



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

ОАО «РЖД»

Общество с ограниченной
ответственностью
«Ржевская кабельная база»
(ООО «РКБ»)

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3273/2021

г. Екатеринбург

21.09.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

в 15-30 при участии представителя:

– заказчика в лице ОАО «РЖД» *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «РКБ», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «РКБ» с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 4056/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки продукции кабельно-проводниковой (извещение № 32110543109) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РКБ» (вх. № 01-25204 от 10.09.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на № 4056/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право

заключения договора поставки продукции кабельно-проводниковой (извещение № 32110543109), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «РКБ» неправомерно признана не соответствующей требованиям аукциона в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Заслушав доводы сторон, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), утвержденного советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г. и размещенного в единой информационной системе в версии 31 от 02.07.2021г.

10.08.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110543109 на право заключения договора поставки продукции кабельно-проводниковой.

Начальная (максимальная) цена договора 12 305 227,98 руб.

01.09.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок № 32110543109-01 от 01.09.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 21 заявка от участников закупки.

Заявка с номером 16 участника закупки ООО «РКБ» признана несоответствующей требованиям документации о закупке по основаниям: «Участнику № 16 на основании пункта 3.6.6.4 документации о закупке в связи с несоответствием заявки требованию документации о закупке, а именно: в техническом предложении участника наименование товара не соответствует требуемой марки и его количества, а именно по позиции № 1 предложен кабель сигнально-блокировочный марки СБЗПу в количестве 13750 м, по техническому заданию требуется – марка СБВБПУ в количестве 15121,00 м; по позиции № 2 предложен кабель сигнально-блокировочный марки СБЗПуЭ в количестве 5540 м, по техническому заданию требуется – марка СБВБПУ в количестве 12450,00 м ; по позиции № 3 предложен кабель сигнально-блокировочный марки СБВБПУ в количестве 24550 м, по техническому заданию требуется – 1500,00 м.; по позиции № 4 предложен кабель сигнально-блокировочный в утолщенной оболочке из полиэтилена с гидрофобным заполнением сердечника марки СБВБПу в количестве 15121 м., по техническому заданию требуется – марка СБЗПу в количестве 13750,00 м.; по позиции №5 предложен кабель сигнально-блокировочный марки СБВБПу в количестве 12450 м., по техническому заданию требуется - 24550,00 м.; по позиции № 6 предложен кабель сигнально-блокировочный в утолщенной оболочке из полиэтилена с гидрофобным заполнением сердечника марки СБВБПу в количестве 1500 м, по техническому заданию требуется - марка СБЗПуЭ в количестве 5540,00 м.».

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) **требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара**, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 239 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в

закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные настоящим Положением.

Согласно п. 243 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные настоящим Положением.

В п. Приложение № 1.1. к аукционной документации «Техническое задание» указаны в том числе следующие требования к поставляемым товарам:

1. Наименование закупаемых товаров, их количество (объем), цены за единицу товара и начальная (максимальная) цена договора										
№ п/п	Наименование товара	марка, модель, чертеж	Гост, ТУ	Сорт, размер	Ед. изм.	Количество (объем)	Цена за единицу без учета НДС, руб.	Цена за единицу с учетом НДС, руб.	Всего без учета НДС, руб.	Всего с учетом НДС, руб.
ЛОТ № 1										
1	КАБЕЛЬ СИГНАЛЬНО-БЛОКИРОВОЧНЫЙ	СБВБПУ	ГОСТ 31995-2012	7X2X0,9	М	1512 1,00	170,44	204,53	257722 3,24	309266 7,89
2	КАБЕЛЬ СИГНАЛЬНО-БЛОКИРОВОЧНЫЙ	СБВБПУ	ГОСТ 31995-2012	14X2X0,9	М	1245 0,00	269,38	323,26	335378 1,00	402453 7,20
3	КАБЕЛЬ СИГНАЛЬНО-БЛОКИРОВОЧНЫЙ	СБВБПУ	ГОСТ 31995-2012	27X2X0,9	М	1500 00	395,86	475,03	593790 ,00	712548, 00
4	КАБЕЛЬ СИГНАЛЬНО-БЛОКИРОВОЧНЫЙ В УТОЛЩЕННОЙ ОБОЛОЧКЕ ИЗ ПОЛИЭТИЛЕНА С ГИДРОФОБНЫМ ЗАПОЛНЕНИЕМ	СБЗПУ	ГОСТ 31995-2012	3X1 380В	М	1375 0,00	59,63	71,56	819912 ,50	983895, 00

	М СЕРДЕЧНИКА									
5	КАБЕЛЬ СИГНАЛЬНО- БЛОКИРОВОЧ НЫЙ	СБВБПУ	ГОСТ 31995- 2012	3X2X0,9 380/780 В	М	2455 0,00	86,06	103,2 7	211277 3,00	253532 7,60
6	КАБЕЛЬ СИГНАЛЬНО- БЛОКИРОВОЧ НЫЙ В УТОЛЩЕННО Й ОБОЛОЧКЕ ИЗ ПОЛИЭТИЛЕН А С ГИДРОФОБН ЫМ ЗАПОЛНЕНИЕ М СЕРДЕЧНИКА	СБЗПУЭ	ГОСТ 31995- 2012	10X2X0, 9	М	5540, 00	84,71	101,6 5	469293 ,40	563152, 08

