

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-915/2020

05 октября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 05.10.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

.....

членов Комиссии:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Медикэр» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных препаратов для нужд ГБУЗ ВО "Городская больница №2 г.Владимира" (№ закупки 0128200000120004813), в открытом заседании, в присутствии представителя заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Городская больница №2 г.Владимира» (далее – заказчик), представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган):

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы явку своего представителя на заседание Комиссии Владимирского УФАС России не обеспечил.

02.10.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 05.10.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-915/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Медикэр» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных препаратов для нужд ГБУЗ ВО "Городская больница №2 г.Владимира" (№ закупки 0128200000120004813).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО "Медикэр" была подана заявка с лекарственным препаратом ТН:Гепарин Дж, полностью соответствующая аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок, аукционная комиссия приняла решение о том, что заявка общества отклонена от участия в аукционе по следующим основаниям: «п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: Приложение к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (дозировка: единица измерения))».

ООО «Медикэр» с решением Комиссии не согласилось, ввиду следующего.

Согласно частей 4,5 статьи 67 Федерального закона 44-ФЗ, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Заказчиком в аукционной документации отражены следующие требования к закупаемому товару:

Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований химических, группировочными наименованиями)	Значения показателей товара			Ед.изм	Кол-во в ед.изм.	Цена за единицу товара, руб.	Сумма, руб.
	Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара						
	Лекарственная форма, дозировка	Остаточный срок годности*	Дополнительные характеристики				
Гепарин натрия	раствор для внутривенного и подкожного введения или раствор для инъекций	5000ЕД/мл	Не менее 12 месяцев на момент поставки товара заказчику	мл	10000	66,34	663400

В первой части заявки подателя жалобы представлена полная информация о препарате, в том числе по фасовке (единицам измерения), а именно:

№п /п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства	Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики	Производитель/ Страна происхождения	Ед.изм. согласно тех.заданию	Кол-во согласно тех.заданию	Кол-во упаковок
1	Гепарин Дж	Гепарин Дж	Раствор для внутривенного и подкожного введения 5000 МЕ/мл*5 мл-флаконы (5шт)-коробки картонные	СтанексДрагз энд КемикалзПвт.Лтд./ Индия 356	Миллилитр	10000	400

Общее количество предлагаемого препарата соответствует заявленному, предложена фасовка №5, общее количество предлагаемого препарата соответствует заявленному - 10 000 мл (400 упк 5 дозировкой 5000 ме/мл).

В соответствии со ст.66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в составе первой части заявки участник в том числе указывает конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

Конкретные показатели предлагаемого к поставке лекарственного препарата указаны в полном объеме в соответствии с данными государственного реестра лекарственных средств и требованиями аукционной документации.

Таким образом, заявитель считает отклонение комиссией заявки участника аукциона неправомерным, противоречащим Закону о контрактной системе в сфере закупок.

Уполномоченный орган по существу заявленной жалобы пояснил следующее.

Заказчиком по позиции 1 установлено требование к лекарственной форме товара с МНН Гепарин натрия – раствор для внутривенного и подкожного введения или раствор для инъекций с дозировкой 5000 ЕД/мл.

Заявитель жалобы в составе первой части заявки предлагает к поставке лекарственный препарат Гепарин натрия с торговым наименованием Гепарин ДЖ с лекарственной формой: «раствор для внутривенного и подкожного введения **5000 МЕ/мл** * 5 мл - флаконы (5 шт.) - коробки картонные», что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования к конкретной дозировке препарата без возможности поставки препаратов с иной дозировкой.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120004813 со стороны департамента имущественных и земельных отношении Владимирской области не допущено.

Заказчик по существу жалобы сообщил следующее.

В соответствии с п. 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 г. №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» каталог используется заказчиками в целях: а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в: извещении об осуществлении закупки; документации о закупке; контракте.

При описании объекта закупки заказчик руководствовался данными из КТРУ, а именно подразделом ЕСКЛП (Единый структурированный справочник - каталог лекарственных препаратов).

Согласно разделам 4.1-4.2. паспорта ЕСКЛП при описании Заказчиками объекта закупки и при подготовке заявок участниками закупки необходимо использовать данные ЕСКЛП.

