



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

01.10.2021 № 8/11769

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Центр научных исследований  
и перспективных разработок»  
119331, г. Москва, ул. Вернадского, 29

**Заказчик:**

АО «Башкирская содовая компания»  
453110, РБ, г. Стерлитамак,  
ул. Техническая, д. 32

**Электронная торговая площадка:**

<http://etp.zakazrf.ru>

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО002/07/3-1853/2021**

28.09.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместителя руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальника отдела естественных монополий и  
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста-эксперта отдела естественных  
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя от АО «Башкирская содовая компания»–  
(доверенность от 09.08.2021), при отсутствии представителя  
от ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок»  
(уведомлен надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «Центр научных исследований и  
перспективных разработок» от 20.09.2021 вх. №15948 на действия АО  
«Башкирская содовая компания» при проведении конкурентного отбора на  
право заключения договора на оказание услуги по мониторингу системы  
организации трудовой деятельности на АО «Башкирская содовая  
компания». Результатом предоставления услуг будет являться аналитический  
отчет по каждому этапу (извещение №32110610246),

0147835

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» от 20.09.2021 вх. №15948 на действия АО «Башкирская содовая компания» при проведении конкурентного отбора на право заключения договора на оказание услуги по мониторингу системы организации трудовой деятельности на АО «Башкирская содовая компания». Результатом предоставления услуг будет являться аналитический отчет по каждому этапу (извещение №32110610246).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся, по его мнению, в неправомерном отклонении заявки ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок».

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 27.09.2021 вх. №16314.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 (далее – Закон №135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц

процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

02.09.2021 на официальном сайте <https://www.zakupki.gov.ru/> Заказчик разместил извещение №32110610246 о проведении конкурентного отбора на право заключения договора на оказание услуги по мониторингу системы организации трудовой деятельности на АО «Башкирская содовая компания». Результатом предоставления услуг будет являться аналитический отчет по каждому этапу.

Дата начала подачи заявок – 02.09.2021.

Дата окончания подачи заявок - 09.09.2021.

Дата подведения итогов – 15.09.2021.

Порядок проведения конкурентного отбора регулируется Документацией о закупке - конкурентный отбор в электронной форме (с использованием функционала ЭП) на право заключения договора на оказание услуги по мониторингу системы организации трудовой деятельности АО «Башкирская содовая компания». Результатом предоставления услуги будет являться аналитический отчет по каждому этапу (лот № 195) (далее – Документация).

Протокол рассмотрения заявок №01.07.02.01.-16-223-01 датирован от 13.09.2021(далее – Протокол).

В соответствии с Протоколом было подано 4 заявки на участие:

1) ООО «Институт экспертизы и аналитики» (регистрационный № заявки- 277232;

2) ООО «Национальное агентство финансовых исследований» (регистрационный № заявки- 279001);

3) ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» (регистрационный № заявки- 278472);

4) ООО «Эланком» (регистрационный № заявки – 278907).

Заявитель в своей жалобе указал, что согласно данному Протоколу заявка участника ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» №278472 была отклонена по причине несоответствия заявки требованиям извещения об осуществлении конкурентной закупки и/или документации о закупке, а именно: в календарном графике в составе заявки №278472 участника ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» предложены даты начала работ в 2022 и 2023 годах: «этап 2 – по письменной заявке Заказчика, в течение трех рабочих дней с даты поступления авансового платежа на расчетный счет исполнителя, но не позднее 01 июля 2021 г.», «этап 3 – по письменной заявке Заказчика, в течение трех рабочих дней с даты поступления авансового платежа на расчетный счет исполнителя, но не позднее 01 июля 2022 г.», что не соответствует: п. 3.2 Технических требований (Технического задания), в котором установлено следующее требование: «Исполнитель обязан приступить к началу оказания услуг по второму, третьему этапам – по письменной заявке заказчика, в течение трех рабочих дней с даты поступления

предварительной оплаты (авансового платежа) на расчетный счет исполнителя в размере 40% от стоимости услуг за каждый этап».

Согласно п. 2.1.3 Документации требования к поставляемой продукции, включая срок, объем и место поставки продукции, изложены в Приложении № 1 к Документации Технические требования (Техническое задание).

В соответствии с п. 4.5.1 Документации участник должен подготовить заявку, включающую в себя полный комплект документов согласно перечню, определенному в разделе 11 (приложение 4 - Состав заявки) в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7. Документы, входящие в заявку, не должны содержать недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию, а также должны отсутствовать внутренние противоречия между различными частями и/или документами заявки (п. 4.5.1.3). В случае выявления несоответствий заявки вышеуказанным

требованиям, организатор оставляет за собой право отклонить заявку участника (п.4.5.1.9).

Согласно приложению 4 Документации заявка на участие в закупке должна содержать комплект документов с учетом требований подраздела 4.5, а также иных условий настоящей документации о закупке. В частности, в состав заявки включен календарный график (форма 5) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в документации о закупке (подраздел 7.5).

