



Городской
Центр
Бронирования
и Туризма

127018, РФ, г. Москва, ул. Полковая, 3
Т: +7 495 231 33 44 • info@cbtc.ru
Ф: +7 495 231 33 98 • www.cbtc.ru

№ 200323/АО-07 от 23.03.2020

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г.Москве**
Руководителю г-ну Ханяну А.Э.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
(вход со стороны Боярского переулка)

Жалобщик: Акционерное общество «Городской центр
бронирования и туризма» (АО «ГЦБиТ»)
142701, Московская область, Ленинский район,
г.Видное, ул. Ольховая, д. 3, пом. 14, каб. 6
ИНН 7707113869
Тел. 8 (495) 231-33-99
Адрес электронной почты: sales@cbtc.ru

Лица, на которое подается жалоба: Организатор закупки: ООО «РТ-Комплектимпекс»
Место нахождения: 115230, г. Москва, 1-й
Нагатинский проезд, дом 10, строение 1, 7 этаж,
помещение № XXXVII, комната № 2
Почтовый адрес: 115230 г. Москва, 1-й Нагатинский
пр-д, д. 10, стр. 1
Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 825-50-50 доб.
108, dbmotova@rt-ci.ru
Контактное лицо: Мотова Диана Борисовна

Заказчики: Наименование: АО «Российская электроника»
Место нахождения: 121357, г. Москва, ул. Верейская,
д. 29, стр. 141, кабинет 322
Почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д.
29, стр. 141, кабинет 322
Официальный сайт: www.ruselectronics.ru
Тел./факс, электронная почта: +7(495) 777-42-82 доб.
10146, zakupki@ruselectronics.ru
Контактное лицо: Сухарева Наталья Владимировна

Наименование: АО «Объединенная
приборостроительная корпорация»
Место нахождения: 121357, г. Москва, ул. Верейская,
д. 29, стр. 141
Почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д.
29, стр. 141
Официальный сайт: www.opkrt.ru
Тел./факс, электронная почта: +7(495)-777-42-82,
yvserednykova@ruselectronics.ru
Контактное лицо: Середнякова Юлия Валериевна

Московское УФАС
Рег. номер 16438/20
зарегистрирован 24.03.2020



Искать

Наименование: АО «Концерн радиостроения «Вега»
Место нахождения: 121170, г. Москва, Кутузовский
проспект, д. 34
Почтовый адрес: 121170, г. Москва, Кутузовский
проспект, д. 34
Официальный сайт: www.vega.su
Тел./факс, электронная почта: +7 (499) 753-40-04 доб.
94-49 mail@vega.su с указанием: «для отдела №69»;
zakupki.vega@mail.ru
Контактное лицо: Крысенков Евгений Валерьевич

Наименование: АО «Концерн «Созвездие»
Место нахождения: 394018, г. Воронеж, ул.
Плехановская, д. 14
Почтовый адрес: 394018, г. Воронеж, ул.
Плехановская, д. 14
Официальный сайт: www.sozvezdie.su
Тел./факс, электронная почта: +7 (473) 255-19-15,
e.a.rahmanina@sozvezdie.su
Контактное лицо: Рахманина Елена Алексеевна

Наименование: АО «Системы управления»
Место нахождения: 117393, г. Москва, ул.
Профсоюзная, д. 78, стр. 1
Почтовый адрес: 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная,
д. 78, стр. 1
Официальный сайт: www.oaosu.ru
Тел./факс, электронная почта: berdnov@oaosu.ru
Контактное лицо: Берднов Роман Владимирович

Наименование: АО «НПП «Исток» им. Шокина»
Место нахождения: 141190, Московская обл., г.
Фрязино, ул. Вокзальная, д. 2а
Почтовый адрес: 141190, Московская обл., г. Фрязино,
ул. Вокзальная, д. 2а
Официальный сайт: www.istokmw.ru
Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 465-88-37; +7
(495) 465-88-61, otdelzakupok@istokmw.ru
Контактное лицо: Агафонова Галина Александровна,
Егоркин Александр Владимирович

Наименование и адрес ЭТП: Электронная (торговая) площадка: ООО «ЭТП»
www.etprf.ru.

Номер закупки: 31908748474

Наименование закупки: Конкурс в электронной форме без квалификационного
отбора одноэтапный на право заключения договора на
оказание услуг по организации деловых поездок в
России и за рубежом

Способ закупки: Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме
без квалификационного отбора

Начальная (максимальная) цена договора 790 894 700,00 Российский рубль
(цена лота):

**Жалоба
на действия организатора закупки**

31.12.2019 в ЕИС на сайте zakupki.gov.ru (извещение № 31908748474) и сайте Электронной торговой площадки: ООО «ЭТП» по адресу: www.etprf.ru (извещение № 31908748474) была размещена информация о проведении Конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации деловых поездок в России и за рубежом.

