

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 25508
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 02.08.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Матаев Д.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 100619/6987935/10 (далее – Аукцион), в присутствии представителя от Организатора торгов и от Комитета по конкурентной политике Московской области – <...>, по доверенности от 28.12.2018 № 92 и по доверенности от 10.07.2019 № 30-09-01/73; от Комитета по управлению имуществом Администрации Лотошинского муниципального района Московской области – <...>, по доверенности от 12.12.2018 № 01/11-3032; в отсутствие Заявителя, в присутствии слушателя – <...> (паспорт гражданина РФ), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок организации и проведения Аукциона установлен статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе.
2. Организатор торгов не направил Заявителю уведомление об отказе в допуске к участию в Аукционе.
3. Заявитель, направив Организатору торгов запрос на предоставление разъяснений о принятом решении посредством функционала электронной площадки, не получил официального письменного ответа со стороны Организатора торгов.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. В составе заявки Заявителя на участие в Аукционе копия паспорта представлена не в полном объеме.
2. Организатор торгов уведомил Заявителя об отказе в допуске к участию в Аукционе в установленный законом срок.
3. Ответ на запрос Заявителя касательно разъяснений об отказе будет направлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с пунктом 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок

в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе № АЗЭ-ЛОТ/19-769 от 22.07.2019, согласно которому Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по причине: «пп. 1 п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, дефис 1 пункта 9.2. раздела 9 Извещения о проведении аукциона в электронной форме № АЗЭ-ЛОТ/19-769 (далее – Извещение) – непредставление необходимых для участия в аукционе в электронной форме документов или представление недостоверных сведений».

Согласно пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации», (далее – Положение, Описание) паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Положения запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные Положением, является недействительным.

Согласно пункту 2 Описания бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальной оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Представленная в составе заявки Заявителя копия паспорта не содержит всех 20 страниц, определенных Описанием, и не может считаться достоверной и представленной в соответствии с законом.

Решение Организатора торгов об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе соответствует требованиям подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно части 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона,

становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе № АЗЭ-ЛОТ/19-769 от 22.07.2019 содержит сведения о Заявителе и информацию об отказе в допуске к участию в Аукционе с указанием причины отказа. Протокол был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru.

На основании пункта 9.3 Извещения, по результатам рассмотрения Аукционной комиссии заявок оператор электронной площадки Общество с ограниченной ответственностью «РТС-Тендер» (далее – Оператор электронной площадки) в соответствии с регламентом Оператора электронной площадки направляет претендентам, допущенным к участию в Аукционе и участникам, не допущенным к участию в Аукционе, уведомления о принятых в их отношении решениях, не позднее установленных в пункте 2.11 Извещения дня и времени проведения Аукциона.

В соответствии с пунктом 10 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации 22.07.2019 Заявитель был уведомлен о принятом решении Аукционной комиссии Оператором электронной площадки посредством направления соответствующего уведомления в «Личный кабинет» Заявителя, а также на электронную почту Заявителя, что подтверждается представленными Организатором торгов документами.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Аукцион признан несостоявшимся 22.07.2019 согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе № АЗЭ-ЛОТ/19-769 от 22.07.2019. По имеющейся у Комиссии информации Заявителем был подан запрос о разъяснении принятого Аукционной комиссией решения 24.07.2019 посредством функционала электронной площадки (то есть запрос Заявителем был направлен после окончания Аукциона).

Поскольку Земельным кодексом Российской Федерации не регулируются сроки направления разъяснений по запросам участников торгов, Организатор торгов обязан дать ответ на запрос Заявителя в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», которой установлено, что письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, указанного в части 1.1 указанной статьи.

Таким образом, Организатор торгов вправе направить ответ на запрос Заявителю до 23.08.2019 согласно установленным законодательством

Российской Федерации срокам.

Довод Заявителя не обоснован

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Д.А. Матаев

Е.А. Ла-У

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.