

Общество с Ограниченной Ответственностью «ТС-СпецСтрой»

ИНН 4217105091 КПП 421701001 ОГРН 1084217004618 ОКПО 85237956 ОКATO 32431373000
Юридический адрес: 654041, Кемеровская область, г.Новокузнецк, ул.Сеченова, д.28А

Исх.№ 102 от 17.05.2019г.

Вх.№ ____ от _____

Жалоба на действие
(бездействие) Заказчика.

Руководителю УФАС России
по Кемеровской области
Кухарской Наталье Евгеньевне
Адрес: ул. Ноградская, 5, г.
Кемерово, 650000
E-mail: to42@fas.gov.ru

Жалоба на действия (бездействие) Заказчика

Государственное автономное учреждение здравоохранения Кемеровской области
«Кемеровская городская клиническая больница №4».

Номер извещения (закупки): № 31907786501

Идентификационный код закупки (ИКЗ) на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>:

Наименование закупки: Выполнение работ по устройству фасадов

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений:
14.05.2019 12:00

Начальная (максимальная) цена контракта: 15 836 800,00 руб.

Сведения об организаторе торгов (уполномоченный орган): Государственное автономное учреждение здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская городская клиническая больница №4».

Почтовый адрес и место нахождения филиала Заказчика: Российская Федерация, 654038, Кемеровская обл, 650021, г. Кемерово, ул. Невьянская, 12.

Номера контактных телефонов/факс: +7(3842)75-09-31

Адрес эл. почты: s-sveta2012@mail.ru

Ответственное должностное лицо: Чуглина Любовь Сергеевна.

Специализированная организация: ООО «ТРК», 650000, г. Кемерово, ул. Николая Островского, д.12 офис.604, trk42t@gmail.com, 8-961-715-99-29

1. Участник, подающий жалобу (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «ТС-СпецСтрой» (Участник).

Юридический/почтовый адрес: 654041, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, ул. Сеченова, д.28а

Место нахождения: 654041, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, ул. Сеченова, д.28а

Тел./факс: 8 (923)469-1919

Контактное лицо: Ахтямова Ольга Олеговна

Номер контактного телефона: 8 923-469-1910

Адрес эл. почты: ahtyamova-oo@ts-stroy.ru

2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация об электронном аукционе: www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной площадки: <https://www.roseltorg.ru>

3. Обжалуемые действия (бездействия) Заказчика которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. Заказчик неправомерно удерживает денежные средства, внесённые Заявителем в качестве обеспечения Заявки на участие в запросе предложений;

2. Заказчик утвердил и работает по Положению о закупках, в котором отсутствует информация в соответствии с требованиями Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках №223): описание закупок в бумажной форме, сроки возврата денежных средств, внесённых в качестве обеспечения Заявки на участие.

4. Доводы жалобы:

Обществом с ограниченной ответственностью «Тс-СпецСтрой» была подана заявка на участие в запросе предложений по объекту закупки: «Выполнение работ по устройству фасадов» (Номер извещения 31907786501).

15.05.2019 на электронную площадке появилась информация о том, что Заказчиком было принято решение отклонить первую часть заявки, признав ее не соответствующей требованиям документации по следующему основанию:

п/п	№ заявки участника закупки	Наименование	Причина, основание отказа
	ТРК-003-193П ООО «Тс-СпецСтрой»		в связи с несоответствием заявки требованиям п. 14 инструкции участникам закупки документации запроса предложений - Предложение участника в приложении №1 к заявке на участие в запросе предложений в разделе перечня работ не соответствуют требованиям заказчика (<i>В предложении участника отсутствуют пункты 1. Демонтаж входных групп в количестве 4 шт: Разборка кирпичной кладки, 2. Разбор перекрытий, 3 Демонтаж и восстановление</i>

	<p><i>светильников наружного освещения (по фасадам 2-х зданий)</i></p> <p>- Предложение участника в приложении №1 к заявке на участие в запросе предложений в разделе используемые материалы не соответствуют требованиям заказчика по пунктам;</p> <p>Пункт 17 Теплоизоляционные плиты: Предложение участника в части «Толщина плиты: 50мм» не соответствует требованиям документации, а именно, в заявке участника отсутствует указание на применение теплоизоляционных плит толщиной 100мм. Согласно инструкции по заполнению заявки: <i>Перечисление наименований, марок, видов, типов, классов, взаимоисключающих характеристик, размера, цвета и т.д. товара (материала) через «,» (запятую) означает, что при производстве работ используется одно из перечисленных и в первой части заявки предоставляются показатели в отношении одного наименования, марки, вида, типа, класса, характеристики, размера, цвета и т.д. товара (материала), за исключением такого перечисления после обобщающей фразы (слова) и знака «:» (двоеточие), в этом случае требуются все перечисленные наименования, марки, типы, виды, классы, взаимоисключающие характеристики, размеры, цвета товара (материала),</i> то есть требовались плиты толщиной 50мм и 100мм</p>
--	---

