

ПАО СК «Росгосстрах»

Киевская ул., д. 7, Москва-59, ГСП-1,
119991, Российская Федерация
Телефон: +7 (495) 783-24-24
Факс: +7 (495) 783-24-34
E-mail: rgs@rgs.ru
Web: www.rgs.ru

От: 07 МАЙ 2024 № 23-15-04/67504
на № _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве

107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: Публичное акционерное общество
Страховая Компания «Росгосстрах»
(ПАО СК «Росгосстрах»)
119991, Российская Федерация,
г. Москва-59, ГСП-1, ул. Киевская, д. 7

К

Заказчик: Государственная корпорация
«Агентство по страхованию вкладов»
109240 г. Москва ул. Высоцкого п. 4

Московское УФАС
Рег. номер 29018/24
зарегистрирован 07.05.2024



8

**ЖАЛОБА
НА ПОЛОЖЕНИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ / ДОКУМЕНТАЦИИ
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАКАЗЧИКОМ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА № 32413544989**

Заказчиком в Единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru опубликованы извещение и документация конкурса в электронной форме открытым способом на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию (извещение № 32413544989).

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=16702082>

Начальная (максимальная) цена договора: 364 000 000,00 руб.
Срок окончания подачи заявок - 15.05.2024.

В соответствии с п. 14 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее –

Федеральный закон № 223-ФЗ) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Документацией по закупке №32413544989 (п.30.5) для оценки по критерию «Квалификация Участника» установлены следующие подкритерии, раскрывающие его содержание и их значимость:

№ п/п	Наименование подкритерия	Значимость подкритерия оценки, % (от общей значимости критерия)	Коэффициент значимости (КЗ)	Источник данных для оценки по подкритерию
1.	Размер страховых премий (взносов) по договорам добровольного медицинского страхования	20	0,20	Форма отчетности ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2022 г.
2.	Доля страховых премий (взносов) по добровольному медицинскому страхованию, <u>без учета страхования жизни (в %)</u>	40	0,40	Форма отчетности ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2022 г.
3.	Нормативное соотношение собственных средств (капитала) и принятых обязательств	15	0,15	Форма отчетности ОКУД 0420156 «Отчет о платежеспособности» за 2022 г.
4.	Убыточность (в %)	15	0,15	Форма отчетности ОКУД 0420126 «Отчет о финансовых результатах страховой организации» за 2022 г.
5.	Прибыль (убыток) после налогообложения	10	0,10	Форма отчетности ОКУД 0420126 «Отчет о финансовых результатах страховой организации» за 2022 г.

Ознакомившись с указанными подкритериями, ПАО СК «Росгосстрах» полагает, что при их формировании Заказчиком допущены нарушения положений Федерального закона № 223-ФЗ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации. В частности, нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2 ч. 1 ст. 3 положений Федерального закона № 223-ФЗ).

1. Заказчиком установлены критерии оценки, которые предоставляют необоснованно конкурентное преимущество страховщикам жизни (конкретно - ООО «Капитал Лайф страхование жизни») и дискриминируют универсальные страховые компании.

Согласно части 2 статьи 4 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон) страховщики вправе осуществлять или только страхование объектов личного страхования, предусмотренных пунктами 1 - 3 статьи 4 Закона (т.н. страховщики жизни, в т.ч. ООО «Капитал Лайф страхование жизни»), или только страхование объектов имущественного и личного страхования, предусмотренных соответственно пунктами 2 - 6 статьи 4 Закона (т.н. универсальные страховщики, такие как ООО «СК «Согласие»).

Исходя из этого правила, страховщики жизни не осуществляют и не имеют собранной премии по имущественным видам страхования (пп. 4-6 ч. 2 ст. 4 Закона), а универсальные страховщики не осуществляют и не имеют сборов по страхованию жизни (п. 1 ч. 2 ст. 4 Закона). При этом и страховщики жизни, и универсальные страховщики вправе осуществлять медицинское страхование и страхование от несчастных случаев и болезней (п. 2 и 3 ч.1 ст. 4 Закона).

Согласно пункту 30.5.3 Документации оценка по подкритерию 2 «Доля страховых премий (взносов) по добровольному медицинскому страхованию, без учета страхования жизни (в %)» производится следующим образом:

а) в случае если $K_{\max} < K_{\text{пред}}$, - по формуле:

$$\text{БДСП}_i = \text{КЗ} \times 100 \times (K_i / K_{\max});$$

б) в случае если $K_{\max} \geq K_{\text{пред}}$, - по формуле:

$$\text{БДСП}_i = \text{КЗ} \times 100 \times (K_i / K_{\text{пред}}), \text{ при этом } \text{БДСП}_{\max} = \text{КЗ} \times 100,$$

где:

КЗ - коэффициент значимости подкритерия;

K_i - предложение Участника, Заявка которого оценивается, а именно значение, рассчитываемое как отношение суммарного значения строк 03.2 по столбцу 1 по договорам с юридическим лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями Формы отчетности ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2022 г., к суммарному значению строк 03, 04, 05, 06, 07, 08, 09 по столбцу 1 по договорам с юридическим лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями Формы отчетности ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2022 г., умноженное на 100%;

K_{\max} - максимальное предложение из предложений по подкритерию оценки, сделанных Участниками.

