

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-600/2020**

02 июля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 02.07.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Ирбис» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных препаратов ЖНВЛП для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки для нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" на 2020г (№ закупки 0128200000120003041) в присутствии

Заказчик, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие представителя (ходатайство № 808 от 29.06.2020).

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

30.06.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 02.07.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-600/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Ирбис» (далее - заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных препаратов ЖНВЛП для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки для нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" на 2020г (№ закупки 0128200000120003041).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «Ирбис» по следующему основанию: «п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 4 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)).».

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

По позиции 4 «Вальпроевая кислота (Лекарственное средство включено в перечень ЖНВЛП)» «Показатели товара (поставка лекарственных средств)» Приложения №1 к информационной карте в разделе

«Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара» заказчиком установлена следующая лекарственная форма, дозировка:

«ТАБЛЕТКИ ПРОЛОНГИРОВАННОГО ДЕЙСТВИЯ ПОКРЫТЫЕ ОБОЛОЧКОЙ, или таблетки, или капсулы кишечнорастворимые, 300мг».

Заявитель по данной позиции предложил к поставке лекарственное средство со следующей лекарственной формой, дозировкой:

«Таблетки с пролонгированным высвобождением, покрытые пленочной оболочкой, 300 мг, 10 шт. - упаковки ячейковые контурные (10) - пачки картонные».

Согласно данным государственного реестра лекарственных средств (далее - ГРЛС) зарегистрировано 5 торговых наименований лекарственного препарата МНН Вальпроевая кислота с формой выпуска «таблетки».

Как следует из списка лекарственных препарат МНН Вальпроевая кислота в форме выпуска таблетки пролонгированного действия, покрытые пленочной оболочкой, российского производства, выпускается единственным производителем АО «Р-Фарм».

В соответствии со ст. 1.0.4 ОФС.1.4.1.0015.15 Таблетки:

«Таблетки с пролонгированным высвобождением – таблетки, покрытые оболочкой или без оболочки, содержащие специальные вспомогательные вещества или полученные по особой технологии, что позволяет обеспечивать замедленное непрерывное высвобождение действующих веществ. Пролонгация высвобождения может быть достигнута при использовании:

- специального покрытия таблеток;
- технологии создания многослойных таблеток;
- технологии создания таблеток с нерастворимым каркасом;
- иных способов иммобилизации действующих веществ на инертном носителе.»

Таким образом, таблетки пролонгированные: синонимы - таблетки с пролонгированным действием, таблетки с пролонгированным высвобождением, - это таблетки, лекарственное вещество из которых высвобождается медленно и равномерно или несколькими порциями. Данные таблетки позволяют обеспечивать терапевтически действующую концентрацию лекарственных веществ в организме в течение длительного периода времени.

По позиции 4 заявитель предложил Лекарственное средство МНН Вальпроевая кислота МИРОДЕП® лонг, таблетки с пролонгированным высвобождением, покрытые пленочной оболочкой в количестве 3000 штук, что полностью соответствует как количественным показателям, так и требованиям аукционной документации к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

Следовательно, решение аукционной комиссии заказчика в части отклонения заявки заявителя является неправомерным.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и провести внеплановую проверку.

По существу жалобы уполномоченный орган пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.06.2020 № 0128200000120003041 отказано в допуске ООО «Ирбис» (номер заявки 3) по следующему основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (**по позиции 4 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)**).

Заказчиком по позиции 4 установлено требование к лекарственной форме товара с МНН Вальпроевая кислота (Лекарственное средство включено в перечень ЖНВЛП) - **Таблетки пролонгированного действия покрытые оболочкой, или таблетки, или капсулы кишечнорастворимые.**

Заявитель жалобы в составе первой части заявки предлагает к поставке лекарственный препарат Вальпроевая кислота (Лекарственное средство включено в перечень ЖНВЛП с торговым наименованием МИРОДЕП® лонг с лекарственной формой **Таблетки с пролонгированным высвобождением, покрытые пленочной оболочкой**, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования к конкретной лекарственной форме без возможности поставки препаратов иной лекарственной формы.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120003041 со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области не допущено.

Заказчик по доводам жалобы сообщил, что согласно сведениям ГРЛС, существуют ещё как минимум 2 производителя, выпускающих указанный в закупке препарат в форме выпуска таблетки пролонгированного действия, покрытые пленочной оболочкой, из чего следует, что, заказчик не ограничивал конкуренцию.

