

142613, Московская обл.,
г. Орехово-Зуево,
ул. Набережная, д.10а

www.gisppp.ru / gisppp@mail.ru
ОГРН 1075053003398
ИНН 5053052308
Тел. 8-800-500-71-84 доб. 115

р/с 40702810340280051154
«Сбербанк» (ПАО)
к/с 30101810400000000225
БИК 044525225



Исх. №41-08/20
от «26» августа 2020г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«ГОРОДСКАЯ ИНЖЕНЕРНАЯ СЛУЖБА»**
(ИНН: 5053052308 / ОГРН: 1075053003398)

Юридический адрес / адрес (место нахождения) почтовый адрес:
142605, Московская обл.,
г. Орехово-Зуево, ул. 1905 года, дом 1, этаж 1, пом.1-4,
контактный тел./факс: 8 (800) 500-71-84, доб. 115
Электронная почта: gisppp@mail.ru,

Организатор торгов / Заказчик:

Акционерное общество «ОДИНЦОВСКАЯ ТЕПЛОСЕТЬ»
(ИНН: 5032199740 / ОГРН: 1085032325542)

Юридический адрес / адрес (место нахождения)/почтовый адрес:
143002, Московская обл., г. Одинцово, ул. Южная, д. 4
контактный тел.: 8 (495) 150-15-33 доб. 191,
Электронная почта: zakupki@odtn.ru,
Электронная площадка: РТС Тендер <https://www.rts-tender.ru>

ЖАЛОБА

на действия юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,
конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов

19.08.2020г. на электронной торговой площадке – www.rts-tender.ru размещено
Извещение о закупке с реестровым номером 32009414723 (<https://www.rts-tender.ru/poisk/id/132009414723-1/>).

Также, Документация об аукционе для ознакомления доступна в электронном виде на
официальном сайте www.zakupki.gov.ru:

(<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009414723>).

Способ размещения закупки: «Аукцион в электронной форме 2019*».

Наименование закупки: «Закупка в 2020 году услуг по техническому обслуживанию
внутридомового и внутриквартирного газового оборудования с учетом аварийно-

Вх.№ _____

от « _____ » _____ 20 ____ г.

подпись / Фамилия, инициалы

М.П.

диспетчерского обеспечения в многоквартирных домах жилого фонда, находящихся в управлении АО «Одинцовская теплосеть» в 2020-2021 для нужд АО «Одинцовская теплосеть»».

Заказчик: Акционерное общество «Одинцовская Теплосеть».

Адрес поставки: Российская Федерация, Московская обл., согласно технического задания.

В целях подачи Заявки на участие в аукционе в электронной форме, Заявитель изучил размещённую АО «Одинцовская теплосеть» Документацию, включая Техническое задание (Приложение № 1 к Проекту Договора №__ оказание услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования с учетом аварийно-диспетчерского обеспечения в многоквартирных домах жилого фонда, находящихся в управлении АО «Одинцовская теплосеть».).

Согласно Раздела «Обязательные требования к организации (участнику конкурса), выполняющей работы по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования» Технического задания – подраздел «**Требования к сотрудникам, обслуживающим ВДГО, наличию аварийно-диспетчерской службы (АДС) и наличию оборудования**», Заказчик (АО «Одинцовская теплосеть») указал следующие требования:

«Наличие удостоверений и протоколов, подтверждающих проверку на знание:

- Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок;
- Пожарно-технического минимума в объеме, соответствующем их должным обязанностям;
- иных нормативных документов в объеме, соответствующем должностным обязанностям и установленной компетенции.

Наличие у каждого сотрудника, оказывающего услуги, оборудования, соответствующего требованиям ГОСТ.

Наличие либо договора со специализированной организацией, имеющей профессиональную АДС, что подтверждается следующими документами:

- копия положения об АДС;
- копии документов, подтверждающих наличие в АДС оперативного автотранспорта (документы, подтверждающие принадлежность оперативного автотранспорта участнику на праве собственности или ином законном основании);
- копия свидетельства об аттестации профессиональной аварийно- спасательной службы (формирования).

Территориальное расположение структурных подразделений, определяемое зоной обслуживания и объемом работ, должно обеспечивать прибытие бригад АДС к месту технологического нарушения во временной период не более 40 минут.

Вышеуказанные требования по наличию квалифицированного персонала подтверждаются, в том числе, копией действующего штатного расписания участника.

Вх.№ _____

от « _____ » _____ 20 ____ г.