В случае если Заявка подается от имени консорциума, то при оценке количественных параметров данного подкритерия оценки Заявок такие параметры членов консорциума суммируются.

$K_{\text{пред}}$ - предельно необходимое максимальное значение по подкритерию равное 50%;

БДСП_{\max} - количество баллов по подкритерию оценки, присуждаемых Участникам, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение по подкритерию.

Полученные баллы округляются по математическим правилам до сотых числа.

Максимальное количество баллов по данному подкритерию оценки Заявок равно 40.

Таким образом, по подкритерию 2 премия по ДМС сопоставляется к общей собранной премией, включающей премию по имущественным видам, но не включающей премию по страхованию жизни.

При таком порядке оценки по критерию 2 по страховщикам жизни он исчисляется как премия ДМС, деленная на сумму премии по НС и ДМС, тогда как для универсальных страховщиков премия ДМС делится на всю собранную премию, включающую не только ДМС и НС, как у страховщиков жизни, но и премии по имущественным видам страхования (пп. 4-6 статьи 4 Закона), которой нет у страховщиков жизни. **За счет этого размер показателя по критерию 2 у**

универсальных страховщиков всегда существенно ниже, чем у страховщиков жизни.

Статистические данные по всему страховому рынку за 2022 год общедоступны и размещены по ссылке: https://www.cbr.ru/finmarket/supervision/sv_insurance/stat_ssd/2022_4/ а также на сайтах страховщиков.

Выдержка из отчетности по собранной страховой премии «ВСЕГО», отдельно по ДМС, и по страхованию жизни:

Рег №	Наименование страховщика	Всего	Страхование жизни (кроме пенсионного страхования)	Общая премия за вычетом страхования жизни	Добровольное медицинское страхование	По критерию 2 (предельное значение 50%)
ИТОГО:		1 816 747 641.0	509 796 390.4		213 702 211.8	
1208	Акционерное общество "Страховое общество газовой промышленности"	305 539 493.8	0.0	305 539 493.8	76 143 511.3	24.92%
1209	Страховое акционерное общество "РЕСО-Гарантия"	128 763 743.9	5 549.7	128 758 194.2	25 244 273.8	19.61%
2239	Акционерное общество "АльфаСтрахование"	151 801 546.7	0.0	151 801 546.7	25 052 023.1	16.50%
0928	Страховое публичное акционерное общество "Ингосстрах"	154 668 757.6	0.0	154 668 757.6	13 657 171.0	8.83%
0001	Публичное акционерное общество Страховая Компания "Росгосстрах"	65 925 887.7	0.0	65 925 887.7	10 550 688.6	16.00%
0621	Страховое акционерное общество "ВСК"	89 821 527.0	0.0	89 821 527.0	10 474 995.8	11.66%
1284	Публичное акционерное общество "Группа Ренессанс Страхование"	53 459 719.9	0.0	53 459 719.9	8 982 125.6	16.80%
3828	Общество с ограниченной ответственностью Страховая компания "Альянс Жизнь"	10 151 970.1	1 370 367.7	8 781 602.5	8 592 878.5	97.85%
4331	Общество с ограниченной ответственностью Страховая компания "Сбербанк страхование"	44 691 286.4	0.0	44 691 286.4	3 897 475.8	8.72%
1307	Общество с ограниченной ответственностью "Страховая Компания "Согласие"	37 602 466.4	0.0	37 602 466.4	3 498 662.6	9.30%
1675	Акционерное общество "Совкомбанк страхование"	17 040 900.5	0.0	17 040 900.5	2 892 890.2	16.98%
3984	Общество с ограниченной ответственностью "Капитал Лайф Страхование Жизнь"	21 670 585.4	16 870 542.2	4 800 043.2	2 399 428.3	49.99%

Как видно из таблицы в ТОП 10 по премии ДМС (подкритерий 1) только выделенные страховщики жизни имеют близкий к 50% показатель, который определен Заказчиком как предельное значение по критерию 2. При этом ООО «СК «Альянс Жизнь» 02.06.2023 прекратило деятельность на территории РФ и среди действующих организаций максимальный балл по критерию 2 может получить только "Капитал Лайф Страхование Жизни".

В связи вышеуказанным показателем оценки страховщики жизни получают в данной закупке заранее понятное преимущество в баллах над универсальными страховщиками.

С учетом веса подкритерия 2 в 40% он даёт в закупке страховщикам жизни существенное преимущество в целом по всем критериям.

