивает конкуренцию и нарушает права потенциальных участников закупки.

В соответствии с п.1 ст.1 Закона о закупках, *целями регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции,*



**обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

Согласно пп.2 п.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.**

Размещенная конкурсная документация противоречит вышеуказанным требованиям по следующим причинам.

**1. Описание предмета закупки содержит ссылку на Технические условия, зарегистрированные конкретным производителем товаров. при этом содержание данных Технических условий в конкурсной документации не раскрывается и в свободном доступе отсутствует.**

В соответствии с Томом 3 Конкурсной документации:

2.1.1. В рамках предмета Договора необходимо выполнить работы по восстановлению тормозных колодок вагонов, применяемых для обеспечения необходимой силы трения в тормозном узле вагона метрополитена, в полном объеме, определенном Техническим заданием в соответствии с расчетом начальной (максимальной) цены договора, являющимся неотъемлемой частью технического задания).

2.1.2. Характеристики объекта производства работ:

2.1.2.1. **Тормозная колодка в соответствии с чертежом 2.7030.31.41.017.20 СБ (вариант Л, с выборкой композиции в гребневой части) (Приложение № 1 к Техническому заданию.**

2.1.2.2. Работы выполняются Подрядчиком из материалов, предоставленных Заказчиком (давальческих материалов) и собственных ресурсов (расходные материалы, энергия).

2.1.2.3. Давальческий материал – бывшие в употреблении тормозные колодки вагонов метрополитена, принадлежащие Заказчику. На Давальческом материале возможно наличие остатков тормозной пресс-массы, недопустимо наличие деформации, трещин и сколов. В случае выявления брака при передаче Давальческого материала, составляется акт выбраковки, и отбракованный материал возвращается Заказчику или утилизируется Подрядчиком по письменному согласованию сторон.

2.1.2.4. Результатом работ является восстановленная тормозная колодка (далее «Продукция»). Продукция передается в собственность Заказчика.

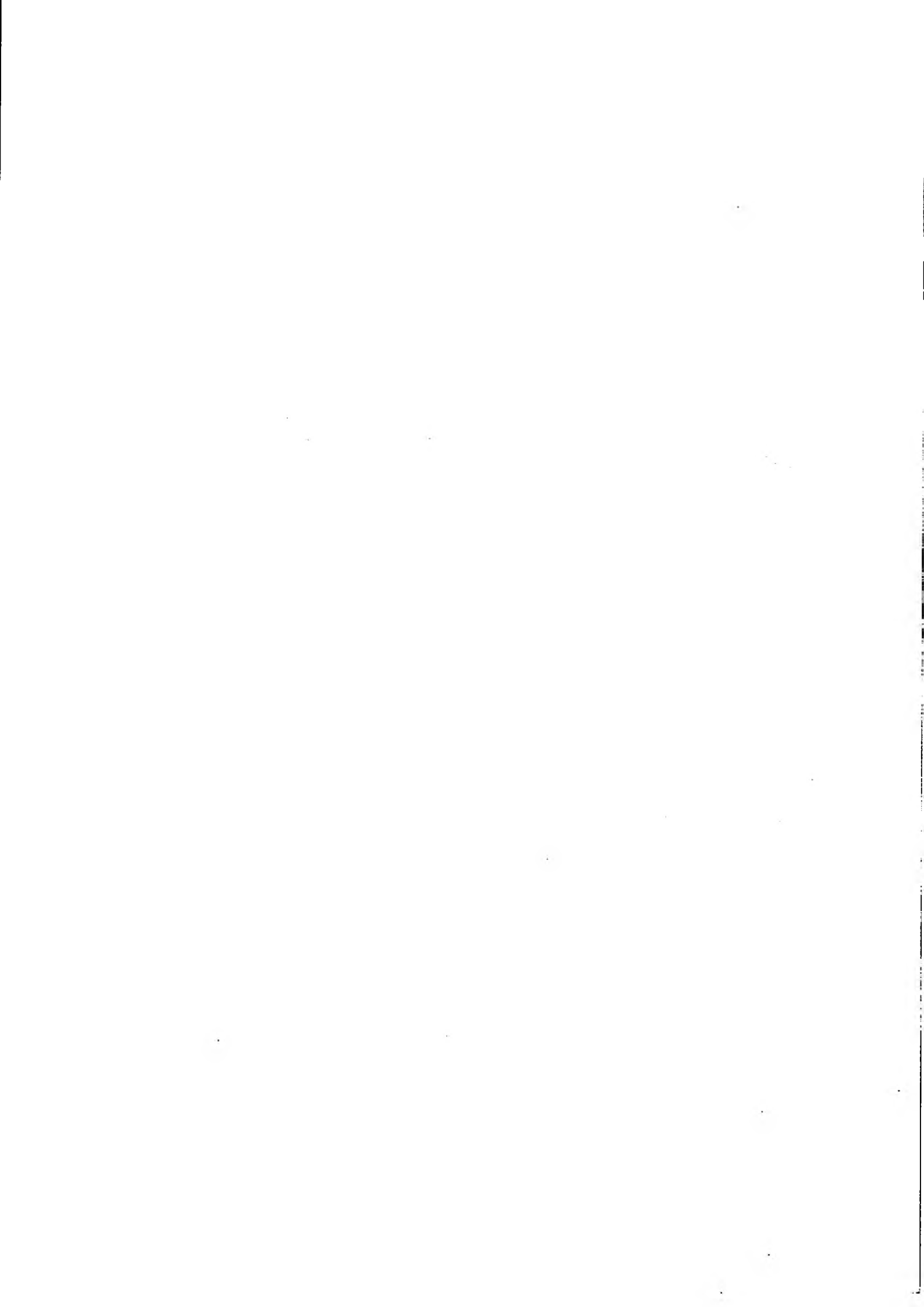
2.1.2.5. Подрядчик производит очистку Давальческого материала криогенным способом на своей территории и с использованием своего материала, оборудования и своих средств. Работы могут выполняться с привлечением субподрядчиков.

2.1.2.6. Выполнение работ осуществляется на основании Заявок Заказчика, содержащих условия о наименовании и номенклатурном номере Продукции, количестве Продукции, общей стоимости Заявки на выполнение работ, сроке выполнения работ, адресе доставки Продукции.

2.1.2.7. Сроки выполнения работ по каждой заявке не должны превышать 15 рабочих дней с даты получения Давальческого материала.

2.1.2.8. Работы по восстановлению Давальческого материала производятся на территории Подрядчика. Все расходы по утилизации возникающих отходов при очистке металлического тыльника (арматуры) тормозной колодки несет Подрядчик.

2.1.2.9. Подрядчик, предварительно обработав (очистив) по криогенной технологии металлический тыльник (арматуру) Давальческого материала от остатков тормозной



*композиции, производит его восстановление (с выборкой в гребневой части) путем нанесения методом горячего напрессования композиции (тормозной пресмассы) поз.4 и с заменой двух втулок поз. 3 (см. чертеж 2.7030.31.41.017.20 СБ, вариант Л).*

В Приложении 3 к Техническому заданию (стр. 11 Тома 3 КД) содержится указание на применение материала «ТИИР 306» и ТУ 2571-049-13173305-98. Соответственно для выполнения закупаемых работ участники закупки должны располагать сведениями о требованиях, содержащихся в указанном ТУ.

В соответствии с п.15 ст.2 Федерального закона от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации", *технические условия - вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции (далее - изготовитель) или исполнителем работы, услуги (далее - исполнитель).*

Согласно информации из сети Интернет производителем соответствующих тормозных колодок и, соответственно, организацией, утвердившей ТУ 2571-049-13173305-98, является ОАО «Завод АТИ» (<http://zavodati.ru/assets/files/katalog.pdf>). Выдержка из каталога продукции завода прилагается к настоящей жалобе.

При этом ни в свободном доступе в сети Интернет, ни в составе конкурсной документации содержание ТУ 2571-049-13173305-98 не раскрывается, что фактически влечет невозможность определения точных требований к закупаемым работам и, соответственно, определения их стоимости. Данное обстоятельство влечет существенное снижение количества потенциальных участников закупки и может привести к тому, что единственным лицом, имеющим объективную возможность принять участие в закупке, станет ОАО «Завод АТИ».

**2. Результат закупаемых работ подпадает под действие патента на полезную модель, что также исключает возможность конкуренции при осуществлении данной закупки.**

Приложение №2 к Техническому заданию (стр.8 Тома 3 КД) содержит эскиз, на котором приведен вариант чертежа тормозной колодки «с выборкой в гребневой части» (вариант Л), на котором изображена схема нанесения тормозной композиции на изделие

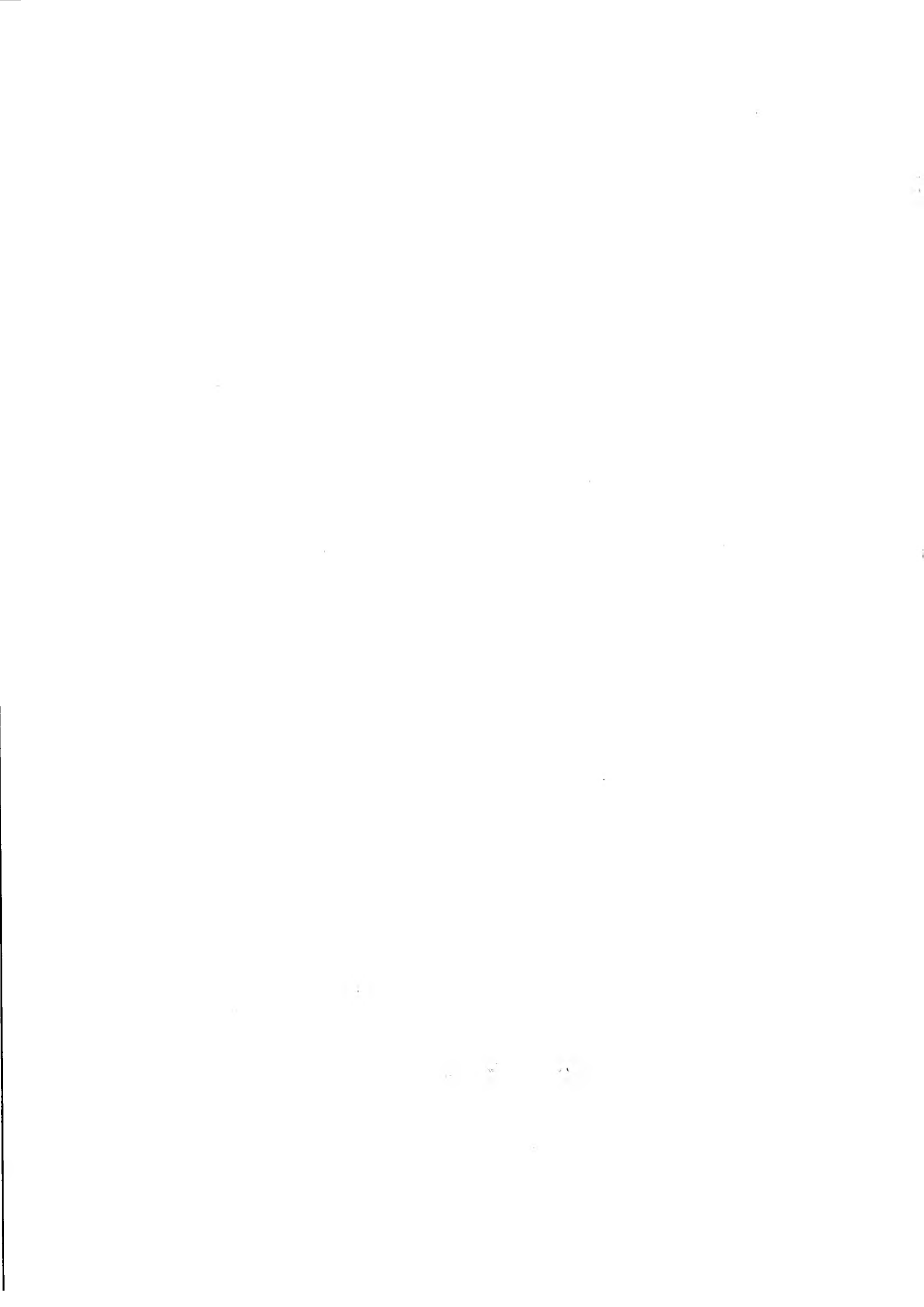
При этом данный вариант подпадает под действие патента на полезную модель RU92399U1, правообладателем которого является все то же ОАО «Завод АТИ».

В соответствии с п.6.1 ст.3 Закона о закупках,

*При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:*

*1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;*

*2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;*



Полагаем, что Заказчиком предмет закупки намеренно сформулирован таким образом, что результат работ подпадает под действие патента на полезную модель, ввиду чего возможность выполнения работ имеется только у ОАО «Завод АТИ» или лиц, согласовывающих с ним участие в закупке.

При этом объективная необходимость в нанесении тормозной композиции на колодку именно по варианту, предусмотренному эскизом «Вариант Л» отсутствует, и она может быть нанесена любым из способов, приведенных в чертеже 2.7030.31.41.017.20 СБ.

Это подтверждается, в частности, закупками тормозных колодок, осуществляемых Московским метрополитеном, на тождественные вагоны. Композиционный материал наносится по обычному варианту, предусмотренному чертежом 2.7030.31.41.017.20 СБ (не по варианту Л «с **выборкой в гребневой части**»). Об этом свидетельствуют закупки №31604584605, №31604350406, документация по которым (в том числе чертежи закупаемых тормозных колодок) размещена на сайте <http://zakupki.gov.ru>. Техническое задание и чертежи по указанным закупкам прилагаются к настоящей жалобе.

Таким образом, Заказчик своими действиями необоснованно нарушает запрет на включение в описание закупки требований о применении патентов, в целях ограничения круга потенциальных участников закупки.


На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции», ч.10 ст.3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### ПРОШУ

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Обязать ГУП «ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН» внести изменения в конкурсную документацию, в том числе:
  - раскрыть в конкурсной документации содержание ТУ 2571-049-13173305-98;
  - исключить из описания закупаемых работ необоснованную ссылку на защищенный патентом на полезную модель вариант нанесения тормозной композиции («Вариант Л» с **выборкой в гребневой части**).

#### ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Том 3 Конкурсной документации;
2. Каталог ОАО «Завод АТИ»;
3. Описание полезной модели к патенту RU92399U1;
4. Техническое задание к закупкам Московского метрополитена №31604584605, №31604350406;
5. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «РТК»;
6. Протокол о назначении генерального директора ООО «РТК».

Генеральный директор ООО «РТК»  А.В. Клюев



