



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Ингушетия

ул. Победы, 3, корп. «С»  
г. Назрань, 386102  
тел./факс (8732) 22-87-28  
e-mail: to06@fas.gov.ru

Заявитель:  
ООО «Турстрой-Сунжа»

Заказчик (организатор торгов):  
Комитет по туризму Республики  
Ингушетия

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



## РЕШЕНИЕ

по делу № 006/01/18.1-325/2023  
по жалобе на нарушения процедуры торгов

г. Назрань

Резолютивная часть решения объявлена 15 августа 2023 года  
В полном объеме решение изготовлено 17 августа 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

М.М. Халмурзиев – Врио руководителя Управления;

Члены комиссии:

А.А. Аушев – заместитель начальника отдела контроля торгов Управления;

К.Х. Бекбузаров – главный специалист-эксперт Управления;

В присутствии представителей:

Заявителя – ООО «Турстрой-Сунжа» (далее – Заявитель) -А.С. Оздоева (по доверенности);

Организатора торгов – Комитета по туризму Республики Ингушетия (далее – Организатор торгов) – Р.О. Батаева (по доверенности);

В соответствии с частью 16 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является



2023-2454

препятствием для такого рассмотрения).

Рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении процедуры конкурсного отбора на получение грантовой поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и выездного туризма на территории РИ, согласно постановлению Правительства РИ от 30.06.2022г. №95 (далее – Торги), проводимых в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Постановление № 75), в соответствии с Законом о защите конкуренции,

#### УСТАНОВИЛА:

На сайте Организатора торгов <http://ingtourcom.ru/> (далее – сайт торгов) 28.04.2023 была размещена информация о проведении конкурса на осуществление поддержки реализации проектов, направленных на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, в соответствии с постановлением Правительства Республики Ингушетия от 30 июня 2022 года № 95 «Об утверждении Положения о проведении конкурса на предоставление грантов на осуществление поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и выездного туризма на территории Республики Ингушетия».

Также на сайте торгов 08.06.2023 было размещено объявление о продлении конкурсного отбора заявок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для предоставления грантовой поддержки по направлению государственной поддержки развития инфраструктуры туризма.

Согласно жалобе Организатором торгов заявка Заявителя неправомерно отклонена от участия в Торгах.

Настоящая жалоба подлежит к рассмотрению в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Изучив доводы жалобы, исследовав полученные материалы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 30 июня 2022 года № 95 «Об утверждении Положения о проведении конкурса на предоставление грантов на осуществление поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и выездного туризма на территории Республики Ингушетия» (далее – Постановление № 95) утверждено Положения о проведении конкурса на предоставление грантов на осуществление поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и выездного туризма на территории Республики Ингушетия (далее – Положение).

Согласно пункту 2.3 Положения к участию в конкурсе допускаются участники конкурса, которые соответствует на 1 число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение конкурса, следующим требованиям:

- у участника конкурса должна отсутствовать неисполненная обязанность по

уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- у участника конкурса должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом (за исключением субсидий, предоставляемых государственным (муниципальным) учреждениям, субсидий в целях возмещения недополученных доходов, субсидий в целях финансового обеспечения или возмещения затрат, связанных с поставкой товаров (выполнением работ, оказанием услуг) получателями субсидий физическим лицам);

- участники конкурса - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участники отбора - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

- в реестре дисквалифицированных лиц отсутствуют сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе - производителе товаров, работ, услуг, являющихся участниками конкурса;

- участники конкурса не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;

- участники конкурса не должны получать средства из федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета), из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов Российской Федерации (нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов) на цели, установленные настоящим Положением;

- участник конкурса не должен находиться в перечне организаций, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

- участники конкурса пользуются земельным участком соответствующего вида разрешенного использования, на котором планируется размещение объектов на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, аренды или ином зарегистрированном праве.

Пунктом 3.1 Положения предусмотрено, что для участия в конкурсе участник конкурса представляет Организатору одну заявку, содержащую один проект по направлениям предоставления субсидии из федерального бюджета, в срок, указанный в решении Организатора о проведении конкурса, по форме согласно приложению №1 к настоящему Положению, а также следующие документы:

а) сопроводительное письмо за подписью руководителя (лица, исполняющего обязанности руководителя) участника конкурса об участии в конкурсе, которое представляется по форме согласно приложению N 2 к настоящему Положению;

б) сведения об участнике конкурса, в том числе информацию о наличии необходимых для реализации проекта:

- опыта в простой письменной форме с указанием названия проекта, даты начала коммерческого использования результата реализации проекта (далее - объект), адрес местонахождения объекта, адрес в сети "Интернет" (при наличии), фотографии объекта (на том же носителе, в котором подается заявка);

- кадрового состава в табличной форме с указанием перечня должностей, фамилии, имени и отчества по каждой должности, образования (полученная специальность), стажа работы по соответствующей должности;

- материально-технической базы в табличной форме с указанием порядкового номера, наименования объекта и его местонахождения, права собственности, предназначение объекта и его состояние;

- копии учредительных документов, заверенные в установленном порядке (представляется копия действующей редакции устава (со всеми внесенными изменениями) (для юридического лица);

в) характеристики проекта по форме согласно приложению N 3 к настоящему Положению;

г) обоснование необходимости финансового обеспечения и (или) возмещения расходов, связанных с реализацией проекта (размера запрашиваемого гранта) в виде пояснительной записки, содержащей сведения о заключенных (планируемых к заключению) договорах в рамках реализации проекта и иные сведения;

д) справку налогового органа, подтверждающую отсутствие у юридического лица или индивидуального предпринимателя по состоянию на 1 число месяца, предшествующего месяцу, в котором направляется заявка, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской

Федерации о налогах и сборах;

е) справку по форме согласно приложению N 4 к настоящему Положению, подписанную руководителем и главным бухгалтером (при наличии) участника конкурса, подтверждающую соответствие требованиям, предусмотренным пунктом 2.3 настоящего Положения;

ж) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), полученную не позднее 30 календарных дней до дня подачи заявки;

з) выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, содержащая информацию о праве пользования земельным участком.