Участником закупки ООО «РКБ» в составе заявки были указаны в том числе следующие требования к поставляемым товарам:

4. Наименование ¹ предложенных товаров их количество (объем)						
Наименование товара	Марка, модель, чертёж	Гост, ТУ	Сорт, разме р	Ед.из м.	Количе ство (объем)	Изготовител ь продукции
КАБЕЛЬ СИГНАЛЬНО- БЛОКИРОВОЧНЫЙ	СБЗПу 3x1,0 – 380	ГОСТ 31995- 2012	7X2X0,9	М	13750	ООО «Саранскаб ель» ИНН 7810014283
КАБЕЛЬ СИГНАЛЬНО- БЛОКИРОВОЧНЫЙ	СБЗПуЭ 10x2x0,9 – 380	ГОСТ 31995- 2012	14X2X0, 9	М	5540	
КАБЕЛЬ СИГНАЛЬНО- БЛОКИРОВОЧНЫЙ			27X2X0, 9	М	24550	
КАБЕЛЬ СИГНАЛЬНО- БЛОКИРОВОЧНЫЙ В УТОЛЩЕННОЙ	СБВБПу 3x2x0,9 – 380	ТУ 3565-001- 24110561- 2016		М	15121	
ОБОЛОЧКЕ ИЗ ПОЛИЭТИЛЕНА С ГИДРОФОБНЫМ ЗАПОЛНЕНИЕМ СЕРДЕЧНИКА	СБВБПу 7x2x0,9 – 380	ТУ 3565-001- 24110561- 2016	3X1 380В	М	12450	
КАБЕЛЬ СИГНАЛЬНО- БЛОКИРОВОЧНЫЙ			3X2X0,9 380	М	1500	
КАБЕЛЬ СИГНАЛЬНО- БЛОКИРОВОЧНЫЙ В УТОЛЩЕННОЙ	СБВБПу 14x2x0,9 – 380	ТУ 3565-001- 24110561- 2016				
ОБОЛОЧКЕ ИЗ ПОЛИЭТИЛЕНА С ГИДРОФОБНЫМ	СБВБПу 27x2x0,9 – 380		10X2X0, 9			

ЗАПОЛНЕНИЕМ СЕРДЕЧНИКА		ТУ 3565-001- 24110561- 2016				
---------------------------	--	-----------------------------------	--	--	--	--

Согласно п. 3.16.1. ч. 3 Аукционной документации в составе первой части аукционной заявки участник должен представить техническое предложение, подготовленное по форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации. Документы, предоставляемые в подтверждение соответствия предлагаемых участником товаров, работ, услуг в случае, если предоставление таких документов предусмотрено приложением № 1.1 аукционной документации, предоставляются во второй части аукционной заявки. Техническое предложение предоставляется в электронной форме.

Согласно п. 3.16.2. ч. 3 Аукционной документации техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, указанные в техническом задании аукционной документации. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах. Срок, в течение которого участник обязуется обеспечить соответствие качества товаров (работ, услуг) условиям технического задания (гарантийный срок) не должен превышать предельный срок службы товаров, эксплуатации объекта работ (услуг) при достижении показателей, указанных в техническом задании

Также согласно п. 3.16.3. ч. 3 аукционной документации все условия аукционной заявки участника **понимаются заказчиком буквально**, в случае расхождений показателей изложенных цифрами и прописью, приоритет имеют написанные прописью.

Также в части 1-2 Аукционной документации присутствует инструкция по заполнению формы технического предложения, где в свою очередь указано, что: «Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения».

Комиссией Свердловского УФАС на рассмотрении дела было установлено, что в техническом предложении заявки участника ООО «РКБ» позиции № 2, что соответствует позиции № 6 Технического задания, предложен КАБЕЛЬ СИГНАЛЬНО-БЛОКИРОВОЧНЫЙ, изготавливаемый по ГОСТ 31995-2012, с указанием марки СБЗПуЭ 10х2х0,9 – 380, но п. 3.1 ГОСТ 31995-2012 не предусматривает кабеля, указанной участником марки.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к выводу, что решение о признании заявки ООО «РКБ» несоответствующей требованиям аукционной документации, по основаниям, указанным в Протоколе рассмотрения первых частей заявок № 32110543109-01 от 01.09.2021г., аукционной комиссией было принято правомерно.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 3.16.18. аукционной документации при наличии информации и документов, подтверждающих, что товары, работы, услуги, предлагаемые в соответствии с заявкой участника, не соответствуют требованиям, изложенным в аукционной документации, заявка участника отклоняется.

Таким образом, в данных действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РКБ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «РЖД», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*