



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

23.12.2021 № 8/15115  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Римарк»  
453260, РБ, г. Салават,  
ул. Ленина, д. 50

**Заказчик:**

ООО «ПВК»  
453256, РБ, г. Салават,  
ул. Молодогвардейцев, д. 30

**Организатор торгов:**

ООО «Газпром нефтехим Салават»  
453252, РБ, г. Салават,  
ул. Молодогвардейцев, д. 30

**Электронная торговая площадка:**

<https://etp.gpb.ru/>

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО002/07/3-2534/2021**

20.12.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных  
рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике  
Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных  
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан,

при отсутствии представителя от Заявителя (уведомлен надлежащим  
образом); при участии представителя от Заказчика – \_\_\_\_\_ (доверенность  
от 17.12.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Римарк» от 10.12.2021 вх. №20703 на действия  
ООО «ПВК» при проведении конкурентного отбора в электронной форме  
206/26.09.21/ПВК/КО/Э на оказание услуги по химчистке и стирке спецодежды  
(извещение №32110671766),

0204927

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Римарк» от 10.12.2021 вх. №20703 на действия ООО «ПВК» при проведении конкурентного отбора в электронной форме 206/26.09.21/ПВК/КО/Э на оказание услуги по химчистке и стирке спецодежды (извещение №32110671766).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении его заявки и установлении в закупочной документации избыточных требований, а именно:

- 1) наличие участника в реестре <https://белыйфм.рф/>;
- 2) предоставление участником копий удостоверений, подтверждающих квалификацию персонала.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 17.12.2021 вх. №20131.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по

их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

27.09.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Заказчик разместил извещение №32110671766 о проведении конкурентного отбора 206/26.09.21/ПВК/КО/Э на оказание услуги по химчистке и стирке спецодежды.

Дата начала срока подачи заявок – 27.09.2021.

Дата окончания подачи заявок – 28.10.2021.

Итоговый протокол процедуры уторговывания открытого конкурентного отбора датирован от 29.11.2021 (далее – Протокол).

Документация о проведении открытого конкурентного отбора на оказание услуги по химчистке и стирке спецодежды для нужд ООО

«ПромВодоКанал» утверждена начальником центра конкурентных закупок А.В.Хатунцевым (далее – Документация).

Заявитель в первом доводе жалобы указал, что требование Заказчика о наличии участника в реестре <https://белыйфм.рф/> является неправомерным.

Заказчик по данному доводу пояснил, что в данный реестр включаются юридические лица, надлежаще исполняющие свои обязанности по налоговым, трудовым и иным обязательствам. Действие реестра не ограничивается лицами, оказывающими услуги исключительно по ОКВЭД 81.21 или 68.32, как указывает Заявитель.

Комиссия установила, что согласно п. 4.1.33. Документации установлены критерии оценки и предпочтительности заявок, согласно которым:

- 1) стоимость выполнения работ (оказания услуг) - 60 %.
- 2) Успешный опыт оказания услуг по химчистке и стирке спецодежды - 30%.
- 3) Наличие участника в реестре <https://белыйфм.рф/> - 10%.

Комиссия отмечает, что в реестре [https://белыйфм.рф](https://белыйфм.рф/) содержится большое количество лиц с иными видами деятельности, отличных от ОКВЭД закупки, а также среди участников присутствует и сам ООО «Римарк».

"РЕСУРС ПЛЮС", ООО	7719492019	82.99	Деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки
"АВТОТРАНС", ООО	5404432693	78.10	Деятельность агентств по подбору персонала
"ЭКОМИР", ООО	5074065717	46.44	Торговля оптовая изделиями из керамики и стекла и чистящими средствами
"АСЭНДЭНТ ИНДАСТРИАЛ", ООО	7736548550	41.20	Строительство жилых и нежилых зданий
"ТЕХНОЛОГИЯ СЕРВИСА", ООО	9709038000	43.22	Производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха
"ЦЕДРА", ООО	9729162550	68.20	Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом.
"ЭКСЦЕЛЬСИОР ЛТД", ООО	7726396500	52.24	Транспортная обработка грузов
"КАЛГАН - С", ООО	5029076636	38.11	Сбор опасных отходов
"ИНТЕГРАЦИЯ ЛОДЖИСТИК", ООО	7734433265	52.10	Деятельность по складированию и хранению
"КРИСТАЛЛ", ООО	5911054930	56.29	Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам общественного питания
"ОМЕЛА-ПЕРМЬ", ООО	5905296547	33.12	Ремонт машин и оборудования
СК "АВИА-КЛИН", ООО	245950948	52.23	Деятельность вспомогательная, связанная с воздушным и космическим транспортом
"АДМ КОНСАЛТИНГ", ООО	1435314558	38.32	Обработка и утилизация опасных отходов
"АКМЕ ГРУП", ООО	4028059876	70.22	Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления
ТЕРКОН", ООО 3128083165	3128083165	43.2	Производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительно-монтажных работ
"АЛМАЗ". ООО	7731393102	46.90	Торговля оптовая неспециализированная
"СЛОН", ООО	6950200633	49.41	Деятельность автомобильного грузового транспорта
"ФОБОС+", ООО	6950223119	78.20	Деятельность в области временного трудоустройства
"ТЛГ", ООО	7017308075	49.4	Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам
"РУСТРЕЙДГРУПП", ООО	7710936439	49.1	Деятельность железнодорожного транспорта: междугородные и международные пассажирские перевозки
ФИЛИАЛ ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "БИ-АЙ ГРАНУМ", РОСТОВСКИЙ	7729546947	46.21	Торговля оптовая зерном, необработанным табаком, семенами и кормами для сельскохозяйственных животных
"КРИСТАЛЬНЫЙ МИР", ООО	6670429220	46.69	Торговля оптовая прочими машинами и оборудованием