Положением уточнено, что для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия и сокращения:

- организатор - исполнительный орган государственной власти Республики Ингушетия, осуществляющий функции управления в сфере туризма, а также организацию и проведение конкурса, заключение соглашения с победителем конкурса о предоставлении гранта (далее — Организатор).

В соответствии с пунктом 3.8 Положения в рамках обеспечения проведения конкурса в течение 10 календарных дней со дня окончания приема заявок Организатор рассматривает поступившие заявки на предмет соответствия участников конкурса требованиям пункта 2.3 настоящего Положения и заявок требованиям пунктов 3.1 - 3.2 настоящего Положения, а также формирует реестр заявок, допущенных к конкурсу, в котором содержатся сведения о дате и времени поступления заявки, наименование проекта и реестр заявок, не допущенных к конкурсу, в котором содержатся наименования проектов и основания для отказа в участии в конкурсе в соответствии с пунктом 3.9 настоящего Положения.

В свою очередь, реестр заявок и заявки, допущенные к конкурсу, в электронном виде направляются Организатором на рассмотрение и оценку в конкурсную комиссию по оценке заявок участников конкурса (далее - Конкурсная комиссия) (пункт 3.8 Положения).

При этом пунктом 3.9 Положения установлено, что Основаниями для отказа в участии в конкурсе являются:

- несоответствие участника конкурса требованиям, указанным в пункте 2.3 настоящего Положения;

- непредставление (представление не в полном объеме) документов, указанных в пункте 3.1 настоящего Положения;

- несоответствие заявки требованиям, указанным в пункте 3.2 настоящего Положения;

- представление одновременно двух или более заявок, а также заявки с двумя или более проектами;

- представление очередной заявки после представления первой заявки, которая не была отозвана участником конкурса в установленном пунктом 3.7 настоящего Положения порядке;

- выявление фактов недостоверности сведений в документах, представленных участником конкурса в соответствии с пунктом 3.1 настоящего Положения;
- представление заявки после даты завершения приема заявок, указанной в решении Организатора о проведении конкурса.

Согласно представленным материалам Организатором торгов приказом от 28.07.2023 № 46 утвержден реестр заявок, не допущенных к конкурсу на представление грантов в форме субсидий из республиканского бюджета на поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории Республики Ингушетия (далее — Реестр).

Основаниями отклонения большинства заявок участников Торгов от участия в конкурсном отборе явились «выявление фактов недостоверности сведений в документах, представленных участником конкурса в соответствии с пунктом 3.1 настоящего Положения».

Вместе с тем, на рассмотрения жалобы по существу Организатором торгов не представлены конкретные факты недостоверности сведений в составе заявок участников торгов согласно требованиям Положения, подтверждающие правомерность отклонения заявок.

Более того, на рассмотрении жалобы по существу Организатором торгов представлен Приказ № 52 от 31.07.2023 об признании утратившим силу приказа от 28.07.2023 № 46, которым осуществлялось рассмотрение заявок.

Также согласно приказу Организатора от 28.07.2023 №48 конкурс признан несостоявшимся в связи с отклонением Конкурсной комиссией заявок участников конкурсного отбора.

При этом Организатором торгов представлен протокол заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению и оценке заявок № 1 от 28.07.2023.

В соответствии с пунктом 22 Положения протокол заседания Конкурсной комиссии подписывается всеми членами Конкурсной комиссии, которые присутствовали на заседании Конкурсной комиссии, а также председателем Конкурсной комиссии.

Однако, в указанном протоколе содержится только подпись председателя комиссии, подписи членов комиссии напротив их фамилии и инициалов в документе отсутствуют.

Согласно письменным возражениям от Организатора торгов отсутствие в протоколе подписей членов Конкурсной комиссии является следствием отказа членов комиссии подписывать данный протокол.

Из указанного следует, что фактически по истечении установленных сроков заявки участников Торгов не рассмотрены надлежащим образом.

На основании изложенного Комиссией Управления в действиях Организатора торгов признано нарушение пункта 3.8 Положения, жалоба признана обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления,

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Турстрой-Сунжа» обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушения пункта 3.8 Положения о проведении конкурса на предоставление грантов на осуществление поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории Республики Ингушетия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 30 июня 2022 года № 95 «Об утверждении Положения о проведении конкурса на предоставление грантов на осуществление поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма на территории Республики Ингушетия».
3. Выдать обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности
5. Направить настоящее решение сторонам.

Председатель комиссии

М.М. Халмурзиев

Члены комиссии

А.А. Аушев

К.Х. Бекбузаров

Решение может обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.