подпись / Фамилия, инициалы

М.П.

В случае непредставления участником в составе заявки вышеуказанных сведений и документов такая заявка будет отклонена Заказчиком, как несоответствующая требованиям настоящей документации.».

Требование, указанное в Техническом задании по наличию аварийно-диспетчерской службы (АДС), либо договора со специализированной организацией, имеющей профессиональную АДС, по мнению Заявителя является неправомерным и ущемляющим права и законные интересы Заявителя и других участников закупки, имеющих намерение подать заявку на участие в Аукционе в электронной форме, **приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов** и прямо противоречит положениям основного нормативного правового документа, регламентирующего деятельность по техническому обслуживанию газового оборудования, - Постановления Правительства РФ от 14.05.2013 N 410 (ред. от 19.03.2020) "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования" (вместе с "Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению") (далее – ПП РФ № 410), а именно:

1) В соответствии с п. 6 Раздела II «Организация безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» ПП РФ № 410:

«6. Работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем. По договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования заказчик и исполнитель не могут быть одним и тем же лицом.».

2) Порядок аварийно-диспетчерского обеспечения регламентирован п. 7 Раздела II «Организация безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» ПП РФ № 410:

«7. Аварийно-диспетчерское обеспечение, <...>, выполняется круглосуточно аварийно-диспетчерской службой газораспределительной организации незамедлительно при поступлении информации об аварии или угрозе ее возникновения <...>.

Аварийно-диспетчерское обеспечение осуществляется газораспределительной организацией в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящими Правилами.

Вх.№ _____

от « _____ » _____ 20___ г.

_____ / _____
подпись Фамилия, инициалы

М.П.

Специализированная организация, не являющаяся газораспределительной организацией, заключает с газораспределительной организацией, имеющей обязанность по транспортировке газа до многоквартирного дома (жилого дома, домовладения), в котором установлено внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование, а также имеющей в своем составе аварийно-диспетчерскую службу, соглашение об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (далее - соглашение)...».

Таким образом, положения ПП РФ № 410:

- не ограничивают специализированные организации, не являющиеся газораспределительными организациями, на осуществление деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования;
- не обязывают специализированные организации иметь в своем составе аварийно-диспетчерскую службу;
- обязанность по аварийно-диспетчерскому обеспечению прямо возлагают на газораспределительную организацию, в данном случае на соответствующий филиал АО «Мособлгаз»;
- не устанавливают монополию газораспределительных организаций на деятельность по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования.

Заявитель – ООО «Городская Инженерная Служба» – специализированная организация, не являющейся газораспределительной организацией, соответствующая всем требованиям, раздела IX ПП РФ № 410, осуществляет весь комплекс работ по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и состоит в Реестре Главного Управления МО «Государственная Жилищная Инспекция Московской области» специализированных организаций по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в МКД, расположенных на территории Московской области (<https://gzhi.mosreg.ru/dokumenty/vdgo-ivkgo/28-07-2020-09-48-36-zamenit-fayl-dlya-skachivaniya-reestr-spetsializir>).

Учитывая требования Технического задания к организации (участнику конкурса) по наличию аварийно-диспетчерской службы (АДС), либо договора со специализированной организацией, имеющей профессиональную АДС, ущемлены права и законные интересы Заявителя. ООО «Городская Инженерная Служба» не может подать заявку, т.к. данные условия заказчика (АО «Одинцовская Теплосеть») препятствуют возникновению конкуренции, могут привести к её ограничению, свидетельствуют о нарушении положений ПП РФ № 410, и как следствие – ограничивают круг участников закупки.

Кроме этого, в документации присутствуют фразы, вводящие в заблуждение потенциальных участников закупки:

Вх.№ _____
от « _____ » _____ 20 _____ г.

подпись / Фамилия, инициалы

М.П.

- в шапке документа «Приложении № 1 к Техническому заданию о техническом обслуживании, ремонте внутридомового и внутриквартирного газового оборудования с учетом аварийно-диспетчерского обеспечения в многоквартирных домах жилого фонда» «Адресный список и перечень объектов обслуживания» **присутствует фраза «внутриквартирное газовое оборудование»;**
- в названии документа «Обосновании начальной (максимальной) цены договора на оказания услуг по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования с учетом аварийно-диспетчерского обеспечения в многоквартирных домах жилого фонда, находящихся в управлении АО «Одинцовская теплосеть» в 2020-2021гг.» **присутствует фраза «внутриквартирное газовое оборудование»;**

не смотря на то, что в Проекте договора эти услуги не предусмотрены. Как следствие, Заявителю и потенциальному участнику закупки не понятен расчёт и вид услуг, что так же ограничивает круг потенциальных участников закупки и ущемляет права и законные интересы Заявителя.

