



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное профессиональное
образовательное учреждение Свердловской области
«Нижнетагильский торгово-экономический
колледж»
*

ООО «Торговый дом «Синегорье»
*

АО «Сбербанк-АСТ»
*

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4668/2021

г. Екатеринбург

10.01.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Нижнетагильский торгово-экономический колледж», — *

— заявителя в лице ООО «Торговый дом «Синегорье», — *

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Синегорье» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Нижнетагильский торгово-экономический колледж» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания – «вода бутилированная» (извещение № 32110919685) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба от ООО «Торговый дом «Синегорье» (вх. № 01-34472 от 24.12.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Нижнетагильский торгово-экономический колледж», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на поставку продуктов питания – «вода бутилированная» (извещение № 32110919685), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что котировочной комиссией неправомерно был выбран в качестве победителя настоящей закупки участник с идентификационным номером заявки 7183, — ООО «Научно-производственное объединение «Плазма-НТ», поскольку указанное юридическое лицо предложило к поставке товар, не соответствующий требованиям извещения о проведении запроса котировок № 32110919685.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом Наблюдательного совета ГАПОУ СО «Нижнетагильский торгово-экономический колледж» № 06 от 06.10.2021г. и размещенное в Единой информационной системе в версии № 9 07.10.2021г.

08.12.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок № 32110919685 на поставку продуктов питания – «вода бутилированная».

21.12.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по итогам которой составлен Протокол № 32110919685 от 21.12.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 21.12.2021г.

В соответствии с Протоколом № 32110919685 от 21.12.2021г. котировочной комиссией было принято следующее решение:

Номер заявки участника	Наименование участника	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Решение комиссии
3944	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОРГОВЫЙ ДОМ "СИНЕГОРЬЕ" ИНН 6623083969 КПП 662301001	Соответствует требованиям	Синицкий С.И.
		Соответствует требованиям	Попова С.С.
		Соответствует требованиям	Кохан И.С.

7183	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПЛАЗМА-НТ" ИНН 6623070913 КПП 662301001	Соответствует требованиям	Синицкий С.И.
		Соответствует требованиям	Попова С.С.
		Соответствует требованиям	Кохан И.С.

Согласно п. 11 Протокола № 32110919685 от 21.12.2021г. победителем запроса котировок был признан участник закупки № 7183 - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "ПЛАЗМА-НТ" ИНН 6623070913 КПП 662301001.

Не согласившись с указанным решением закупочной комиссии, представитель заявителя в своей жалобе пояснил, что обществом «Научно-производственное объединение «Плазма-НТ» в составе заявки была предложена к поставке вода **артезианская**, что не соответствует техническому заданию заказчика, где к поставке требуется иной товар, а именно: «вода питьевая **родниковая** негазированная высшей категории качества». Указанное обстоятельство подтверждается сведениями, содержащимися в иных документах, представленных данным участником в составе своей заявки: документ «протокол испытаний 02.03.2020.pdf» содержит указание на товар «вода природная артезианская негазированная питьевого качества высшей категории».

Представители заказчика, возражая относительно заявленных доводов заявителя, пояснили, что данным участником закупки был предложен к поставке товар, соответствующий установленным заказчиком требованиям.

Заслушав доводы сторон, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 3, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

На основании п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Подпунктом 1, 2 п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом, пп. 3 п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости).

