



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/10/18.1-1137/2024

г. Екатеринбург

10.04.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\* — заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

\* — специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

\* — специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Психиатрическая больница № 3» — \*

— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Статус», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения заявления,

рассмотрев жалобу ООО «Статус» (вх. № 6706/24 от 02.04.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Психиатрическая больница № 3» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку хозяйственных товаров (извещение № 32413357361), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Статус» (вх. № 6706/24 от 02.04.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Психиатрическая больница № 3» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку хозяйственных товаров (извещение № 32413357361), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «Статус» от участия в процедуре электронного аукциона по причине несоответствия заявки требованиям закупочной документации.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие)

уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг государственным бюджетным учреждением здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница №3» (далее по тексту - Положение), утвержденное Наблюдательным советом ГАУЗ СО «ПБ №3» (протокол № 7 от «07» декабря 2023 г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 18 12.12.2023 г.

06.03.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413357361 и закупочная документация на поставку хозяйственных товаров.

Начальная (максимальная) цена договора 1 298 331,49 руб.

15.03.2024 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по итогам которой составлен протокол № 3014182 от 15.03.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 15.03.2024 г.

Согласно указанному протоколу заявка участника с порядковым номером № 6 (ООО «Статус») была признана несоответствующей требованиям закупочной документации и отклонена на основании:

«п.п. 1 п. 67 Положения п.п.1 п.14 АД в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства непредоставление информации и (или) документов, предусмотренных документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно: В соответствии с п. 59.1 Положения п.п.13 п. 12.1, п.п. 9 п.

13.2 АД не предоставил сведения о том, что участник закупки не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом N 255-ФЗ; п.п.12 п.59 Положения, п.п.12 п. 12.1, п.п. 9 п. 13.2 АД не предоставил сведения о отсутствии ограничений для участия в закупках, установленных законодательством РФ; Участник закупки в составе заявки, в соответствии с требованием, установленными п.п.1 п.62 Положения, п.п.14 п. 12.1, п.п. 9 п. 13.2 АД не предоставил сведения об отсутствии Участника закупки в РНП по 223-ФЗ».

Возражая относительно данного решения Заказчика, заявитель в своей жалобе указывает, что перечень иностранных агентов и реестр недобросовестных поставщиков являются информацией из открытых источников, ввиду чего заказчик обязан самостоятельно проверить отсутствие сведений об участнике закупки в перечне иностранных агентов и реестре недобросовестных поставщиков.

Представитель заказчика выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что положения закупочной документации содержат требование о предоставлении участником закупки в составе заявки декларации об отсутствии ограничений для участия в закупках.

Во исполнение соответствующего требования заявителем жалобы ООО «Статус» представлена декларация, однако в указанной декларации не представлены сведения об отсутствии сведений об участнике закупки в перечне иностранных агентов и реестре недобросовестных поставщиков.

В связи с данным обстоятельством, заявка ООО «Статус» была правомерно отклонена от участия в закупочной процедуре.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 59 Положения, при осуществлении конкурентных закупок, предусмотренных подпунктом 2 пункта 69 настоящего положения, заказчик вправе, а при осуществлении конкурентных закупок, предусмотренных подпунктом 1 пункта 69 настоящего положения, заказчик обязан предъявить к участникам закупок следующие требования:

12) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 59.1 Положения, при осуществлении закупок, предусмотренных пунктом 69 настоящего положения, заказчик обязан предъявить требование о том, что участник закупки не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом № 255-ФЗ.

На основании пп. 1 п. 62 Положения, при осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик вправе установить в документации о закупке следующие требования к участникам закупки:

1) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 223-ФЗ.

В соответствии с пп. 10 п. 92 Положения, Заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать следующие сведения и документы:

10) декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным подпунктами 2 - 6, 8 - 9, 11 - 12 пункта 59 настоящего положения.

В силу пп. 1 п. 67 Положения, участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и (или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

На основании пп. 9 п. 13.2 Документации об аукционе в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства, вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать: декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным подпунктами 2 - 6, 8 - 9, 11 - 12 пункта 59, пунктом 59.1 Положения, требованиям установленными подпунктами 1 - 2 пункта 62 Положения (при их установлении в аукционной документации).

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение Заказчика о признании заявки участника закупки с идентификационным номером № 6 (ООО «Статус») несоответствующей требованиям закупочной документации по основаниям, указанным в Протоколе № 3014182 от 15.03.2024 г., было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Статус» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Психиатрическая больница № 3» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Психиатрическая больница № 3» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии \*

Члены Комиссии \*

\*