

	<p><u>ООО «СТРОЙКОМ»</u></p>
<p><i>Исх. № 8 от 16.01.2023г.</i></p>	<p>УФАС по г. Москве</p>
<p>Заявитель</p>	<p>Общество с ограниченной ответственностью «СтройКом» ИНН:</p>
<p>Заказчик/Организатор закупки</p>	<p>Заказчик: ПАО «Россети Московский регион».</p> <p>Контактные лица Организатора:</p>

Указание на размещаемый Заказ	Номер извещения: 32211992060 Закупка: «Определение исполнителя на оказание услуг по комплексному обследованию, составлению паспортов и техническому освидетельствованию зданий и сооружений для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион» в 2023 году» Ссылка на размещаемый заказ: https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14785492
-------------------------------	--

Жалоба

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении запроса предложений в электронной форме на «Выполнение работ по комплексному обследованию зданий и сооружений» (извещение №32211849374).

Основанием для обращения с настоящей жалобой послужило следующее:

I. Разделом 5 Технического задания установлены обязательные (отборочные) требования к участникам закупки:

5.1.2. Наличие аккредитации в области электроэнергетики в соответствии с Законодательством РФ, согласно абзацу три Приложения № 1 приказу Минэнерго от 14.05.2019 №465.

Компетенция подтверждается приказом об аккредитации и областью аккредитации.

Аналогичные условия установлены в разделе 6 Технического задания «Основные требования к Исполнителю оказываемых услуг»

6.5. Исполнитель должен иметь аккредитацию в области электроэнергетики (приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 14.05.2019 № 465 "Об утверждении Правил проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики").

При этом, согласно п. 2.7.5. Документации, *предоставление недостоверных документов, ложных сведений или подача заявки, не отвечающей требованиям настоящей документации, является основанием для отклонения заявки участника.*

Аналогичные условия определены в п. 4.1.1 документации, *неполное представление информации, запрашиваемой в Документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям Документации о закупке, является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.*

Таким образом, отсутствие аккредитации в области электроэнергетики является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

Считаем данное требование необоснованным по следующим обстоятельствам:

Постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1999 N 72 утверждены общие правила по проведению аккредитации в Российской Федерации (далее – правила).

Указанные правила применяются при организации и проведении работ по аккредитации различных субъектов, проводящих работы по испытаниям, измерениям, анализу, контролю, подтверждению соответствия и другим видам оценки соответствия, изъявивших желание получить подтверждение своей компетентности.

Согласно п. 1.1. Правил, аккредитация - процедура, по результатам которой аккредитующий орган выдает аттестат аккредитации, удостоверяющий, что субъект является компетентным выполнять конкретные работы по оценке соответствия установленным требованиям качества и безопасности продукции, производственных процессов, услуг и других объектов.

Аналогичное понятие содержится и в Федеральном законе от 28.12.2013 N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" - подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации (ст. 4).

Между тем, следует учитывать следующее.

Предметом закупки является оказание услуг по комплексному обследованию, составлению паспортов и техническому освидетельствованию зданий и сооружений для нужд филиалов ПАО «Россети Московский регион» в 2023 году, и соответственно участник закупки для подтверждения права выполнять работы по предмету закупки должен являться членом СРО в области инженерных изысканий, что и установлено в техническом заданием (п.5.1.1), а не быть аккредитованным в области электроэнергетики в соответствии с законодательством РФ.

В дополнение к изложенному, отмечаем, Приказом Министерства энергетики РФ от 14 мая 2019 г. N 465 утверждены Правила проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики (далее – Правила Технического освидетельствования).

Разделом 2 Правил Технического освидетельствования, установлен перечень объектов подлежащих техническому освидетельствованию, среди которых отсутствуют объекты подлежащие обследованию в рамках настоящей закупки.

В связи с этим, наличие аккредитации в области электроэнергетики у участника закупки, является необоснованным, избыточным требованием для целей настоящей закупки, соответственно п. 5.1.2. технического задания, являющегося приложением №1 к документации, подлежит исключению. Кроме того, включение в документацию указанного требования не способствует выбору наилучшего предложения и не гарантирует достижения целей закупки.

В дополнение к вышеизложенному отмечаем, что указанного Заказчиком документа «приказ об аккредитации в области электроэнергетики в соответствии с законодательством РФ» не существует, также как и актов, устанавливающих порядок прохождения аккредитации в указанной Заказчиком сфере и актов, утверждающих требования, которым должен удовлетворять заявитель для осуществления деятельности в области аккредитации.

II. Разделом 5 Технического задания установлены обязательные (отборочные) требования к участникам закупки:

5.1.3. Персонал участника должен пройти обучение и быть аттестован в специализированной организации, имеющей лицензию на проведение обучения в области охраны труда, а также предоставить копии журнала проверки знаний, протоколов проверки знаний правил работ в электроустановках и копии удостоверений для административного и рабочего персонала, подтверждающие данную квалификацию, в том числе удостоверения по ЭБ (для технических руководителей и руководителей работ – не ниже V гр. допуска, для рабочих – не ниже III гр. допуска) с указанием напряжения (до 1000В либо свыше 1000В).

Руководитель – V гр. ЭБ не менее 15 чел;

Инженер-строитель – не ниже III гр. ЭБ не менее 30 чел;

Водители (возможно по совместительству) - не менее 2 чел.;

Указано минимальное необходимое количество персонала для оказания своевременного объема услуг, относительно расчетных данных.

Согласно п. 5.1.4. Технического задания, *по требуемому количеству персонала предоставить справку о кадровых ресурсах и копии гражданско-правовых договоров или копии трудовых книжек, а также документы в соответствии с «Регламентом допуска персонала организаций для выполнения работ на объектах ПАО «Россети Московский регион» (утвержден приказом ПАО «Россети Московский регион» от 05.04.2021 №333) (Опубликован на сайте ПАО «Россети Московский регион»)*

Участник должен соответствовать всем требованиям, установленным в закупочной документации.

Согласно 4.2.1 документации, *в составе заявки Участник должен подготовить следующие обязательные документы:*

12) справку о кадровых ресурсах по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации;

Кроме того, согласно п.3.1.7 и 3.1.8 документации, Участник Закупки вправе привлечь к исполнению договора соисполнителей (субподрядчиков) в случае, если это допускается положениями Гражданского кодекса Российской Федерации для соответствующего предмету договора виду гражданско-правового договора.

В случае если в разделе 1 настоящей Документации, Извещении о закупке установлены требования к привлекаемым субподрядчикам/соисполнителям Участник Закупки должен предоставить в составе заявки документы, указанные в пункте 4.9. настоящей Документации о закупке.

Согласно п. 4.9.1. документации, в случаях если в разделе 1 настоящей Документации, Извещении о закупке установлены требования к привлекаемым субподрядчикам/соисполнителям и объем услуг по договору субподряда превышает 5% от общего объема услуг участник Конкурса готовит Заявку с учетом следующих дополнительных требований:

- в Заявку включаются копии подписанных с двух сторон соглашений о намерениях заключить договор, в случае признания Участника Победителем, между Участником и каждым привлекаемым субподрядчиком/соисполнителем, с указанием перечня, объема, стоимости и сроков, возлагаемых на субподрядчика/соисполнителя соответственно работ/услуг.

- Заявка должна включать сведения, подтверждающие соответствие каждого субподрядчика/соисполнителя установленным в соответствии с разделом 3 настоящей Документации о закупке требованиям в объеме выполняемых им соответственно работ/услуг с предоставлением документов согласно подп. 8), 9), 10), 11), 12), 13), 14), 15), 16), 17), 21), 23) п. 4.2.1., п. 4.2.2. настоящей Документации.

При этом, в силу п.п.2.7.5. и 4.1.1 документации, предоставление недостоверных документов, ложных сведений или подача заявки, не отвечающей требованиям настоящей документации, является основанием для отклонения заявки участника.

Неполное представление информации, запрашиваемой в Документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям Документации о закупке, является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

Таким образом, в случае отсутствия как у участника так и субподрядчика минимального перечня сотрудников, обученных и аттестованных в специализированной организации, имеющей лицензию на проведение обучения в области охраны труда, является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

Считаем данные требования необоснованными по следующим обстоятельствам (отдельно по каждому из требований):

- наличие у участника и субподрядчика персонала, прошедшего обучение и имеющего аттестацию в специализированной организации, имеющей лицензию на проведение обучения в области охраны труда

Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 N 2464 утвержден порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (вместе с "Правилами обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда") (далее – Правила).

Согласно п. 44 Правил, *руководители организации проходят обучение требованиям охраны труда в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.*

Таким образом, обязанность по прохождению обучения по охране труда в специализированной организации возложена только в отношении руководителя.

При этом, согласно пункту 4 Правил, *обучение работников по охране труда осуществляется в ходе проведения, в том числе обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организации, у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда (далее - обучение требованиям охраны труда).*

Соответственно обучение охране труда работников вправе организовать работодатель.

Аналогичные положения определены ст. 219 ТК РФ: *обучение по охране труда предусматривает получение знаний, умений и навыков в ходе проведения обучения по охране труда у работодателя, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, или в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда.*

Таким образом, работодатель может сам организовать обучение по охране труда, не привлекая работников специализированных организаций.

Подводя итог, требование о наличии минимального перечня персонала участника, который должен быть обучен и аттестован в специализированной организации, имеющей лицензию на проведение обучения в области охраны труда, является избыточным и подлежит исключению. Кроме того, устанавливая данное требование, Заказчик ограничивает конкуренцию, сужая круг потенциальных участников, и более того фактически обязывает Участников нести дополнительные необоснованные расходы на специализированную организацию.

Относительно требования о наличии у Участника минимального количества персонала для оказания своевременного объема услуг, или в случае привлечения

субподрядчика подтверждение Участником наличия у субподрядчика минимального количества персонала для оказания своевременного объема услуг:

Руководитель - 15чел;

Инженер-строитель – не менее 30 чел;

Водители (возможно по совместительству) - не менее 2 чел.;

Исходя из условий документации, минимальный перечень персонала составляет 47 человек.

Считаем, что установленное в 5.1.3. Технического задания требование о количестве специалистов противоречит нормам действующего законодательства в силу следующего.

Согласно п.1 ст. 55.6. ГрК РФ в члены саморегулируемой организации могут быть приняты юридическое лицо, в том числе иностранное юридическое лицо, и индивидуальный предприниматель при условии соответствия таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей требованиям, установленным саморегулируемой организацией к своим членам, и уплаты такими лицами в полном объеме взносов в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации, если иное не установлено настоящей статьей.

Согласно п.4 ч. 2 ст. 55.6 Градостроительного кодекса РФ, для приема в члены саморегулируемой организации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо представляет в саморегулируемую организацию документы, подтверждающие наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов, указанных в части 1 статьи 55.5-1 настоящего Кодекса.

Согласно части 1 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ, специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

При этом, для приема в члены саморегулируемой организации положениями п. 2 ч.6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ установлено требование к количеству специалистов, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1,- в количестве не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Таким образом, требование о наличии минимум 47 специалистов является избыточным и ограничивает круг участников.

Кроме того, отсутствие у участника закупки на момент подачи заявки минимального перечня сотрудников не способствует выбору наилучшего предложения, поскольку не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, и не является подтверждением его надлежащего исполнения, соответственно не должно служить основанием для отклонения заявки от участия в закупке. При этом, отмечаем, что подготовка документов на 47 сотрудников существенно затруднит процесс подготовки заявки, вследствие чего увеличится количество времени на ее подготовку. Одновременно с этим, отмечаем, что установленное требование является лишь целью для отклонения заявок нежелательных участников.

