

5

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ**

**«МЕГУР»**

115516, г. Москва, ул. Бакинская, д.20, эт. 1, пом. I, ком. 1Г; megur@list.ru; Тел./факс: (499) 142-05-45  
ИНН 7724287600, КПП 772401001, БИК 044525225

**«16» октября 2020 г.**

**Исх. № ж/59**

✓ **Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению  
закупок, ее членов**

**1. Заказчик:**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение**

**"МОСКОВСКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"**

Место нахождения: 119991, г. Москва, ул. М.Пироговская, д.1, стр.1

Почтовый адрес: 119991, г. Москва, ул. М.Пироговская, д.1, стр.1

Номер контактного телефона: (495) 438-84-44

**2. Информация о комиссии**

Комиссия: Единая комиссия

Член комиссии: Шонус Иван Харлампиевич

Член комиссии: Самохин Иван Александрович

Член комиссии: Самохин Андрей Олегович

Отсутствуют на заседании:

Председатель: Чистилин Алексей Иванович

Член комиссии: Бабичев Владимир Ильич

Московское УФАС  
Рег. номер 77223/20  
зарегистрирован 16.10.2020



*Искрет  
+ файл*

**3. Наименование, сведения о месте нахождения участника размещения заказа,  
подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона,  
факса:**

**Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «МЕГУР»**

ИНН/КПП 7724287600/772401001

Почтовый адрес: 115516, г. Москва, ул. Бакинская, д. 20, эт. 1, пом. I, ком. 1Г;

Место нахождения: 115516, г. Москва, ул. Бакинская, д. 20, эт. 1, пом. I, ком. 1Г.

Тел./факс: (499) 142-05-45

**4. Указание на размещаемый заказ:**

Услуги по круглосуточной охране зданий, прилегающих территорий, имущества МПГУ и поддержанию правопорядка.

Начальная (максимальная) цена договора: 99298582 (Девяносто девять миллионов двести девяносто восемь тысяч пятьсот восемьдесят два рубля ноль копеек) рубля 00 копеек.

**Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 19.08.2020 (МСК)**

**Номер извещения: 32009405981**

Конкурсная документация в электронном виде размещена на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**5. Указание на обжалуемые действия (бездействие), доводы жалобы:**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение "МОСКОВСКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ" в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон о закупках) и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский педагогический государственный университет» от 14.12.2018 г. (версия 11 от 29.11.2019) объявило открытый конкурс на услуги по круглосуточной охране зданий, прилегающих территорий, имущества МПГУ и поддержанию правопорядка.

**I.**

Согласно Решения по делу № 077/07/00-153622020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 16.09.2020 г. Комиссия Московского УФАС России пришла к выводу, что заявка Заявителя требованиям Закупочной документации соответствовала, а её отклонение осуществлено по формальным основаниям и является следствием третьих лиц. Заказчику выдано обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, а именно: Заказчику необходимо отменить протоколы, составленные в ходе проведения открытого конкурса и пересмотреть заявки участников, поданные на участие в открытом конкурсе, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупке, а также принятого Решения в срок до 16.10.2020 г.

Однако Заказчик, в нарушение ст. 36 Закона о защите конкуренции и ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, исполнил предписание в неполном объеме, поскольку согласно протоколу рассмотрения заявок в открытом конкурсе от 15.10.2020 для закупки № 32009405981 Заявителю отказано в допуске к участию в открытом конкурсе.

Так в соответствии с протоколом рассмотрения заявок в открытом конкурсе от 15.10.2020 для закупки № 32009405981 Единая комиссия Заказчика признала заявку ООО ЧОП «МЕГУР» не соответствующей по следующим основаниям:

Номер заявки	Дата и время подачи заявки	Информация об участнике	Соответствие/не соответствие	Обоснование отклонения заявки в соответствии с ч.13 ст.3.2. 223-ФЗ
1	31.08.2020 10:06	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЕГУР"  ИНН 7724287600 КПП 772401001  115516, город Москва, Бакинская улица, дом 20, этаж 1 помещение I ком. 1г	Не соответствует	На основании п.9 ч.10 ст.4 223-ФЗ, также на основании подп.1 п.22 Раздела 1 Главы III Положения о закупке, УРЗ не предоставил сведения, предусмотренные п.9 подп.6 Требования к участнику закупки Информационной карты и п.12 подп.4 «б» - декларация соответствия п. 9 Части II. «Информационная карта конкурса», а именно:  Отсутствует декларирование отсутствия задолженности по государственным внебюджетным фондам за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за

последний завершённый  
отчетный период

На основании  
вышеизложенного, единая  
комиссия приняла решение о  
не соответствии заявки  
требованиям конкурсной  
документации и решила  
отказать в допуске к участию  
в открытом конкурсе.