Акционерным Обществом «Одинцовская Теплосеть» Документация об аукционе в электронной форме № 18-08/2020 АЭФ подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Положение о поддержке конкуренции отражено в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в виде принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

Нарушение этого принципа раскрывается через определение, содержащееся в ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ):

- согласование действий организатора закупки и участника (участников);
- создание организатором преимуществ для одного или нескольких участников;
- нарушение порядка определения победителя закупки в пользу одного из участников;
- участие организатора торгов, заказчика или их работников.

Таким образом, устанавливая в Техническом задании требование к организации (участнику конкурса) по наличию аварийно-диспетчерской службы (АДС), либо договора со специализированной организацией, имеющей профессиональную АДС, **заказчик – АО «Одинцовская Теплосеть» ограничил права и законные интересы Заявителя, осознанно ограничил круг участников закупки, в нарушение основополагающих принципов добросовестности и равноправия, используемых при осуществлении закупок в рамках Закона № 223-ФЗ и в нарушение требований Закона № 135-ФЗ.**

Вх.№ _____

от « _____ » _____ 20__ г.

_____ /
подпись

_____ /
Фамилия, инициалы

М.П.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь ст.ст. 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. ст. 17, 18.1 22, 23, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части обеспечения контроля за соблюдением Закона № 223-ФЗ антимонопольных требований к торгам и в целях предупреждения недобросовестной конкуренции,

ООО «Городская Инженерная Служба» просит:

1. Рассмотреть жалобу на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов (Извещение о закупке с реестровым номером 32009414723, размещено на электронной торговой площадке – www.rts-tender.ru);
2. Признать доводы жалобы обоснованными.
3. Приостановить закупку с реестровым номером 32009414723 до рассмотрения жалобы по существу.
4. Выдать АО «Одинцовская Теплосеть» обязательное для исполнения предписание об изменении условий Договора в части требований Технического задания по наличию у организации (участника конкурса) аварийно-диспетчерской службы (АДС), либо договора со специализированной организацией, имеющей профессиональную АДС;
5. Продлить срок подачи заявок.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Извещение о проведении аукциона в электронной форме № 18-08/2020 АЭФ;
2. Документация об аукционе в электронной форме № 18-08/2020 АЭФ на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования с учетом аварийно-диспетчерского обеспечения в многоквартирных домах жилого фонда, находящихся в управлении АО «Одинцовская теплосеть» в 2020-2021гг.;
3. Проект Договора № ___ от «__» _____ 2020г. оказание услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования с учетом аварийно-диспетчерского обеспечения в многоквартирных домах жилого фонда, находящихся в управлении АО «Одинцовская теплосеть»;
4. Приложение № 1 «Техническое задание на оказание услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования с учетом аварийно-диспетчерского обеспечения в многоквартирных домах жилого фонда, находящихся в управлении АО «Одинцовская теплосеть»» к Договору № ___ от «__» _____ 2020г.;
5. Обоснование начальной (максимальной) цены договора на оказания услуг по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования с учетом аварийно-диспетчерского обеспечения в многоквартирных

Вх.№ _____

от «___» _____ 20__ г.

подпись / Фамилия, инициалы

М.П.

домах жилого фонда, находящихся в управлении АО «Одинцовская теплосеть» в 2020-2021 гг.;

6. Приложение № 1 «Адресный список и перечень объектов обслуживания» к Техническому заданию;
7. Реестр ГУ МО «Государственная Жилищная Инспекция Московской области» специализированных организаций по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в МКД, расположенных на территории Московской области (<https://gzhi.mosreg.ru/dokumenty/vdgo-i-vkgo/28-07-2020-09-48-36-zamenit-fayl-dlya-skachivaniya-reestr-spetsializir>);
8. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя – ООО «Городская Инженерная Служба»;
9. Решение от 15.06.2017г. №1/17 о назначении генерального директора;
10. Приказ от 15.06.2017г. №1 «О назначении Генерального директора».

Генеральный директор



П.Н. Орлов

Вх. № _____

от « _____ » _____ 20 ____ г.

_____ / _____
подпись / Фамилия, инициалы

М.П.