Более того, установление требования о представлении в составе заявки участника закупки подтверждения требованиям от каждого из субподрядчиков, соглашение о намерениях заключить договор, и пр., является неправомерным, ввиду законодательной возможности установления требований исключительно к участникам закупки. Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в установлении в Документации требования к субподрядным организациям, привлеченным победителем закупки, в том числе представление в составе заявки сведений о подтверждении соответствия субподрядных организаций установленным требованиям противоречит Закону о закупках. Аналогичной позиции придерживается в решении ФАС от 21 февраля 2018 г. N 223ФЗ-116/18, которое признано обоснованным и законным АС г. Москвы по делу А40-49403/2018.

Одновременно с этим, считаем необходимым отметить, что наличие у Участника минимального перечня сотрудников, наиболее целесообразнее установить в закупочной документации как один из нестоимостных критериев оценки участников закупки, а не как обязательное требование.

В соответствии с п. 2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках, *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.*

Согласно пунктам 1, 5, 7 и 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, *в документации о закупке указываются установленные заказчиком требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы его потребностям, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), порядок формирования цены договора, а также перечень документов, представляемых для подтверждения соответствия установленным требованиям. Сведения о предмете договора с указанием объема выполняемых работ должны быть размещены в извещении о закупке (пункт 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках).*

Заказчики, осуществляющие закупку должны таким образом определить требования к работам/услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товаров (работ, услуг), которые в наибольшей степени будут отвечать целям закупки, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки. Заказчик должен достигнуть цели осуществления закупки, не создавая дискриминационных условий для участников закупки, приводящих к ограничению конкуренции.

Таким образом, в настоящем случае участникам закупки достаточно иметь в штате 2 специалистов, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов.

Подводя итог вышеизложенного, следует отметить, что Заказчиком при формировании закупочной документации были допущены следующие нарушения действующего законодательства, указанные в настоящей жалобе, а именно:

1. Заказчиком установлено необоснованное, избыточное для целей настоящей закупки требование о наличии у участника аккредитации в области электроэнергетики.

2. Заказчиком установлено требование о наличии у участника и субподрядчика персонала, прошедшего обучение и имеющего аттестацию в специализированной организации, имеющей лицензию на проведение обучения в области охраны труда, которое ограничивает конкуренцию, и сужает круг потенциальных участников.

3. Заказчиком установлено требование о наличии минимального количества специалистов (47), которое является избыточным, а также противоречит законодательству РФ и ограничивает круг участников.

Согласно ч.10 ст.3 223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Документацией установлена дата и время окончания срока подачи заявок, а именно 17.01.2023 11:00, таким образом, ООО «СтройКом» направляет данную жалобу в

антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок, следовательно, настоящая жалоба должна быть рассмотрена антимонопольным органом по существу.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

Руководствуясь письмом ФАС России №ИА/27895/20 от 03.04.2020г. просим провести заседании комиссии антимонопольного органа дистанционно посредством интернет-видеоконференции с использованием одного из указанных способов:

1. плагина VideoMost ActiveX control;
2. плагина VideoMost plugin;
3. посредством skype: логин Skype Общества: iv-stroykom.
4. Каким – либо иным образом.

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Признать жалобу ООО «СтройКом» обоснованной;
2. Обязать Заказчика устранить нарушения, путем внесения изменений в документацию, в части ее оспариваемых положений.

Приложение:

1. Извещение ЕИС;
2. Извещение Заказчика;
3. Документация о закупке;
4. Техническое задание;
5. Документы, подтверждающие полномочия директора ООО «СтройКом»;
6. Свидетельство о регистрации ООО «СтройКом».

Директор ООО «СтройКом»

_____/С.И. Кривов