ООО «ТС-СпецСтрой» были внесены денежные средства в размере 1% (158 368 руб.) от НМЦ договора на счет Заказчика в установленные Документацией о запросе предложений сроки (далее Закупочная документация). В настоящий момент денежные средства на наш счет не вернулись.

Изменения в закупочную документацию вносились три раз, это являлась ключевым фактором допущенной нами ошибки в Описании технического задания. До подачи окончательных предложений допущена только одна организация.

Считаем, что права и законные интересы Участника нарушены действиями Заказчика:

1. Законом не регламентируется срок возврата обеспечения заявки в случае проведения конкурентного запроса предложений в бумажном виде. Руководствуясь Закон о закупках №223, наша организация, в связи с отклонением нашей Заявки на участие в запросе предложений, рассчитывала получить денежные средства обратно на свой счет в течении одного рабочего дня с момента отклонения, как это регламентирует Закон о закупках №223 (в случае проведения запроса предложений на электронной площадке).

2. Установление на стадии допуска к участию в закупке таких критериев ограничивает конкуренцию и нарушает принципы осуществления закупочной деятельности, установленные ч.1 ст.1., п.2 ч.1 ст.3 Закона о Закупках 223.

3. Для того чтобы закупка проводилась конкурентным способом, но не в электронной форме, необходимо, чтобы иные способы отличались от конкурентных закупок не только названием, но и самой процедурой проведения.

Обоснование:

1. Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская городская клиническая больница № 4» Версия №7 от 11.04.2019г. (далее Положение о закупках Заказчика) и Закупочная документация не содержит сведений о сроках возврата обеспечения Заявки Участника в случае отклонения. Документ «Выписка из протокола рассмотрения заявок по запросу предложений № С05-014-001-19-ЗП(31907786501) Выполнение работ по устройству фасадов» был опубликован на электронной площадке 15.05.2019г., где указано, что наша заявка была отклонена на следующем основании:

п/п	№ заявки Наименование участника закупки	Причина, основание отказа
	ТРК-003-19ЗП ООО «ТС-СпецСтрой»	<p>в связи с несоответствием заявки требованиям п. 14 инструкции участникам закупки документации запроса предложений</p> <p>- Предложение участника в приложении №1 к заявке на участие в запросе предложений в разделе перечня работ не соответствуют требованиям заказчика (<i>В предложении участника отсутствуют пункты 1. Демонтаж входных групп в количестве 4 шт: Разборка кирпичной кладки, 2. Разбор перекрытий, 3 Демонтаж и восстановление светильников наружного освещения (по фасадам 2-х зданий)</i>)</p> <p>- Предложение участника в приложении №1 к заявке на участие в запросе предложений в разделе используемые материалы не соответствуют требованиям заказчика по пунктам;</p> <p>Пункт 17 Теплоизоляционные плиты: Предложение участника в части «Толщина плиты: 50мм» не соответствует требованиям документации, а именно, в заявке участника отсутствует указание на применение теплоизоляционных плит толщиной 100мм. Согласно инструкции по заполнению заявки: <i>Перечисление наименований, марок, видов, типов, классов, взаимоисключающих характеристик, размера, цвета и т.д. товара (материала) через «,» (запятую) означает, что при производстве работ используется одно из перечисленных и в первой части заявки предоставляются показатели в отношении одного наименования, марки, вида, типа, класса, характеристики, размера, цвета и т.д. товара (материала), за исключением такого перечисления после обобщающей фразы (слова) и знака «:» (двоеточие), в этом случае требуются все перечисленные наименования, марки, типы, виды, классы, взаимоисключающие характеристики, размеры, цвета товара (материала),</i> то есть требовались плиты толщиной 50мм и 100мм</p>

Законом не регламентируется срок возврата обеспечения заявки в случае проведения конкурентного запроса предложений в бумажном виде. Руководствуясь Законом о закупках №223, наша организация, в связи с отклонением нашей Заявки на участие в запросе предложений,

рассчитывала получить денежные средства обратно на свой счет в течении одного рабочего дня с момента отклонения, как это регламентирует Закон о закупках №223 (в случае проведения запроса предложений на электронной площадке), но вид закупки «запрос предложений» в бумажной форме не позволяет определить срок возврата денежных средств, ч.8 ст. 44 Закон о закупках №223:

«...Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе, возвращаются на счет участника закупки при проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в течение не более чем пяти рабочих дней, а при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона прекращается блокирование денежных средств на специальном счете участника закупки, осуществленное в соответствии с частью 20 настоящей статьи в течение не более чем одного рабочего дня...».

Считаем, что наши права нарушены в части незаконного удержания денежных средств на счете Заказчика.

Считаем, что Положение о Закупках Заказчика не соответствует действующему законодательству, и просим обязать его внести изменения в Положение о Закупках по следующим пунктам:

1. Установить правила конкурентных процедур в не электронной форме;
 2. Установить сроки и условия возврата обеспечения заявок для процедур не в электронной форме.
 3. Вернуть денежные средства на счет нашей организации в кратчайшие сроки.
2. В п.22 Информационной карты ЗД Заказчик устанавливает обязательные требования:

Требования к составу заявки на участие в запросе предложений:	Необходимые документы указаны в пункте 11 инструкции участникам закупки документации, также: <ul style="list-style-type: none">- Копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (ГрК РФ; Приказ Ростехнадзора № 58 от 16.02.2017);- Для подтверждения опыта работы<ul style="list-style-type: none">- копии исполненных контрактов (договоров);- копии акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора)
--	---

	(за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство);
--	--

Также, в п. 23 Информационной карты ЗД устанавливает критерии оценки участников:

<p>Критерии оценки предложений участников:</p>	<p>Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Цена договора 2. Срок выполнения работ 3. Квалификация участников закупки <p>Значимость критериев при оценке заявок на участие в запросе предложений:</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Цена договора – 60% 4. Срок выполнения работ – 20% 5. Квалификация участников закупки – 20% <p><i>показатели:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Опыт участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема (количество договоров аналогичных предмету запроса предложений, заключенных и исполненных за последние 4 года (2015, 2016, 2017, 2018гг.), сумма каждого из которых не менее 70 % от начальной (максимальной) цены договора данного запроса предложений); <p>Информация о нестоимостных критериях и порядок оценки заявок указаны в Приложении № 2 к заявке на участие в запросе предложений «Нестоимостные критерии оценки заявок на участие в запросе предложений»</p>
---	---

Установление на стадии допуска к участию в закупке таких критериев ограничивает конкуренцию и нарушает принципы осуществления закупочной деятельности, установленные ч.1 ст.1., п.2 ч.1 ст.3 Закона о Закупках 223.

Установленные в Закупочной документации Заказчиком критерии оценки, *Приложение №2 к заявке на участие в запросе предложений* Закупочной документации:

«...Нестоимостные критерии оценки заявок на участие в запросе предложений № 001-19-ЗП:

...3.«Опыт участника размещения заказа»:

- информация не представлена – 0%,

- заключено договоров (контрактов) 1 – 10 %,
- заключено договоров (контрактов) до 2 включительно – 15 %
- заключено договоров (контрактов) до 3 и более 20 % ...»

Включение Заказчиком квалификационных требований к участникам, изложенных в Документации о закупке, не отвечает принципам, установленным в п.2ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ(равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;), поскольку необоснованно ограничивают количество претендентов на участие в Закупке.

Установление таких критериев на стадии допуска участников к закупке не позволяет выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в указанной сфере, а также, не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Право заказчика самостоятельно устанавливать требования к участникам закупки и перечень документов, необходимый для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должно соотноситься с общими принципами осуществления закупочной деятельности, в том числе, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и быть обусловленными объективными потребностями Заказчика как определяющим фактором.

В данном случае Заказчиком не представлены документы, обуславливающие потребность Заказчика в осуществлении работ, являющихся предметом закупки в условиях ограничения числа участников закупки.

Положением о закупке не установлены общие условия применения квалификации участников закупки в качестве условия допуска или в качестве критерия оценки и сопоставления заявок участников закупочных процедур.

Возможность использования квалификации участников закупки в том или ином качестве зависит от наличия у заказчика соответствующего обоснования своих потребностей.

Заказчик необдуманно создал сильно завышенные требования к Участникам закупки, чем допустил ограничения конкуренции, так как требуемой квалификацией не могут обладать большинство компаний. Вследствие отсутствия конкуренции происходит не эффективное использование средств Заказчика.