Согласно пп. 1 п. 83 Положения о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с п. 1 Приложения № 1 к извещению закупаемый товар должен обладать следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики поставляемого товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Вода питьевая родниковая негазированная <u>высшей категории качества</u> , расфасованная в ёмкости потребительской многооборотной тары, вместимостью не менее 18,9л	Вода питьевая родниковая негазированная <u>высшей категории качества</u> , расфасованная в ёмкости потребительской многооборотной тары, вместимостью не менее 18,9л. Расфасованная вода должна быть безопасна и безвредна для потребления человеком, с благоприятными органолептическими свойствами. Не допускается присутствие в расфасованной воде различных видимых невооруженным глазом включений, поверхностной пленки и осадка. Гигиенические нормативы качества расфасованной воды должны соответствовать требованиям национальных санитарно-эпидемиологических правил и норм для питьевой воды, расфасованной в емкости. Продукция должна соответствовать требованиям ГОСТ 32220-2013, , ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011, ТР ЕАЭС 044/2017	бут	1200
2	Вода питьевая родниковая негазированная <u>высшей категории качества</u> , расфасованная в емкости потребительской тары, вместимостью 5,0л.	Вода питьевая родниковая негазированная <u>высшей категории качества</u> , расфасованная в емкости потребительской тары, вместимостью 5,0л. Расфасованная вода должна быть безопасна и безвредна для потребления человеком, с благоприятными органолептическими свойствами. Не допускается присутствие в расфасованной воде различных видимых невооруженным глазом включений, поверхностной пленки и осадка. Гигиенические нормативы качества расфасованной воды должны соответствовать требованиям национальных санитарно-эпидемиологических правил и норм для питьевой воды, расфасованной в емкости. Продукция должна соответствовать требованиям ГОСТ 32220-2013, , ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011, ТР ЕАЭС 044/2017	бут	70
3	Вода питьевая родниковая негазированная <u>высшей категории качества</u> , расфасованная в емкости потребительской тары, вместимостью 0,500л.	Вода питьевая родниковая негазированная <u>высшей категории качества</u> , расфасованная в емкости потребительской тары, вместимостью 0,500л. Расфасованная вода должна быть безопасна и безвредна для потребления человеком, с благоприятными органолептическими свойствами. Не допускается присутствие в расфасованной воде различных видимых невооруженным глазом включений, поверхностной пленки и осадка. Гигиенические нормативы качества расфасованной воды должны соответствовать требованиям национальных санитарно-эпидемиологических правил и норм для питьевой воды, расфасованной в емкости. Продукция должна соответствовать требованиям ГОСТ 32220-2013, ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011, ТР ЕАЭС 044/2017	бут	6000

При этом, согласно п. 5 Приложения № 1 к извещению качественные характеристики предлагаемых продуктов должны соответствовать требованиям настоящего технического задания.

В соответствии с п. 22 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме участник процедуры закупки подает котировочную заявку в форме электронного документа, заверенного электронной подписью уполномоченного представителя участника закупки. Участником может быть представлена только одна котировочная заявка. Котировочные заявки, поданные после окончания срока подачи заявок, указанного в извещении, не рассматриваются. **Котировочная заявка должна полностью соответствовать требованиям, установленным в извещении.** Участник закупки в электронной форме, подавший заявку на участие, вправе отозвать данную заявку или внести в неё изменения не позднее окончания срока подачи заявок на участие в закупке, направив об этом уведомление оператору электронной площадки. Заявка на участие в запросе

котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно Приложению № 2 к извещению, содержащему форму заявки, сведения о предлагаемом к поставке товаре должны быть изложены следующим образом:

2.1. Сведения о предлагаемом к поставке товаре:

Таблица №1 - «Перечень поставляемых товаров»

№ п/п	Наименование товара	Краткие характеристики товара	Страна происхождения, производитель	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед. изм., руб.	Сумма, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8
...							

Участник закупки извещен о том, что несет ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме

Инструкция по заполнению таблицы «Перечень поставляемых товаров»:

гр.2 – наименование товара в соответствии с Техническим заданием

гр.3 – характеристики товара в соответствии с Техническим заданием; Потребительские свойства и технические характеристики товара в соответствии с требованиями заказчика. Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики должны быть указаны четко и трактоваться однозначно. При заполнении сведений (значения показателя, предложенного участником) не допускается указывать: «не более», «не менее», «не выше», «не ниже», «от», «до», «более», «менее», «выше», «ниже», «св.», «свыше», «должны соответствовать», «должно быть», за исключением случаев, когда значение показателя является диапазоном и/или установлено в соответствии с документацией, устанавливающей такое описание значения.

гр.4 – указывается наименование страны происхождения товара; а так же указывается наименование производителя предлагаемого к поставке товара. Рекомендуется указывать наименование страны происхождения товаров в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001;

гр.5 – единицы измерения в соответствии с Техническим заданием

гр.6 – количество поставляемого товара в соответствии с Техническим заданием

гр.7 – цена за 1 единицу измерения в рублях

гр.8 – произведение граф 6 и 7.

Комиссией установлено, что в составе своей заявки обществом «Научно-производственное объединение «Плазма-НТ» был предложен товар, обладающий следующими характеристиками:

2.1. Сведения о предлагаемом к поставке товаре:

Таблица №1 - «Перечень поставляемых товаров»

№ п/п	Наименование товара	Краткие характеристики товара	Страна происхождения, производитель	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед. изм., руб.	Сумма, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Вода питьевая бутилированная, 19л	Вода природная питьевая родниковая негазированная высшей категории качества , расфасованная в многооборотной таре, объем 19л. Расфасованная вода безопасна и безвредна для потребления человеком, с благоприятными органолептическими свойствами. Не присутствуют в расфасованной воде различные видимые невооруженным глазом включения, поверхностная пленка и	Российская федерация; ООО «НПО «Плазма-НТ»	бут	1200	120,00	144000,00

		осадок. Гигиенические нормативы качества расфасованной воды соответствуют требованиям национальных санитарно-эпидемиологических правил и норм для питьевой воды, расфасованной в емкости. Продукция соответствует требованиям ГОСТ 32220-2013, , ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011, ТР ЕАЭС 044/2017					
2.	Вода питьевая бутылочная, 5л	Вода природная питьевая родниковая негазированная <i>высшей категории качества</i> , расфасованная в ПЭТ таре, объем 5л. Расфасованная вода безопасна и безвредна для потребления человеком, с благоприятными органолептическими свойствами. Не присутствуют в расфасованной воде различные видимые невооруженным глазом включения, поверхностная пленка и осадок. Гигиенические нормативы качества расфасованной воды соответствуют требованиям национальных санитарно-эпидемиологических правил и норм для питьевой воды, расфасованной в емкости. Продукция соответствует требованиям ГОСТ 32220-2013, , ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011, ТР ЕАЭС 044/2017	Российская федерация; ООО «НПО «Плазма-НТ»	бут	70	35,00	2450,00
3.	Вода питьевая бутылочная, 0,5л	Вода природная питьевая родниковая негазированная <i>высшей категории качества</i> , расфасованная в ПЭТ таре, объем 0,5л. Расфасованная вода безопасна и безвредна для потребления человеком, с благоприятными органолептическими свойствами. Не присутствуют в расфасованной воде различные видимые невооруженным глазом включения, поверхностная пленка и осадок. Гигиенические нормативы качества расфасованной воды соответствуют требованиям национальных санитарно-эпидемиологических правил и норм для питьевой воды, расфасованной в емкости. Продукция соответствует требованиям ГОСТ 32220-2013, , ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011, ТР ЕАЭС 044/2017	Российская федерация; ООО «НПО «Плазма-НТ»	бут	6000	18,50	111000,00

Таким образом, исходя из изложенного, следует, что участником закупки с идентификационным номером заявки 7183 был предложен товар, соответствующий требованиям, установленным в п. 1 Приложения № 1 к извещению, а именно: «вода природная питьевая **родниковая** негазированная высшей категории качества». В связи с чем, доводы заявителя не нашли своего подтверждения.

Относительно позиции представителя ООО «Торговый дом «Синегорье», касающейся того, что сведения о предложении победителем данной закупки к поставке товара «вода артезианская» содержатся в иных документах, приложенных в составе заявки, Комиссия поясняет следующее.

Согласно информации, предоставленной на заседание Комиссии представителями заказчика, в составе заявки ООО «Научно-производственное объединение «Плазма-НТ» был приложен следующий файл:

— «протокол испытаний 02.03.2020.pdf», содержащий в себе документ «Протокол № 196/20-С от 02.03.2020г.», в котором было указано следующее наименование продукции: «вода природная артезианская

негазированная питьевого качества высшей категории».

Однако, в связи с тем, что ни в п. 22 извещения, устанавливающего требования к составу заявки, ни в иных положениях извещения о проведении запроса котировок № 32110919685 не содержится требования о необходимости предоставить в составе заявки указанный документ, котировочной комиссией информация, содержащаяся в указанном протоколе испытаний, не принималась во внимание, что является правомерным действием.

Кроме того, в договор будет включаться информация о товаре, содержащаяся в заявке участника (по форме, предусмотренной извещением). При этом, в указанной форме, составленной участником закупки с идентификационным номером заявки № 7183, содержится информация о поставке родниковой воды, в связи с чем, у поставщика возникает обязанность после подписания договора поставить исключительно родниковую воду.

Таким образом, ввиду того, что в составе заявки обществом «Научно-производственное объединение «Плазма-НТ» был предложен товар, соответствующий требованиям извещений, а именно заявка содержала указание на предложение к поставке именно товар «вода природная питьевая **родниковая** негазированная высшей категории качества», Комиссия Свердловского УФАС России нарушений в действиях котировочной комиссии не обнаружила.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Торговый дом «Синегорье» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Нижнетагильский торгово-экономический колледж» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Нижнетагильский торгово-экономический колледж», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*