ООО ЧОП «МЕГУР» считает, что Единая комиссия Заказчика в очередной раз необоснованно и по формальным основаниям отклонила заявку Заявителя по следующим основаниям:

В силу подпункта 6 пункта 9 Информационной карты участник закупки не должен являться организацией, у которой имеется задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

Согласно подпункта 4 «б» пункта 12 Информационной карты в состав заявки на участие в конкурсе входит декларация соответствия п. 9 Части II. «Информационная карта конкурса», что также указано в разъяснениях документации (Ответ на Запрос размещенный в ЕИС 31.08.2020 г.):

7.	РАЗДЕЛ II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА подпункт б) подпункта 4 д/п12	Декларация соответствия готовится в свободной форме с учетом п. 9 Части II. «Информационная карта конкурса»? Ответ: в соответствии с требованиями конкурсной документации.
----	--	---

Заявителем в составе заявки в подтверждение соответствия установленному в подпункте подпункта 4 «б» пункта 12 Информационной карты требованию представлена декларация о соответствии единым требованиям, а также Справка № 4320480 от 20.08.2020 г. об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (Форма по КНД 1120101) (далее — Справка), предусмотренная подпунктом 2 «ё» пункта 12 Информационной карты.

Справка № 4320480 от 20.08.2020 г. об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (Форма по КНД 1120101) была предметом рассмотрения по делу № 077/07/00-15362/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Кроме того по делу также было рассмотрено письмо ИФНС России № 24 по г. Москве № 07-23/067595 от 11.09.2020 о подтверждении выданной ООО ЧОП «МЕГУР» справки № 4320480 от 20.08.2020 г. об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, взносов.

Согласно решения от 16.09.2020 г. по делу № 077/07/00-15362/2020 Комиссия Московского УФАС России пришла к выводу, что заявка Заявителя требованиям Закупочной документации соответствовала, а ее отклонение осуществлено по формальным основаниям.

В связи с чем, Заказчик обладал сведениями относительно отсутствия у Заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды нахождения Заявителя, при этом отклонил заявку Заявителя от участия в Закупке.

Таким образом, у Заказчика отсутствовали основания для неприятия указанной справки, представленной заявителем в составе документации, ввиду достаточности в ней сведений декларативного характера об отсутствии у Заявителя задолженности перед бюджетом.

В свою очередь, факт предоставления Заявителем недостоверных сведений в составе заявки Заказчиком не доказан, не представлено доказательств, указывающих, что несмотря на предоставление участником закупки спорной справки, у Заявителя имеется задолженность перед бюджетом по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

Таким образом, из представленных в составе заявки материалов однозначно следует, что у Заявителя отсутствует задолженность перед бюджетом, что отвечает требованиям подпункта б пункта 9 Информационной карты.

Таким образом, информация для анализа участника ООО ЧОП «МЕГУР» у Заказчика имела в полном объеме, а причины отклонения по данному основанию носят формальный характер.

Учитывая, что предоставление документов имеет своей целью подтверждение соответствия требованиям Заказчика и согласие на выполнение услуг под определенными условиями, Заказчик должен действовать таким образом, чтобы избежать формального подхода при оценке заявок.

Формализм при оценке заявок, когда документы отклоняются по указанному основанию, противоречит принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Отклонение же заявки участника по основаниям не устроивших Заказчика по формальным причинам, явно противоречит обычаям делового оборота и является злоупотреблением правом.

При таких обстоятельствах у Заказчика отсутствуют правовые основания для отклонения заявки Заявителя по данному основанию.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

С учетом указанного принципа Заказчик не должен подвергать сомнению подлинность представленных участниками Закупки документов и сведений. При этом в случае возникновения сомнений Заказчик должен направить соответствующие запросы информации, а не отклонять заявку участника без достаточных на то оснований.

## II.

Согласно подпункту «б» пункту 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках, результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, которым не соответствуют такие заявки, окончательное предложение.

В соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 3 части 24 раздела 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский педагогический государственный университет» от 14.12.2018 г. (версия 11 от 29.11.2019) (<https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/download/download.html?id=185122>) (далее – Положение о закупке) итоговый протокол должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе с указанием, в том числе количества заявок на участие в открытом конкурсе, **которые отклонены и основания отклонения** каждой заявки на участие в открытом конкурсе с указанием положений конкурсной документации, которым не соответствует такая заявка.

Вместе с тем, Протокол оценки и сопоставления заявок в открытом конкурсе от 15.10.2020 для закупки № 32009405981 не содержит сведений о количестве заявок на участие в открытом конкурсе, **которые отклонены и основания отклонения** каждой заявки на участие в открытом конкурсе с указанием положений конкурсной документации, которым не соответствует такая заявка.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение подпункта «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках.



### III.

Согласно подпункта 2 «ё» пункта 12 Информационной карты определено, что участник конкурса обязан предоставить справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за двадцать дней до срока окончания приема заявок на участие в конкурсе. Этим же пунктом определено, что если в закупке принимают участие несколько лиц на стороне одного участника, соответствие данному требованию подтверждается в отношении всех лиц по договору простого товарищества /о совместной деятельности.