Установление на стадии допуска к участию в закупке таких критериев ограничивает конкуренцию и нарушает принципы осуществления закупочной деятельности, установленные ч.1 ст.1., п.2 ч.1 ст.3 Закона о Закупках 223. Такого же мнения придерживается Иркутское УФАС России (Решение Иркутского УФАС России №775 от 16.12.2016г.).

3. Заказчик в своем Положении о закупках определяет запрос предложений (запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений) как конкурентный способ закупки, Положение о Закупках Заказчика гласит:

«...Статья 10. Способы закупок и условия их применения

1. Настоящим Положением предусмотрены следующие способы закупки товаров, работ, услуг:

• **конкурентные:**

- конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
- аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
- запрос котировок (запрос котировок, запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);
- запрос предложений (запрос предложений, запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

• **неконкурентные:**

- запрос ценовых предложений (запрос ценовых предложений, запрос ценовых предложений в электронной форме)
- закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

2. Приоритетными способами закупки являются конкурентные способы.

Иные способы закупки применяются в случаях и при соблюдении условий, предусмотренных настоящим Положением...»

ч.1 с.31 Положения о Закупках Заказчика:

«...1. Под запросом предложений понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг...»

При этом в соответствии с Законом N 223-ФЗ проведение конкурентных закупок в бумажном виде: запрос котировок и запрос предложений не предусмотрены.

В своем Положении Заказчик позволяет проводить процедуры закупок на бумажном носителе, ст.11 Положения о Закупках Заказчика:

«...Статья 11. Общий порядок осуществления закупок в электронной форме

6. Общий порядок проведения процедур закупок в электронной форме аналогичен таковому для обычной процедуры, которая может проводиться с использованием документов, как на бумажных носителях, так и документов в электронной форме...».

Положениями ч. 2 ст. 3 Закона N 223-ФЗ предусмотрено, что все иные, не поименованные в п. 1 ч. 3 ст. 3 Закона N 223-ФЗ конкурентные закупки могут проводиться не в электронной форме в случае, если в положении о закупке заказчиком четко указано об этом. Четкого указания на возможность проведения запроса предложений не в электронной форме (бумажном виде). Также, нет описания самой процедуры проведения закупки иным способом (п. 2 ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках N 223-ФЗ), отличным от конкурентных закупок в соответствии с Закона о закупках N 223-ФЗ.

Для того чтобы закупка проводилась конкурентным способом, но не в электронной форме, необходимо, чтобы иные способы отличались от конкурентных закупок не только названием, но и самой процедурой проведения.

В противном случае запрос предложений не в электронной форме необходимо признать разновидностью конкурентных закупок и квалифицировать как относящийся к ним, даже если они будут поименованы несколько иначе – в данном случае наименование и описание процедуры проведения закупки запроса предложений полностью соответствует положениям Закона N 223-ФЗ, соответственно данная процедура должна проводиться исключительно в электронной форме, так как другого не предусмотрено Закона N 223-ФЗ и Положением Заказчика.

За осуществление в иной форме закупки, которая должна проводиться в электронной форме, ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность: штраф на должностных лиц в размере от 10 тыс. до 30 тыс. рублей, на юридических лиц - от 100 тыс. до 300 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Признать обоснованной жалобу.
2. Обязать Заказчика вернуть Участнику денежные средства, внесённые в качестве обеспечения заявки Участником в кратчайшие сроки.
3. Обязать Заказчика внести изменения в Положение о закупках в части добавления описания такой конкурентной процедуры, как запрос предложений в бумажном виде, указания сроков возврата обеспечения Заявки на участие в запросе предложений в бумажном виде.
4. Обязать Заказчика внести изменения в Положение о Закупках в части изменения критериев допуска к участия в закупках.

Приложения:

1. Выписка из протокола рассмотрения заявок по запросу предложений от 15.05.2019г.;
2. Устав ООО «ТС-СпецСтрой»;
3. Протокол о назначении руководителя ООО «ТС-СпецСтрой»
4. Извещение о проведении запроса предложений;
5. Выписка ЕГРЮЛ ООО «ТС-СпецСтрой»;
6. Платежное поручение, подтверждающее отправку денежных средств на счет Заказчика.
7. Решение Иркутского УФАС ФАС России №775 от 16.12.2016г.
8. Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская городская клиническая больница № 4» Версия №7 от 11.04.2019г.

Директор ООО «ТС-СпецСтрой» /Подписано ЭЦП/ Ф.Н.Рыжков