



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГУП «ПО «Октябрь»

*

Акционерное общество «Новатор»

*

АО «ЕЭТП»

<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-105/2020

г. Екатеринбург

23.01.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

в присутствии представителей:

– заказчика в лице ФГУП «ПО «Октябрь» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице Акционерного общества «Новатор», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

– слушателя *

рассмотрев жалобу Акционерного общества «Новатор» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ФГУП «ПО «Октябрь» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса цен в электронной форме на поставку линии отмывки поверхности печатных плат после горячего лужения (извещение № 31908727619) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Акционерного общества «Новатор» (вх. № 01-647 от 15.01.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ФГУП «ПО «Октябрь», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса цен в электронной форме на поставку линии отмывки поверхности печатных плат после горячего лужения (извещение № 31908727619), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель Акционерное общество «Новатор» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного унитарного предприятия «Производственное объединение «Октябрь» (далее – Положение о

закупках), утвержденного 23.04.2019 генеральным директором ФГУП «ПО «Октябрь» А.П. Смага и размещенного в единой информационной системе в версии 24 от 23.04.2019.

27.12.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908727619 и закупочная документация на поставку линии отмывки поверхности печатных плат после горячего лужения в действующей редакции 3 от 13.01.2020.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии со ст. 10.2. Положения о закупках извещение о проведении запроса цен должно содержать следующие сведения:

3) предмет закупки с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом указываются требования, установленные Заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика. Требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги, к обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара.

Установленные Заказчиком требования к предмету закупки могут содержать указания на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, наименование места происхождения товара или наименование производителя;

9) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 2.14 Положения о закупках Заказчик при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «или эквивалент», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми Заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым Заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров Заказчика в целях исполнения им обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с п. 4 раздела I «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОЙ ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ» закупочной документации предметом договора является поставка линии отмычки поверхности печатных плат после горячего лужения. Объем выполняемых работ в соответствии с частью III «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ».

В части III «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» закупочной документации указано следующее:

Поставка линии отмычки поверхности печатных плат после горячего лужения (HAL)

1. Технические условия и количество:

№ п/п	Наименование	<...>
1	Конвейерная горизонтальная линия щеточной и струйной отмычки от флюса и сушки печатных плат UNIVERSAL Post-Treatment Machine for HAL или эквивалент	<...>
	Итого:	<...>

В п. 5 части III «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» закупочной документации приведено описание требований к товару (материала), подлежащего поставке (используемого при выполнении работ, оказании услуг):

№ п/п	Параметры требований к Товару	Требования к Товару		
<...>	<...>	<...>		
2	Требования к качеству, техническим характеристикам Товара	Установка должна соответствовать: <...> Все валы конвейера так же должны иметь свою цветовую и цифровую маркировку роликов и втулок для однозначной идентификации валов при замене и очистке. <...>		
		Основные технические характеристики конвейерной горизонтальной линии щеточной и струйной отмычки от флюса и сушки печатных плат UNIVERSAL Post-Treatment Machine for HAL		
		№ п/п	Наименование характеристики	Значение
		<...>	<...>	<...>
		9	Расположение пульта управления	встроен в модуль каскадной промывки (Участник должен приложить фотографию пульта управления)
		<...>	<...>	<...>
		16	Объем воды в линии	150 литров
		<...>	<...>	<...>
		Требования к модулю каскадной промывки		
		<...>	<...>	<...>
		2	Система отмычки линии внутри и снаружи	Должен быть (Участник должен приложить фотографию пульта управления)
		3	Пуск в эксплуатацию и обучение на заводе Покупателя специалистами, имеющими гражданство Российской Федерации, имеющими квалификационный сертификат от завода-изготовителя, с предоставлением права на проведение такого рода работ	
		<...>	<...>	
10	Прочие условия	<...> Поставщик обязуется обеспечить полнофункциональную работу оборудования без предоставления прав администратора оператору станка. <...>		
11	Общие требования	Поставляемое оборудование должно соответствовать настоящему техническому заданию. Поставляемое оборудование должно быть: свободно от прав третьих лиц; новое – не ранее 2020 года выпуска (не допускается поставка оборудования, собранного из восстановленных узлов и агрегатов); не бывшим в эксплуатации и не выставочным образцом; работоспособным и готовым к эксплуатации.		

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, формируя данные требования к характеристикам товара, заказчик определил свои потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимого товара, которые в свою очередь, являются значимыми для заказчика и необходимы для выполнения соответствующих функций.

Кроме того, представители заказчика пояснили, что сформированное техническое задание вместе с запросами коммерческих предложений было направлено в адрес потенциальных поставщиков. В качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта заказчик использовал информацию о ценах на товар, поступившую от двух хозяйствующих субъектов: АО «Диполь Технологии» (исх. № 358 от 12.12.2019), ООО «ПЕТРОКОММЕРЦ» (исх. б/н от 10.12.2019).

В данных коммерческих предложениях содержится информация о возможности поставки конвейерной горизонтальной линии щеточной и струйной отмытки от флюса и сушки печатных плат. Вместе с тем, Комиссией установлено, что объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не его производитель.

Таким образом, описание объекта закупки соответствует требованиям ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, установленные значения показателей позволяют оформить заявку на участие в запросе цен в электронной форме, предложив к поставке товар, отвечающий потребностям заказчика.

Кроме того, на момент рассмотрения жалобы по существу (23.01.2020), на участие в закупке подано 4 заявки от участников закупки:

– ООО «Ай-Тех», предложившего к поставке конвейерную горизонтальную линию щеточной и струйной отмытки от флюса и сушки печатных плат Post Clean for HAL, производства Circuit-tech machinery Co.,Ltd,

– ООО «Остек-СТ» предложившего к поставке конвейерную горизонтальную линию щеточной и струйной отмытки от флюса и сушки печатных плат UNIVERSAL Post-Treatment Machine for HAL, производства Universal Circuit Board Equipment Co., Ltd.,

– ООО РТС «Инжиниринг» предложившего к поставке конвейерную горизонтальную линию щеточной и струйной отмытки от флюса и сушки печатных плат Super Equipment leaning line after HAL производства ф. ShenZhen HuaXingSiHai Machinery Equipment Co., Ltd. (КНР),

– ООО «ПЕТРОКОММЕРЦ» предложившего к поставке конвейерную горизонтальную линию щеточной и струйной отмытки от флюса и сушки печатных плат Post-Treatment Machine for HASL 19SB20NKA01R1, производства Tianhua Machine Equipment Co., Ltd.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен 31908727619 от «21» января 2020г. заявки участников закупки признаны ООО «Остек-СТ», ООО РТС «Инжиниринг», ООО «ПЕТРОКОММЕРЦ» соответствующими требованиям закупочной документации.

Согласно п. 5 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать перечень прилагаемых к жалобе документов.

Доказательств того, что потребности заказчика соответствует только товар одного производителя в составе жалобы не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Акционерного общества «Новатор» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГУП «ПО «Октябрь», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГУП «ПО «Октябрь», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*