Кроме того, заказчик полагает, что форма «**Таблетки пролонгированного действия, покрытые плёночной оболочкой**» является синонимом формы выпуска «**Таблетки с пролонгированным высвобождением, покрытые пленочной оболочкой**».

На основании изложенного, заказчик считает, что к двоякому чтению привел человеческий фактор.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

25.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120003041 и документация об электронном аукционе на закупку лекарственных препаратов ЖНВЛП для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки для нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" на 2020 г.

28.05.2020 и 02.06.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000120003041 и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 722 851,30 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

По позиции 4 «Вальпроевая кислота (Лекарственное средство включено в перечень ЖНВЛП)» «Показатели товара (поставка лекарственных средств)» Приложения №1 к информационной карте в разделе «Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара» заказчиком установлена следующая лекарственная форма, дозировка:

«ТАБЛЕТКИ ПРОЛОНГИРОВАННОГО ДЕЙСТВИЯ ПОКРЫТЫЕ ОБОЛОЧКОЙ, или таблетки, или капсулы кишечнорастворимые, 300мг».

При этом заказчиком по характеристике «лекарственная форма, дозировка» знаком «****» установлена следующая инструкция - *«возможна поставка в кратной, некратной дозировки, а также двойном количестве с сохранением общего количества».*

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18.06.2020 № 0128200000120003041 отказано в допуске ООО «Ирбис» (номер заявки 3) по следующему основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к Информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (**по позиции 4 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)**).

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

Заявитель по данной позиции предложил к поставке лекарственное средство со следующей лекарственной формой, дозировкой:

«Таблетки с пролонгированным высвобождением, покрытые пленочной оболочкой, 300 мг, 10 шт. - упаковки ячейковые контурные (10) - пачки картонные».

Таким образом, товар, предложенный к поставке заявителем, не соответствует требованиям, указанным в документации данного электронного аукциона.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами,

используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона;

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Изучив аукционную документацию на закупку лекарственных препаратов ЖНВЛП для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки для нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" на 2020г (№ закупки 0128200000120003041) Комиссией Владимирского УФАС установлено следующее.

По позиции 4 «Вальпроевая кислота (Лекарственное средство включено в перечень ЖНВЛП)» «Показатели товара (поставка лекарственных средств)» Приложения №1 к информационной карте в разделе «Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара» заказчиком установлена следующая лекарственная форма, дозировка:

«ТАБЛЕТКИ ПРОЛОНГИРОВАННОГО ДЕЙСТВИЯ ПОКРЫТЫЕ ОБОЛОЧКОЙ, или таблетки, или капсулы кишечнорастворимые, 300мг».

При этом заказчиком по характеристике «лекарственная форма, дозировка» знаком «****» установлена следующая инструкция - *«возможна поставка в кратной, некратной дозировки, а также двойном количестве с сохранением общего количества».*

Министерство здравоохранения РФ письмом от 14.02.2018г. №418/25-5 в пункте 6 дает следующие разъяснения Постановлению Правительства РФ №1380 от 15.11.2017, по вопросу эквивалентности лекарственных форм: «ФГБУ "НЦЭСМП" Минздрава России проведена работа по унификации международных непатентованных наименований, наименований лекарственных форм и значений дозировок лекарственных средств на основе рекомендаций ВОЗ, данных государственного реестра лекарственных средств и приказа Минздрава России от 27 июля 2016 г. N 538н "Об утверждении Перечня наименований

лекарственных форм лекарственных препаратов для медицинского применения" (прилагается "Таблица приведенных значений")»).

В соответствии с указанной Таблицей приведенных значений, лекарственному препарату МНН ВАЛЬПРОЕВАЯ КИСЛОТА в лекарственных формах «ТАБЛЕТКИ ПРОЛОНГИРОВАННОГО ДЕЙСТВИЯ ПОКРЫТЫЕ ОБОЛОЧКОЙ», «таблетки» и «капсулы кишечнорастворимые» **не имеют** такого приведенного значения лекарственной формы как «Таблетки с пролонгированным высвобождением, покрытые пленочной оболочкой».

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что рассматриваемая аукционная документация установлена в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ирбис» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственных препаратов ЖНВЛП для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на меры социальной поддержки для нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" на 2020г (№ закупки 0128200000120003041) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии