

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 34617
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 08.09.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Строилова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Тулаторг» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – конкурсного управляющего <...> (далее – Организатор торгов) при организации торгов по продаже имущества должника ООО «Агрофирма «Акимовка» посредством публичного предложения, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru> за № 5323332 (далее – Торги), без участия представителя Заявителя, при участии посредством видеоконференцсвязи Организатора торгов, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 03.09.2020 до 04.09.2020, с 04.09.2020 до 08.09.2020

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Торгов определен Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.04.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Порядок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Торгах.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и представил письменные пояснения, согласно которым: «В условиях подачи заявок на участие в торгах в сообщении ЕФРСБ № 5233332 от 14.08.2020г.(на которое заявитель ссылается в поданной жалобе), указано следующее: «К заявке также должна быть приложена копия платежного документа с отметкой банка об исполнении, подтверждающая внесение заявителем задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов», что соответствует требованиям, установленным Законом о банкротстве, Приказом № 495, и положением о реализации имущества должника. Ввиду указанного, конкурсный управляющий не знал, и не мог знать, намеревался ли заявитель обеспечить поступление задатка на расчетный счет организации. По истечению установленного времени на подачу заявок на участие в торгах, конкурным управляющим был выполнен вход в систему ДБО АО «Россельхозбанк» в целях удостоверения поступления задатков на счет организации в обеспечение заявок участник торгов. После получения выписки, ее анализа, и удостоверившись в отсутствии денежных средств на расчетном счету, конкурным управляющим было принято решение об отказе в допуске заявки на участие в торгах. Денежные средства на расчетном счету организации отразились лишь не следующий день, после окончания приема заявок на участие в торгах». Дополнительно при рассмотрении настоящей жалобы Организатором торгов заявлено, что основанием недопуска Заявителя к участию в Торгах является именно отсутствие платежного документа, подтверждающего внесение Заявителем задатка, в составе заявки на участие в Торгах.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве.

Согласно части 8 статьи 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Организатор торгов в том числе публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов.

Пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве определено, что заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в

соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных статьей 110 Закона о банкротстве.

Пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным указанным федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с указанным федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно пункту 4.1 Порядка для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о банкротстве и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона о банкротстве.

Комиссией рассмотрено сообщение о проведении Торгов № 5323332, опубликованное на сайте ЕФРСБ, в разделе «Правила подачи заявок» которого указано: «К заявке также должна быть приложена копия платежного документа с отметкой банка об исполнении, подтверждающая внесение заявителем задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов».

Аналогичное требование содержится в пункте 5.7 положения о порядке, сроках и условиях продажи имущества ООО «Агрофирма Акимовка», утвержденного Тульским региональным филиалом Акционерного общества «Россельхозбанк».

Комиссией рассмотрен принт-скрин карточки Торгов с электронной торговой площадки «uTender», содержащий сведения о заявке Заявителя на участие в Торгах. К заявке Заявителя приложены следующие файлы: «Решение Тулаторг.pdf» (Тип – копии документов, подтверждающих полномочия руководителя), «выписка тулаторг.pdf» (Тип – копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц), «паспорт <...> все стр_compressed.pdf» (Тип – копия документа, удостоверяющего личность).

Заявителем представлена копия справки от 24.08.2020 № 21-01/288243, согласно которой 21.08.2020 с расчетного счета Заявителя был совершен платеж согласно платежному поручению № 16 от 21.08.2020 на сумму 15 000, 00 рублей в 17:08 по Московскому времени; получатель ООО «Агрофирма «Акимовка»; номер расчетного счета получателя: 407028108010000002103: БИК 047003715 Тульский РФ АО «Россельхозбанк».

Протокол об определении участников Торгов подписан Организатором торгов 21.08.2020 в 19:10. В соответствии с указанным протоколом Заявителю отказано в допуске к участию в Торгах по причине – поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении Торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников Торгов.

Комиссией осмотрена копия выписки с лицевого счета должника – ООО «Агрофирма «Акимовка», на основании которой Комиссии не представляется возможным однозначно установить дату и время поступления задатка Заявителя на участие в Торгах на счет должника. Иных документов, подтверждающих совершение Организатором торгов действий, направленных на проверку поступления задатка на дату составления протокола об определении участников Торгов, Организатором торгов не представлено.

Отсутствие платежного документа, подтверждающего внесение претендентом задатка, в составе заявки на участие в торгах не является основанием для отказа в допуске претендента к участию в торгах в соответствии с Законом о банкротстве и Порядком.

Организатором торгов нарушен порядок рассмотрения заявок на участие в Торгах и предъявлено к Заявителю, документам и информации требование, не установленное Законом о банкротстве и Порядком.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Тулаторг» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях организатора торгов – конкурсного управляющего <...>, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Е.А. Ла-У

А.А. Строилова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.