"ТРАМИС-АРМ", ООО	6151012390	30.20	Производство железнодорожных локомотивов и подвижного состава
"АЛЬЯНС ИКС", ООО 7806428250	7806428250	47.99	Торговля ремничная прочая вне магазинов, палаток, рынков
"ЦТО АЗС", ООО	5257105420	71.2	Технические испытания, исследования, анализ и сертификация
"ЛЕРУС", ООО	1660088797	56.1	Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания
"АЛЬФА СЕРВИС", ООО	7714850461	96.01	Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий
"РИМАРК", ООО	266017764	96.01	Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий
Черкасская Юлия Александровна, ИП	561106577151	96.0	Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг
"КЛИНТАЦЕНТР", ООО	3662146279	96.09	Предоставление прочих персональных услуг, не включенных в другие группировки

Кроме того, Комиссия отмечает, что отсутствие участника в реестре <https://белыйфм.рф/> не является основанием для отклонения заявки такого участника. Данный критерий установлен в оценке и составляет 10% коэффициент от общей суммы, и не является основанием для допуска или недопуска к участию в данной закупке.

В связи с чем, указанный довод Комиссией признается необоснованным.

Заявитель во втором доводе жалобы указал, что установленное Заказчиком в п. 4.1.25 Документации требование о предоставлении участником копий удостоверений, подтверждающих квалификацию персонала является избыточным, поскольку отсутствие удостоверений не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору и отклонении его заявки по данному основанию является неправомерным. По мнению Заявителя, специальности «Оператор стиральных машин» и «Аппаратчик химической чистки» не определяется квалификационной системой, которая в настоящее время является средством согласования спроса на квалификации работников со стороны работодателей.

Заказчик пояснил, что требование о квалификации привлекаемого к оказанию услуг персонала обусловлено тем, что согласно п.5.3 «ГОСТ Р 52058-2003. Государственный стандарт Российской Федерации. Услуги бытовые. Услуги прачечных. Общие технические условия»: обязательными условиями для оказания услуг по стирке в том числе являются:

- профессиональный уровень мастерства и квалификация исполнителя и его знания требований безопасности, правил обслуживания и санитарных норм;
- наличие технологического оборудования, пятновыводных, моющих, отбеливающих и дезинфицирующих средств.

По мнению Заказчика, специальности «Оператор стиральных машин» и «Аппаратчик химической чистки» содержатся в параграфе 1 раздела «Химическая чистка и крашение тарифно-квалификационные характеристики» и параграфе 11 «Работы и профессии рабочих прачечных», Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (ЕТКС 2019) Выпуск №66 ЕТКС, с детальным перечнем выполняемых работ, соответствующим предмету закупки.

Заказчик также пояснил, что заявка Заявителя была отклонена по причине не предоставления документов подтверждающих квалификацию персонала.

По данному доводу Комиссия отмечает следующее.

Согласно Протоколу заявка Заявителя была отклонена на основании п. 2.9.9. Документации по причине несоответствия участника квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентном отборе (п.4.1.22 Документации), а также по причине отсутствия в составе заявки на участие обязательных документов, определенных документацией о конкурентном отборе (п.4.1.25 Документации).

В соответствии с п. 2.9.9 Документации по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках конкурентного отбора, проведенных Организатором, комиссия Организатора торгов обязана отклонить заявку на участие в конкурентном отборе в следующих случаях:

1) Несоответствия предмета заявки на участие в конкурентном отборе предмету закупки, указанному в документации о конкурентном отборе, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества выполняемых работ/услуг).

2) В существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации о Конкурентном отборе;

3) Отсутствия документов (в том числе предоставление информации в неполном объеме), определенных документацией о конкурентном отборе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике конкурентного отбора или о закупаемых работах/услугах.

4) Несогласия участника конкурентного отбора с условиями проекта договора, содержащегося в документации о конкурентном отборе.

5) Несоответствие участника конкурентного отбора требованиям, к участникам закупки, установленным в настоящей документации о конкурентном отборе.

6) Наличия предложения о цене договора на выполнение работ/оказание услуг, являющихся предметом закупки, превышающего начальную (максимальную) цену предмета конкурентного отбора (договора), установленную Организатором (по каждому лоту в отдельности).