МНН/Группировочное (химическое) наименование (стандартизованное значение)	Лекарственная форма (стандартизованное значение)	Дозировка(стандартизованное значение)	Потребительская единица
1	2	3	4
ГЕПАРИН НАТРИЯ	Раствор для внутривенного и	5000 ЕД/мл	мл

	подкожного введения		
ГЕПАРИН НАТРИЯ	Раствор для инъекций	5000 ЕД/мл	ЕД

Заказчиком в описании объекта закупки указано:

Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями)	Значения показателей товара			Ед.изм.	Кол-во в ед.изм.	Цена за единицу товара, руб.
	Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара					
	Лекарственная форма, дозировка	Остаточный срок годности*	Дополнительные характеристики			
Гепарин натрия	раствор для внутривенного и подкожного введения или раствор для инъекций	5000ЕД/мл	Не менее 12 месяцев на момент поставки товара заказчику	мл	10000	66,34

В соответствии с п. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Информация о лекарственном препарате ГЕПАРИН НАТРИЯ, включенная в КТРУ подлежит обязательному применению с 15.08.2019г.

На основании изложенного заказчик утверждает, что описание объекта закупки осуществлено заказчиком в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с разделом 16 Инструкции участникам закупок об электронном аукционе при подготовке заявки участниками закупок должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных актов. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ **должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).** Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе. Следовательно, Участник закупки в первой части заявки должен был указать дозировку предлагаемого к поставке лекарственного препарата в соответствии с требованием Заказчика, т.е. 5000 ЕД/мл.

На основании изложенного Заказчик просит оставить жалобу ООО «Медикэр» без удовлетворения.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о

контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

10.09.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000120004813 о проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на закупку лекарственных препаратов для нужд ГБУЗ ВО "ГБ №2 г.Владимира".

Начальная (максимальная) цена контракта: 803 650.00рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участника электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям аукционной документации.

В пункте 1 Приложения № 1 к информационной карте «Показатели товара (поставка лекарственных средств)» заказчиком установлены, в том числе следующие требования к лекарственной форме и дозировке поставляемого лекарственного средства – раствор для внутривенного и подкожного введения ИЛИ раствор для инъекций, 5000 ЕД/мл.

ООО «Медикэр» по позициям 1 указало в своей заявке следующее: «№ п/п 1. Международное непатентованное наименование лекарственного средства: «Гепарин натрия. Предложение участника размещения заказа. Торговое наименование: Гепарин ДЖ. Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара: раствор для внутривенного и подкожного введения 5000 МЕ/мл·5мл-флаконы(5шт.)коробки картонные», то есть по позиции «дозировка» заявка не соответствует требованиям аукционной документации.

Таким образом, аукционная комиссия действуя в пределах своих полномочий, правомерно отказала в доступе к участию в электронном аукционе заявке ООО «Медикэр».

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара,

выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 Закона о контрактной системе.

В силу п. 2 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380, при описании в документации о закупке заказчика помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, указывают:

а) лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);

б) дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некрatных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности;

в) остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени (например, "не ранее 1 января 2020 г." или "не менее 12 месяцев с даты заключения контракта" и др.).

Заказчиком в описании объекта закупки установлено следующее: «Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями: ГЕПАРИН НАТРИЯ, «Требование к качеству, техническим,

функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара. Лекарственная форма, дозировка: раствор для внутривенного и подкожного введения или раствор для инъекций. Дозировка 5000 ЕД/мл.

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в составе заявки подателя жалобы дозировка предлагаемого препарата была отражена следующим образом: 5000 МЕ/мл*5 мл-флаконы (5шт).

Предложенная данным участником закупки дозировка фактически удовлетворяет потребности заказчика, что подтверждается последним.

Вместе с тем, данный вариант указания дозировки не был предусмотрен заказчиком в таблице показателей товара.

Таким образом, Заказчик своими действиями нарушил часть 5 статьи 33 Закона о контрактной системе и пункта "б" части 2 Постановления N 1380.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медикэр» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных препаратов для нужд ГБУЗ ВО "ГБ №2 г.Владимира" (№ закупки 0128200000120004813) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 1,2 части 1, части статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.