На основании вышеуказанных публичных данных составлен и приложен к жалобе расчет между лидерами страхового рынка по ДМС по всем оценочным показателям, который наглядно отражает ситуацию с преимуществом страховщиков жизни, а конкретно ООО «Капитал Лайф страхование жизни». Для любого универсального страховщика, в том числе ООО «СК «Согласие», требуется заранее известная компенсация отставания за счет снижения цены. Так для ООО «СК «Согласие» она составляет не менее 32%, а для лидера рынка ДМС АО «СОГАЗ» по собранной премии - не менее 25%, которая никак не обусловлена разницей в квалификации по ДМС между ООО «Капитал Лайф страхование жизни» и указанными страховщиками.

При этом указанная разница в баллах обусловлена только примененным Заказчиком методом оценки по критерию 2 и не обусловлена более высокой квалификацией ООО «Капитал Лайф страхование жизни».

Право Заказчика устанавливать в документации нужные ему оценочные критерии и порядок оценки по ним не означает, что он вправе создавать дискриминационные условия.

Тем самым, для страховщиков жизни, и конкретно для ООО «Капитал Лайф страхование жизни», созданы преимущественные условия участия в закупке, а остальные страховщики дискриминируются, что нарушает часть 1 статьи 3 Закона о закупках.

2. Заказчиком в рамках оценки по неценовым показателям оценивается неактуальная отчетность за 2022 год.

Обращаем внимание, что согласно п. 6.17 Приложения 3 к Указанию Банка России от 14.11.2022 N 6315-У "О формах, сроках и порядке составления и представления в Банк России отчетности страховщиков" показатели отчетности по форме 0420162 представляются за I квартал, первое полугодие, 9 месяцев, год в течение 10 рабочих дней после дня окончания отчетного периода. Согласно п. 6.11. Указания показатели отчетности по форме 0420156 "Отчет о платежеспособности" представляются ежемесячно в течение 10 рабочих дней после дня окончания отчетного периода (кроме декабря), а за декабрь представляются дважды - в течение 10 и в течение 35 рабочих дней после дня окончания отчетного периода.

Таким образом, годовая отчетность ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2022 г. и 0420156 за 2022 год является неактуальной, и не должна применяться к закупкам, проходящим в мае 2024 года.

Аналогичная ситуация с финансовой отчетностью страховщиков по форме 0420125, 0420126.

Данные действия заказчика образуют самостоятельное нарушение части 1 статьи 3 Закона о закупках.

С учетом вышеуказанного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона N223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ

ПРОСИМ:

1. Приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Провести внеплановую проверку, признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику обязательное для исполнения Предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в документацию, в соответствии с действующим законодательством РФ.

Приложение на _____ л.:

- 1) копия доверенности представителя;
- 2) расчет баллов по оценочным критериям;

№ п/п	Краткий отчет	Значимость краткий 50,00%	Судебный		PICO	История	Анализ	PIC	COI A3	BCK	Перенос	Степень	Классификация	Судебное	Исправление	
			Классификация	Классификация												
1	Длина отрезка	50,00%	Классификация	Классификация	34800000,00	34800000,00										
2	Классификация Участника	50,00%			35,72	30,21	34,77	35,01	36,51	34,00	29,84	33,49	45,00	32,29		
2.1	Пример организации (пример) на примере департаментов и отделов организации	20,00	Классификация	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	
			Департамент	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	
2.2	Длина отрезка (пример) на примере команды и отделов организации	40,00	Классификация	20,00	13,67	11,31	12,80	18,00	18,00	9,24	13,44	6,98	40,00	7,44		
			Департамент	20,00	8,33%	16,67%	16,67%	23,33%	11,54%	16,67%	8,72%	49,09%	9,30%	50,00%		
2.3	Департамент организации (пример) на примере команды и отделов организации	15,00	Классификация	15,00	15,00	15,00	15,00	15,00	15,00	15,00	15,00	15,00	15,00	15,00	15,00	
			Департамент	15,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	
2.4	Участники (пример)	15,00	Классификация	10,76	10,81	11,24	12,22	9,04	13,76	11,24		15,00	15,00	12,14		
			Департамент	55,73%	55,51%	52,91%	49,97%	66,39%	43,62%	51,39%	31,82%	30,20%	48,62%	40,00%		
	Длина отрезка (пример) на примере	10,00	Классификация	10,00	7,54	10,00	10,00	10,00	10,00	10,00	0,00	10,00	10,00	10,00	10,00	
			Департамент	41,29%	79,62,17	50,82,22,31	67,94,7,80	40,72,93,23,31	51,17,90,01	-21,13,96,43	84,42,93,78	1,69,806,99	1,69,806,99	1,69,806,99	1,69,806,99	1,69,806,99
КОМБИНИРОВАННОЕ ПО ИЛИЕ (ЧАСТЬ ИХАМ ИЕИИ 364 000 000)																
									28000000,00				не требуется	25000000,00		