ООО ЧОО «АРМАТА» (Победитель) приняло участие в торгах в консорциуме с ООО ЧОП «ДОА «АНГЕЛ» ИНН 7714021680, предоставив заявку подтверждающую опыт коллективного участника.

Вместе с тем член коллективного участника ООО ЧОП «ДОА «АНГЕЛ» (ИНН: 7714021680) имеет задолженность по налогам, сборам, пени и (или) штрафам, что подтверждается информацией с официального сайта Федеральной налоговой службы (<https://service.nalog.ru/bi.do>) данными ФНС о действующих решениях о приостановлении операций по банковским счетам (это означает прекращение банками всех расходных операций по заблокированным счетам, либо в пределах суммы, указанной в решении о приостановлении. Также, коммерческие банки не имеют права открывать счета для организаций, у которых приостановлены операции по счетам в другом банке), в которой указан код основание: «01», чему согласно Информации Банка России от 25.09.2020 г. соответствует наименование: «Для обеспечения исполнения решения о взыскании налога, сбора, пеней и (или) штрафа, принятого в соответствии со ст. 46 НК РФ (п. 1, ст. 76 НК РФ).

#### **Решения о приостановлении операций по счетам:**

- 1) Решение №370992 от 25.06.2019, Альфа-Банк, АО (БИК 044525593).
- 2) Решение №370992 от 25.06.2019, Совкомбанк, ПАО, филиал (БИК 044525360).
- 3) Решение №370992 от 25.06.2019, Банк ВТБ (ПАО), подразделение (БИК 044525187).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Таким образом, заявка ООО ЧОО «АРМАТА» должна была рассматриваться Заказчиком в совокупности всех сторон соглашения как единая, с учетом документов и сведений, представленных ООО ЧОП «ДОА «АНГЕЛ».

Однако, Заказчиком не был учтен тот факт, что для соответствия показателям закупки были в том числе представлены документы участника, имеющего задолженность по налогам, сборам, пени и (или) штрафам.

Таким образом, заявка ООО ЧОО «АРМАТА» подлежит отклонению, как не соответствующая требованиям документации, поскольку участник, входящий в состав коллективной заявки имеет задолженность по налогам, сборам, пени и (или) штрафам.

**В соответствии с вышеуказанным, у Заказчика отсутствовали правовые основания для допуска к участию в процедуре коллективной заявки ООО ЧОО «АРМАТА», а равно для осуществления оценки такой заявки.**

В Решении по делу № 077/07/00-153622020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 16.09.2020 г. Комиссия Московского УФАС России отметила, что у Организатора торгов отсутствовали правовые основания для заключения договора до рассмотрения соответствующей жалобы по существу и указала, что договор, заключенный в нарушение требований статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, считается ничтожным.

В связи с вышеизложенным Комиссия Московского УФАС России посчитала, что в настоящем случае отсутствуют правовые основания, препятствующие выдаче предписания.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1, 24 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и признать ее обоснованной.
2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Провести проверку достоверности сведений об исполнении участниками закупки обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций.
4. Признать в действиях Заказчика по проведению открытого конкурса на услуги по круглосуточной охране зданий, прилегающих территорий, имущества МПГУ и поддержанию правопорядка (Реестровый номер извещения 32009405981) нарушения требований законодательства.
5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.
6. Обязать Заказчика провести открытый конкурс на услуги по круглосуточной охране зданий, прилегающих территорий, имущества МПГУ и поддержанию правопорядка (Реестровый номер извещения 32009405981) в соответствии с требованиями законодательства.

### Приложения:

1. Копия извещения о проведении открытого конкурса, копия Конкурсной документации, Протоколов и заявки заявителя - диск 1 экз.;
2. Копия Решения по делу № 077/07/00-153622020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 16.09.2020 г. – 1 экз.
3. Копия Предписания по делу № 077/07/00-153622020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 16.09.2020 г. – 1 экз.
4. Копия справки № 4320480 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов - 1 экз.;
5. Копия письма ИФНС России № 24 по г. Москве № 07-23/067595 от 11.09.2020 г. - 1 экз.;
6. Решение №370992 от 25.06.2019, Альфа-Банк, АО (БИК 044525593) - 1 экз.;
7. Решение №370992 от 25.06.2019, Совкомбанк, ПАО, филиал (БИК 044525360) - 1 экз.;
8. Решение №370992 от 25.06.2019, Банк ВТБ (ПАО), подразделение (БИК 044525187) - 1 экз.;
9. Информации Банка России от 25.09.2020 г. (Справочник «Основания для вынесения решения о приостановлении операций и переводов») - 1 экз.;
10. Копии документов, подтверждающих право подписания настоящей жалобы на 2 стр, -1 экз.