13 марта 2020 был опубликован Протокол № 31908748474-02 от 11.03.2020 г. об утверждении результатов рассмотрения заявок, поданных на участие в закупке, в соответствии с которым АО «ГЦБиТ» (участник закупки с № 123067) было отказано в допуске к участию в закупке, при этом были допущены участники закупки с № 120881, 122898, 122937.

20 марта 2020 г. был опубликован Протокол № 31908748474-03 от 18 марта 2020 г. отражающий результаты ранжировки участников закупки и выбор победителей закупки под № 120881 с предложенной ценой 3 рубля 11 копеек с НДС и под № 122898 с предложенной ценой 12 426 руб. 40 копеек.

В качестве обоснования отказа в допуске к участию в закупке было указано, что Заявка подлежит отклонению на основании п. 4.14.9 (5) документации о закупке в связи с несоответствием ценового предложения требованиям п. 10 Информационной карты документации о закупке (Согласно п.10 Информационной карты документации о закупке установлены требования к ценовому предложению участника о том, что участник должен предложить единый процент снижения в отношении всех цен единиц продукции, указанных в приложении № 4 к Информационной карте, и не допускается подача предложений о цене каждой из единиц продукции, указанных в Приложении №4 к Информационной карте, менее 0,01 руб.

При этом в электронной форме на ЭТП указывается цена заявки, равная суммарной величине цен единиц продукции, предлагаемой участником, а при заключении договора цена каждой единицы продукции для включения в договор будет определена путем применения к начальной максимальной цене каждой единицы продукции, указанной в приложении №4 к Информационной карте, единого размера (процента) снижения, который будет рассчитан по формуле: (Начальная (максимальная) суммарная величина цен единиц продукции - Суммарная величина цен единиц продукции, указанная в заявке участника процедуры закупки) / Начальная (максимальная) суммарная величина цен единиц продукции) * 100%.

АО «ГЦБиТ» в электронной форме на ЭТП, а также в форме Заявки (по форме 1, установленной в подразделе 7.1 документации о закупке) предложил суммарную величину цен единиц продукции – 0 (ноль) рублей 15 копеек с НДС. Согласно вышеуказанной формуле единый процент снижения составляет 99,999034314%. При применении полученного процента снижения к начальным максимальным ценам единиц продукции, указанным в приложении №4 к Информационной карте, цены позиций, соответствующих пп. 1 – 10 Приложения №4 к информационной карте, получается менее 0,01 руб. Таким образом, ценовое предложение участника по мнению Закупочной комиссии не соответствует требованию о том, что каждая из единиц продукции, указанных в Приложении №4 к Информационной карте, должна быть не менее 0,01 руб.).

Полагаем, что организатором закупки ООО «РТ-Комплектимпекс», действующим в интересах АО «Российская электроника», АО «Объединенная приборостроительная корпорация», АО «Концерн радиостроения «Вега», АО «Концерн «Созвездие», АО «Системы управления» и АО «НПП «Исток» им. Шокина» (заказчики) совершены действия, повлекшие за собой нарушение:

п.2. ч.1 ст.3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а именно принципов равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

а также пунктов 2 и 3 ч.1 ст.17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, а именно создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

1) В п.10 Информационной карты, в частности, указано, что «Участник процедуры закупки должен предложить единый процент снижения в отношении всех цен единиц продукции, указанных в приложении № 4 к информационной карте. Не допускается подача предложений о цене каждой из единиц продукции, указанных в Приложении №4 к информационной карте, менее 0,01 руб. в соответствии со ст. 27 № 86-ФЗ от 10 июля 2002 г. «О Центральном банке Российской Федерации».

Установление данного требования противоречат нормам действующего законодательства и позиции Федеральной антимонопольной службы.

Так ст. 27 № 86-ФЗ от 10 июля 2002 г. «О Центральном банке Российской Федерации» не содержит норм, запрещающих установление цены за единицу услуги менее 1 копейки, а содержит запрет на введение на территории Российской Федерации других денежных единиц и выпуск денежных суррогатов.

Расширительное толкование норм Федерального закона не допустимо и не входит в компетенцию организаторов закупок.

Также обращаем внимание, что действующее законодательство не содержит норм, ограничивающих исполнителя в установлении единичных расценок за единицу услуги.

В соответствии с позицией, высказанной Московским УФАС по делу № 077/07/00-13788/2019, отдельные расценки, составляющие менее 0,01 руб., корректны с точки зрения законодательства, поскольку:

а) выражены в официальной денежной единице (валюте) РФ – рублях

б) определяют обязательства сторон, а не расчеты между ними.