7) Правоспособность (общая и специальная) Участников не отвечает требованиям настоящей Документации о Конкурентном отборе;

8) Не представления участником конкурентного отбора Организатору письменных разъяснений положений поданной им заявки на участие в конкурентном отборе по письменному запросу Организатора, в том числе несогласия с исправлением очевидных арифметических ошибок, расхождений между суммами, выраженными словами и цифрами, расхождений между единичной расценкой и общей суммой, полученной в результате умножения единичной расценки на количество.

9) Наличие сведений об участнике конкурентного отбора в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых осуществляется федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10) В случае несоответствия привлекаемых Участником закупки для исполнения договора субподрядчиков/соисполнителей установленным документацией о закупке требованиям к субподрядчикам/соисполнителям.

В соответствии с п. 4.1.22. Документации установлены следующие квалификационные требования к участникам закупки:

1. В соответствии с п. 1.4.2. документации о конкурентном отборе.
2. Наличие квалифицированного, обученного и аттестованного персонала, привлекаемого к оказанию услуг, а именно:
  - Оператора стиральных машин не менее 1 человек;
  - Аппаратчика химической чистки не менее 1 человек;
  - Функциональных руководителей, мастеров не менее 1 человека.
3. Наличие материально-технических ресурсов, а именно:
  - Машины химической чистки (обеспечивающие общую загрузку не менее 35 кг) - не менее 1 штуки;
  - Машины стиральные (обеспечивающие общую загрузку не менее 35 кг.) - не менее 2 штуки;
  - Машина сушильная (обеспечивающая общую загрузку не менее 30 кг.) - не менее 1 штуки;
  - Кабина для предварительной пятно выводки - не менее 1 штуки;
  - Гладильно-роторный манекен - не менее 1 штуки;
  - Универсальный гладильный стол - не менее 1 штуки;
  - Аппарат для упаковки спецодежды - не менее 1 штуки;

Наличие техники для оказания услуги по мелкому ремонту одежды:

- Машина пуговичная - не менее 1 штуки;
- Машина петельная - не менее 1 штуки;
- Машина швейная (для толстых тканей) - не менее 1 штуки.
- автотранспорта для перевозки спецодежды – не менее 1 шт.

В соответствии с п. 4.1.25 Документации в качестве документов, подтверждающих соответствие Участника установленным требованиям являются:

1. Перечень документов, подтверждающих квалификацию, представлен в п. 3.6.
2. Сведения о кадровых ресурсах Участника, привлекаемых для выполнения Работ (Форма 6).
3. Копии удостоверений, подтверждающих квалификацию персонала:
  - копию удостоверения по профессии «Аппаратчик химической чистки», выписка с протокола аттестации;
  - копию удостоверения по профессии «Оператор стиральных машин», выписка с протокола аттестации.
  - копию удостоверения по охране труда мастера, протокол проверки знаний по охране труда.
4. Справка об МТР (Форма 7) с приложением подтверждающих документов:
  - на оборудование, в случае собственности:

договора купли - продажи, паспорта на оборудование (руководство по эксплуатации), товарные накладные, акты о приеме-передачи основных средств, инвентарная карточка или иной документ, подтверждающий право собственности;

- на оборудование, в случае аренды:

копию договора аренды, счет-фактуры, акты оказания услуг, платежные поручения к данным актам;

- на транспорт, в случае собственности:

договора купли - продажи, товарные накладные, акты о приеме - передачи основных средств, инвентарная карточка; копии ПТС.

- на транспорт, в случае аренды:

копию договора аренды или договор на оказание транспортных услуг, счет-фактуры, акты оказания услуг, платежные поручения к данным актам.

Комиссия признает довод Заявителя обоснованным, поскольку отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующего квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурентного отбора, т.к. такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, и, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в конкурентном отборе.

Кроме того, необходимо отметить, что наличие соответствующей справки о кадровых ресурсах в составе заявки на участие в закупке не свидетельствует о том, что участником закупки, признанным победителем закупки, для выполнения обязательств по договору, заключенному по результатам проведения Закупки, будут привлечены соответствующие специалисты, указанные в данной справке.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанного требования в качестве обязательного требования к участникам Закупки нарушают пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Следовательно, действия Заказчика, отклонившего заявку на указанном основании, нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, на основании вышеизложенного, довод Заявителя является обоснованным.

На заседании Комиссии было установлено, что Заказчик заключил договор с победителем конкурентного отбора 10.12.2021.

В то же время, с момента заключения договора, отношения между сторонами регулируются гражданским законодательством.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа распространяются только до заключения договора.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.07.2006 №1812/06, антимонопольный орган не вправе вмешиваться в отношения сторон, если они



носят гражданско-правовой характер и могут быть разрешены по требованию одной из сторон в судебном порядке.

Частью 1 ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Римарк» от 10.12.2021 вх. №20703 на действия ООО «ПВК» при проведении конкурентного отбора в электронной форме 206/26.09.21/ПВК/КО/Э на оказание услуги по химчистке и стирке спецодежды (извещение №32110671766) обоснованной в части отклонения заявки и установления в Документации требования о предоставлении участником копий удостоверений, подтверждающих квалификацию персонала.

2. Предписание Заказчику не выдавать, в связи с заключением договора с победителем конкурентного отбора.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.