



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург,  
620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Федеральное бюджетное учреждение  
«Государственный региональный центр  
стандартизации, метеорологии и испытаний в  
Свердловской области»

ИП Машкова Елена Владимировна

АО «Сбербанк-АСТ»

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-318/2021**

г. Екатеринбург

03.02.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метеорологии и испытаний в Свердловской области» – \*

– в отсутствие представителя заявителя в лице ИП Машковой Елены Владимировны, уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ИП Машковой Елены Владимировны (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метеорологии и испытаний в Свердловской области» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту Объекта «Некапитальная перепланировка помещений 2-го этажа под кабинеты микробиологической и химической лабораторий, расположенных по адресу: Свердловская обл., г. Среднеуральск, ул. Гашева, 2а». (Извещение №1/47-2021). (извещение № 32109889758) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Машковой Елены Владимировны (вх. № 01-1862 от 27.01.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Свердловской области», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту Объекта «Некапитальная перепланировка помещений 2-го этажа под кабинеты микробиологической и химической лабораторий, расположенных по адресу: Свердловская обл., г. Среднеуральск, ул. Гашева, 2а». (Извещение №1/47-2021). (извещение № 32109889758), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Машкова Елена Владимировна указал, что положения закупочной документации не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ и услуг Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Свердловской области» (далее – Положение о закупках), утвержденное начальником финансово-экономического управления Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии и размещенное в единой информационной системе в версии 16 от 22.12.2020 г.

14.01.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32109889758 и аукционная документация на выполнение работ по капитальному ремонту Объекта «Некапитальная перепланировка помещений 2-го этажа под кабинеты микробиологической и химической лабораторий, расположенных по адресу: Свердловская обл., г. Среднеуральск, ул. Гашева, 2а».

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Согласно п. 3 (5,7) ст. 15 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Таким образом, Закон о закупках, Положение о закупках не устанавливают обязательных требований к формированию заказчиком начальной цены договора (в том числе, с учётом НДС или без учета НДС).

При этом, Законом о закупках, Положением о закупках предусмотрено, что установленный заказчиком в закупочной документации порядок формирования цены договора может как включать НДС, так и не включать НДС (п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, пп. 7 п. 3 ст. 15 Положения о закупках).

Согласно п. 2.1. закупочной документации начальная (максимальная) цена аукциона приведена в Информационной карте Приложение № 4 к документации.

В соответствии с п. 2.2. закупочной документации размеры начальных (максимальных) цен единиц предмета закупки в Приложении №3.1 (Источники информации для определения НМЦД) и обоснование максимальной цены договора, приведены в Обосновании начальной максимальной цены договора в Приложении №3 к документации.

В п. 2 Приложения № 3 к закупочной документации установлено, что в результате начальная максимальная цена аукциона для целей проведения аукциона в электронной форме составляет 26 944,31 тыс. руб.

На заседании комиссии представители заказчика пояснили, что начальная цена определена без НДС.

В п. 11 Информационной карты закупочной документации установлено, что величина понижения начальной цены аукциона («шаг аукциона»), руб. составляет от 134 721,55 руб. до 1 347 215,50 руб. (величина понижения без НДС).

В Разделе 8 закупочной документации указано, что цена заключаемого договора определяется по итогам проведения торгов. После определения победителя торгов заказчик рассчитывает коэффициент снижения начальной (максимальной) цены договора к цене договора, предложенной победителем в ходе аукциона

В п. 3 закупочной документации установлены к формированию ценовых предложений.

В соответствии с п. 3.4 закупочной документации в случае если по результатам электронного аукциона договор заключается с участником, использующим общую систему налогообложения, то подлежащая уплате им сумма НДС по ставке 20% добавляется Заказчиком при заключении договора к ценовому предложению этого лица в соответствии с Приложением № 3 к Документации.

В п. 3.1 проекта договора закупочной документации указано следующее:

«Стоимость работ и МТР по договору определена по результатам проведения аукциона в электронной форме и составляет \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей 00 копеек.

Кроме того, Заказчик включает в стоимость Работ и МТР НДС (20%) \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_\_\_\_ копеек, если Подрядчик является плательщиком НДС.

Итого, цена Договора составляет: \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей 00 копеек».

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что рассматриваемые положения закупочной документации не противоречат требованиям Закона о закупках, а также Положения о закупках.

Кроме того, согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок №32109889758-01 на участие в аукционе в электронной форме поступило 7 заявок.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ИП Машковой Елены Владимировны признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метеорологии и испытаний в Свердловской области», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метеорологии и испытаний в Свердловской области»,

закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*