в) при расчетах между сторонами указанные значения будут округляться в соответствии с правилами банковского округления, т.е. путем округления к ближайшему четному числу (банковское округление отличается от математического тем, что предполагает округление к ближайшему четному числу. Банковское округление используется при округлении чисел, связанных с движением денежных средств и отличается меньшей погрешностью по сравнению с математическим).

2) В соответствии с п.10 Информационной карты *«Участник процедуры закупки должен предложить единый процент снижения в отношении всех цен единиц продукции, указанных в приложении № 4 к информационной карте. Не допускается подача предложений о цене каждой из единиц продукции, указанных в Приложении №4 к информационной карте, менее 0,01 руб. в соответствии со ст. 27 № 86-ФЗ от 10 июля 2002 г. «О Центральном банке Российской Федерации».*

При этом, следующее положение гласит: *«В электронной форме на ЭТП указывается цена заявки, равная суммарной величине цен единиц продукции, предлагаемой участником».*

В приложении № 4 к Информационной карте указано 15 наименований единиц продукции, соответственно, участник закупки при размещении ценового предложения на ЭТП должен был указать денежное значение суммарной стоимости всех единиц продукции, указанных в приложении № 4 к Информационной карте. АО «ГЦБиТ» подал ценовое предложение в соответствии с указанным параметром, предложив 0,15 руб. (из расчета 0,01 руб. за единицу продукции).

Закупочная комиссия, отказывая АО «ГЦБиТ» в допуске к участию в закупке с обоснованием в мотивировочной части протокола *«... При этом в электронной форме на ЭТП указывается цена заявки, равная суммарной величине цен единиц продукции, предлагаемой участником, а при заключении договора цена каждой единицы продукции для включения в договор будет определена путем применения к начальной максимальной цене каждой единицы продукции, указанной в приложении №4 к информационной карте, единого размера (процента) снижения, который будет рассчитан по формуле: (Начальная (максимальная) суммарная величина цен единиц продукции - Суммарная величина цен единиц продукции, указанная в заявке участника процедуры закупки) / Начальная (максимальная) суммарная величина цен единиц продукции) * 100%»*,

произвела расчет стоимости каждой единицы продукции, применив предполагаемый процент снижения 99,999034314% не при заключении договора, как указано в п.10 Информационной карты, а при рассмотрении вопроса о допуске к участию в закупке. Чем нарушило данное положение Информационной карты, фактически превысив свои полномочия, поскольку Информационная карта не содержит информации о том, что при принятии решения о допуске к участию в закупке будет применен единый процент снижения к каждой единице продукции.

При этом сама формулировка п.10 Информационной карты составлена таким образом, что ведет к неустраняемому противоречию между минимальной ценой за единицу продукции в 0,01 руб. и фактической невозможностью установлению этой цены, поскольку установленная Организатором методика расчета коэффициента снижения не позволяет установить стоимость в 0,01 руб. за единицу продукции, так как цена по отдельным покупаемым позициям пп. 1 – 10 Приложения №4 к информационной карте, будет менее 0,01 руб., на что и указывает Закупочная комиссия.

Ниже представлена таблица, позволяющая наглядно увидеть предложенные цены и полученный результат применения механизма:

№	Наименование единицы продукции	Начальная (максимальная) цена каждой единицы продукции, руб.	Участник 223067 (АО "ГТБРТ")				Участник 120881		
			Денежное выражение стоимости за единицу услуги указанное на ЗТП в руб.	Процент снижения выделенный расчетным путем	Денежная сумма полученная в результате применения коэффициента снижения применительно к цене за единицу завышения	Денежное выражение стоимости за единицу услуги в руб. указанное на ЗТП	Процент снижения выделенный расчетным путем	Денежная сумма полученная в результате применения коэффициента снижения применительно к цене за единицу завышения	
1.	Оформление авиабилета	450,00	0,01		0,0041524488000			0,0860941227000	
2.	Переоформление одного авиабилета	305,00	0,01		0,0029434230000			0,0510667514500	
3.	Оформление возврата одного авиабилета	245,00	0,01		0,0023466168800			0,0486531302700	
4.	Оформление железнодорожного билета (сбор за одно место в одном направлении)	256,00	0,01		0,0022780138800			0,0472516390400	
5.	Оформление возврата железнодорожного билета (сбор за отказ от одного места в одном направлении)	144,00	0,01		0,0013905378400			0,0286315201600	
6.	Бронирование одного номера в гостинице	231,00	0,01		0,0023307846400			0,0463205638800	
7.	Бронирование одного номера в отеле по прямому договору участника закупки	374,00	0,01		0,0036116656400			0,0748315648800	
8.	Организация одного трансфера в одном направлении	210,00	0,01		0,0021148323400			0,0438479369100	
9.	Доставка один раз в день (согласно условиям договора)	23,00	0,01		0,0002414215000			0,0050054722500	
10.	Одна дополнительная доставка	76,00	0,01	99,99934314%	0,0007338213600	3,11	99,979878111%	0,0152166336400	
11.	Содействие в подготовке документов в целях оформления заграничных виз для российских и иностранных граждан	2380,00	0,01		0,0228833267989			0,4765208580001	
12.	Оказание содействия в подготовке иностранных граждан на миграционных	2464,00	0,01		0,0227845080389			0,4633383448801	
13.	Содействие в подготовке документов в целях оформления приглашений на работу для иностранных граждан	2883,00	0,01		0,0280028813801			0,5692551377689	
14.	Оказание содействия в подготовке документов для оформления приглашений (телексов) через УФМС России по г. Москве и МЖД РФ для иностранных граждан	4863,00	0,01		0,0468513202785			0,9736644620685	
15.	Организация обслуживания экспатов должностных лиц организации в аэропортах России и за рубежом (обслуживание в бизнес-залах, услуга Fast Track (быстрый проход паспортно-визового контроля), аннуляция и изменение записок)	550,00	0,01		0,0053112730000			0,1101205889000	
Начальная (максимальная) суммарная величина цен единиц продукции		25 511,00	0,25	99,999034314%	0,250000006	3,11	99,979878111%	3,210000018	

То есть мы видим умышленные действия со стороны Организатора закупки, направленные на ограничение конкуренции и введение в заблуждение участников закупки. Соответственно, только располагая инсайдерской информацией о минимально допустимой цене по отдельным позициям можно было указать стоимость снижения, которая являлась проходной для участия в закупке, а цена в 0,01 руб. за единицу услуги является ценой, при которой участник не допускается к участию в закупке.

3) В случае, если презюмировать корректность и не противоречивость подачи информации в «Информационной карте» и придерживаться принципа расчета снижения стоимости каждой единицы продукции, заявленного Закупочной комиссией, то участник под № 120881 также должен быть отклонен, поскольку одна из позиций в его предложении также равна 0.

Согласно п. 10 Информационной карты единый процент снижения, который должен быть применен к каждой единице продукции, указанной в приложении №4 при заключении договора: (Начальная (максимальная) суммарная величина цен единиц продукции - Суммарная величина цен единиц продукции, указанная в заявке участника процедуры закупки) / Начальная (максимальная) суммарная величина цен единиц продукции) * 100%.

Применяя данную формулу к ценовому предложению участника № 120881, получаем процент снижения равный: $15533-3,11/15533*100\%=99,979978111182\%$.

Если исходить из логики расчетов закупочной комиссии, то при применении данного процента снижения к одной из единиц продукции указанной в приложении №4 к информационной карте (п.9.

«Доставка один раз в день (согласно условиям договора)» 25,00 руб.), получаем стоимость 0,00500547222045 руб., что в соответствии с применимыми правилами банковского округления в выраженной Московским УФАС позиции по делу № 077/07/00-13788/2019 так же меньше 0,01 руб., поскольку 0 является четным числом.

$100\% - 99,9799781111182\% = 0,0200218888818\%$ (вычисляем какой процент от общей стоимости составляет предложение клиента после снижения)

$25 * 0,0200218888818 / 100 = 0,00500547222045$ (вычисляем стоимость одной единицы)

Исходя из Вышеизложенного, руководствуясь п. 1 и п. 2 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОСИМ:

1) Признать жалобу АО «ГЦБиТ» обоснованной.

2) Выдать организатору закупки ООО «РТ-Комплекстимпекс» предписание об устранении нарушений, в том числе:

- об отмене Протокола № 31908748474-02 от 11.03.2020 г. об утверждении результатов рассмотрения заявок, поданных на участие в закупке;

- об отмене Протокола № 31908748474-03 от 18 марта 2020 г. отражающий результаты ранжировки участников закупки и выбор победителей закупки под № 120881 с предложенной ценой 3 рубля 11 копеек с НДС и под № 122898 с с предложенной ценой 12 426 руб. 40 копеек.

- об изменении формулировок п.10 «Информационной карты» допускающих противоречивость, двусмысленности и злоупотребления при формировании закупочной цены.

Приложение:

1) Извещение о закупке (копия)

2) Протокол № 31908748474-02 от 11.03.2020 г. об утверждении результатов рассмотрения заявок, поданных на участие в закупке (копия).

3) Протокол № 31908748474-03 от 18 марта 2020 г. отражающий результаты ранжировки участников закупки и выбор победителей закупки (копия).

Генеральный директор



Ю.Г. Моргунов