Пунктами 7.5.2.3 и 7.5.2.4 Документации предусмотрено, что в данном графике приводятся расчетные сроки поставки всех видов продукции в рамках договора, перечисленных в Коммерческом предложении, в соответствии с Техническими требованиями. В случае разбиения поставки продукции на этапы/партии, напротив каждого из этапов (партии) поставки продукции участник указывает сроки начала поставки продукции / окончания поставки продукции по соответствующим этапу/партии.

В п. 3 приложения 1 «техническое задание на оказание услуг по мониторингу системы организации трудовой деятельности на предприятии» (далее Техническое задание) АО «БСК» определены сроки начала и оказания услуг - услуги оказываются в 3 (три) этапа: в 2021 году, в 2022 году, в 2023 году в следующем порядке.

В соответствии с п. 3.1.начало оказания услуг по первому этапу: в течение трех рабочих дней с даты заключения Договора и поступления предварительной оплаты (авансового платежа) на расчетный счет Исполнителя в размере 40% от стоимости услуг за этап.

Согласно п. 3.2. исполнитель обязан приступить к началу оказания услуг по второму, третьему этапам - по письменной заявке Заказчика, в течение трех рабочих дней с даты поступления предварительной оплаты (авансового платежа) на расчетный счет Исполнителя в размере 40% от стоимости услуг за каждый этап.

Так, в п. 3.3. окончание оказания услуг по каждому этапу указано: «15» декабря (включительно) каждого текущего года.

В календарном графике в составе заявки № 278472 ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» указано окончание поставки

продукции - 15 декабря 2022г. Даты начала и окончания работ определены в следующем порядке:

Первый этап начало - в течение трех рабочих дней с даты заключения Договора и поступления предварительной оплаты (авансового платежа) на расчетный счет Исполнителя. Окончание 15 декабря 2021г.

Второй этап начало - по письменной заявке Заказчика, в течение трех рабочих дней с даты поступления авансового платежа на расчетный счет исполнителя, но не позднее 01 июля 2021г. Окончание 15 декабря 2022г.

Третий этап начало — по письменной заявке Заказчика, в течение трех рабочих дней с даты поступления авансового платежа на расчетный счет исполнителя, но не позднее 01 июля 2022г. Окончание 15 декабря 2022г.

Так, Заявителем заявленный период выполнения работ сокращен до 15.12.2022г., сроки начала и окончания по каждому этапу не соответствуют п.п. 3.2 и 3.3. Технического задания.

В связи с чем, заявка № 278472 участника ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» правомерно признана несоответствующей требованиям пп. «в» п. 4.9.6 Документации и отклонена от дальнейшего рассмотрения.

Таким образом, данный довод Заявителя является необоснованным.

Заявитель в своем втором доводе указал, что Заказчиком не была отклонена заявка участника закупки - ООО «Институт экспертизы и аналитики», представившего в составе заявки недостоверные сведения, которая подлежала отклонению.

В силу п.п. 2 и 3 ст. 54 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) адрес юридического лица определяется местом нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего и исполнительного органа - иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Согласно положениям п. 4 постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица» адрес юридического лица может отличаться от адреса, по которому осуществляется непосредственная деятельность юридического лица, в том числе хозяйственная.

Закон о закупках также не содержит ограничения или запрета в отношении указания разных сведений об адресе регистрации юридического лица, фактическом и почтовых адресах в заявке и документах, представляемых участником.

В п. 7.4.2 Положения о закупках АО «БСК» предусмотрено, что участник должен соответствовать обязательным требованиям, предъявляемым к участникам вне зависимости от предмета договора и типа заказчика. При этом участник должен предоставить актуальные (достоверные) сведения о своем фактическом местонахождении.

Пунктом 7.1.2 Документации установлено, что участник указывает свое полное наименование (с указанием организационно-правовой формы) и место нахождения.

Согласно п. 7.7.2.6 Документации в подтверждении графы 12 (фактический адрес) к анкете прикладываются копии свидетельств о праве собственности на указанный фактический адрес и/или копии договоров аренды на указанный фактический адрес

Комиссия отмечает, что в анкете участника ООО «Институт экспертизы и аналитики» указаны адрес регистрации юридического лица, почтовый и фактический адрес участника. В подтверждение фактического адреса представлены договор купли-продажи от 16.10.2020, нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Уфа, Советский район, ул. Менделеева, 149, и выписка из Единого государственного реестра недвижимости о принадлежности данного объекта Сайтовой Э.Ф., являющейся учредителем и директором ООО «Институт экспертизы и аналитики».

По сведениям налоговой службы юридическое лицо ООО «Институт экспертизы и аналитики» ИНН 0262031373 действующее, не имеет задолженностей и предоставляет налоговую отчетность.

В связи с чем, основания для отклонения заявки № 277232 по причине недостоверности сведений отсутствовали.

Таким образом, данный довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Центр научных исследований и перспективных разработок» от 20.09.2021 вх. №15948 на действия АО «Башкирская содовая компания» при проведении конкурентного отбора на право заключения договора на оказание услуги по мониторингу системы организации трудовой деятельности на АО «Башкирская содовая компания». Результатом предоставления услуг будет являться аналитический отчет по каждому этапу (извещение №32110610246) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии