



**Щербинский
лифтостроительный
завод**

АО «ЩЛЗ»
ОГРН 1025007512474
ИНН 5051000880
108851, г. Москва, г. Щербинка
ул. Первомайская, д.6, эт.2, каб.201
тел. (495)739-67-00
e-mail: lift@shlz.ru, www.shlz.ru

Исх. 30.20. – 00277
от 09.03.2021

Федеральная антимонопольная служба России
125993, г. Москва, ул. Садовая – Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП 3

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
Ростовской области**
344006, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону,
пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403

**Наименование органа по ведению реестра
квалифицированных подрядных организаций:**
Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской
области
344050, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул.
Социалистическая, 112
ИНН 6163053257/ОГРН 1026103170433
Адрес электронной почты: minjkh@donland.ru
Номер контактного телефона: +7(863) 240-56-05
Телефон/факс +7(863) 240-57-54

Заказчик, осуществляющий закупки:
Некоммерческая организация «Ростовский областной фонд
содействия капитальному ремонту»
344019, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону,
ул. М. Горького, 295, 7-й этаж, оф. 706
ИНН 6167111598/ОГРН 1136100005579
Адрес электронной почты: fondkro@donland.ru
Номер телефона: +7 (863) 201 79 55

Участник закупок (далее – Заявитель)
АО «Щербинский лифтостроительный завод» (сокращенно – АО
«ЩЛЗ»)
108851, г. Москва, г. Щербинка, ул. Первомайская, д. 6, эт. 2, каб.
201
ИНН 5051000880/ОГРН 1025007512474
Адрес электронной почты: lift@shlz.ru
Номер телефона: +7(495)739-67-39

**Оператор электронной площадки, на которой размещен
предварительный отбор:**
Национальная электронная площадка (АО «ЭТС»)
<http://www.etp-ets.ru>
ИНН 7703668940/ОГРН 1087746762597
Номер телефона: 8-495-138-96-78

ЖАЛОБА

на действия Комиссии по проведению предварительного отбора Министерства
жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

Некоммерческая организация «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» (далее по тексту – Фонд) опубликовал на электронной площадке информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru> электронный аукцион № 205850000012100003.

Извещение и закупочная документация по электронному аукциону предметом аукциона - выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов), размещены 17.02.2021 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/>:

- 205850000012100003, начальная (максимальная) цена договора – 55 711 472,00 руб. за 25 единиц лифтового оборудования.

Согласно извещения определены следующие даты проведения электронного аукциона:

- 18.02.2021 г. дата начала подачи заявок.

- 10.03.2021 г. дата окончания подачи заявок.

- 11.03.2021 г. дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

- 15.03.2021 г. дата проведения аукциона.

Заявитель АО «ЦЛЗ» имеет намерение принять участие в электронном аукционе, и с этой целью направило Заявку № 3226067.

Вместе с тем, предполагаем права АО «ЦЛЗ» могут быть нарушены, вышеуказанная Заявка будет отклонена решением аукционной комиссии по причинам, указанным ниже. Тем самым будут нарушены права АО «ЦЛЗ» в сфере предпринимательской деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение).

Как следует из содержания п. 1 Положения, указанное Положение определяет порядок привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций (далее – РКПО) и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с п. 6, п. 7 Положения, предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные п. 4 Положения (не позднее чем через 3 месяца со дня вступления в силу настоящего Положения (вступило в силу 15.07.2016 г.).

После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляют органом по ведению реестра не реже одного раза в квартал. По итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

Ведение реестра квалифицированных подрядных организаций (далее – РКПО) находится в ведении Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области (далее по тексту – Министерство).

№ 1167/04
Итого
№ 1167/04
Итого
№ 1167/04
Итого

В РКПО Ростовской области АО «ЩЛЗ» состоит по предмету: «Выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов» (дата внесения информации в реестр квалифицированных подрядных организаций 28.05.2018 г./ срок действия 28.05.2021 г.): Запись в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) № 00505100088020180150.

В РКПО Ростовской области по предмету: «Выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов)» АО «ЩЛЗ» имеет действующую запись до 20.01.2020 г. Запись в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) № 00505100088020180079. В настоящее время Заявитель не имеет записи в ЕИС в силу следующего.

Начиная со второго квартала 2020 года Министерство не объявляло предварительный отбор. Последний предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов), был объявлен 25.12.2019 г. (далее – СМР), который завершился 15.01.2020 г. тем самым нарушило Положение 615.

В связи с чем, АО «ЩЛЗ» 20.07.2020 г. за исх. № 30.20 – 00313 направлена в У ФАС по Ростовской области, 25.09.2020 г. за исх. № 30.20 – 00604 и 03.11.2020 г. за исх. № 30.20-00734 направлена в ФАС России, УФАС по Ростовской области Жалоба на действия Комиссии по проведению предварительного отбора Министерства.

УФАС по Ростовской области рассмотрело заявление АО «ЩЛЗ» (исх. от 25.01.2021 г. № 1168/04).

В соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Ростовским УФАС России в адрес Министерства выдано предупреждение № 1167/04 от 25.01.2021 г. о необходимости прекращения бездействия, приводящего к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, путем исполнения обязанности, предусмотренной пунктами 6, 8 Положения № 615, в части проведения предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в срок до 10.03.2021 г.

02.02.2021 г. Министерство на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/> опубликовано извещение о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее – ремонт (замена, модернизация) лифтов).

В извещении определены следующие даты предварительного отбора:

- 03.02.2021 г. дата начала подачи заявок;

- 24.02.2021 г. 09 час-00 мин. (МСК) дата окончания подачи заявок.

- 05.03.2021 г. дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

АО «ЩЛЗ» подало заявку на внесение записи в РКПО. Идентификационный номер заявки 14. Заявка подана по Извещению № 015820000202100002, размещенному 02.02.2021 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/>.

Из пунктов 102 и 103 Положения следует, что подать заявку на участие в электронных аукционах может только лицо, прошедшее аккредитацию на электронной

площадке, и включенное в реестр квалифицированных подрядных организаций соответствующем субъекте Российской Федерации, предоставившие обеспечение заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 157 Положения заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в случае отсутствия сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ).

Аналогичные положения закреплены в пункте 4 раздела 3. «Порядок подачи, отзыва, внесения изменений в заявки на участие в электронном аукционе» документации об Аукционе, утвержденной Приказом директора Фонда от 16.02.2021 г. № 5-О (далее – документация об Аукционе), в соответствии с которым в электронном аукционе вправе принять участие Участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций Ростовской области и предоставивший обеспечение заявки на участие в электронном аукционе.

Таким образом, для участия в указанном выше электронном аукционе АО «ЦЛЗ» должно быть включено в РКПО Ростовской области.

В период подачи заявок, было подано 16 заявок, из которых 12 заявок были отклонены, в том числе заявка АО «ЦЛЗ».

Заявка № 14 от 20.02.2021 г. подана АО «ЦЛЗ» по Извещению № 015820000202100002, размещенному 02.02.2021 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/>.

Решением комиссии согласно Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений от 05.03.2021 г. (далее – Протокол), размещенному в ЕИС 05.03.2021 г., заявка АО «ЦЛЗ» не соответствует требованиям по следующим причинам:

«В заявке присутствуют только копии договоров, выписка СРО, штатное расписание».

Иных причин отклонения заявки АО «ЦЛЗ» в Протоколе не указано. Никаких других замечаний при рассмотрении заявки АО «ЦЛЗ» у органа по ведению реестра не было.

В соответствии с пунктом 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям Положения.

В соответствии с пунктом 36 Положения для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора.

Требования, установленные пунктами 36 и 38 Положения, Разделом V и VI Документации о проведении предварительного отбора № 015820000202100002 (далее – Документация), при подаче Заявки № 14 от 20.02.2021 г. АО «ЦЛЗ» соблюдены, в состав заявки приложен полный пакет документов, соответствующий Положению и Документации, о чем свидетельствуют скриншот состава заявки, сделанный из личного кабинета АО «ЦЛЗ».

Заявка подается одновременно с прилагаемым к ней пакетом документов. Подача заявки осуществляется заявителем в соответствии с регламентом электронной площадки.

АО «ЦЛЗ» 09.03.2021 г. в адрес электронной площадки (Национальная электронная площадка) направлен запрос с просьбой предоставить информацию о прикрепленных файлах в составе заявки.

Согласно ответу электронной площадки, заявка на участие в предварительном

отборе формируется и подписывается участником закупки. Оператор не вносит изменений в состав заявок, а также в сведения, указанные в них. Заявка на рассмотрение поступает в неизменном виде. Оператором электронной площадки предложено Подрядчику проверить приложенные файлы в личном кабинете по ссылке «Просмотр заявки». Данное действие выполнено АО «ЩЛЗ», приложенные файлы в личном кабинете по ссылке «Просмотр заявки», соответствуют требованиям.

На основании изложенного, считаем, что заявка АО «ЩЛЗ» на участие в предварительном отборе № 015820000202100002 соответствует требованиям документации и требованиям Положения № 615, а Комиссия необоснованно приняла решение о несоответствии ее требованиям Документации и Положения.

Считаем, что Комиссией умышленно отклонена заявка АО «ЩЛЗ». Создано надуманное, искусственное ограничение для Заявителя на включение в РКПО, что в дальнейшем приведет к лишению возможности принять участие в аукционе № 205850000012100003.

Согласно п. 79 Положения заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с п. 3 Положения № 615 одним из принципов привлечения подрядных организаций является создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов.

Действуя разумно и добросовестно при отборе подрядных организаций, Министерство должно обеспечить наибольшее количество состава участников РКПО с целью увеличения как уровня конкуренции между участниками аукциона в дальнейшем, так и итоговой цены подрядных работ (услуг), что в свою очередь обеспечивает соблюдение интересов жителей многоквартирных жилых домов, осуществляющих отчисления в Фонд.

Действия Министерства прямо противоречат п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В регионе Ростовская область усматривается создание административного барьера и искусственных препятствий, целью которых является устранение конкурентов с рынка в регионе Ростовская область, что подтверждается решением, указанным в Протоколе от 05.03.2021 г.

Отклонение всех вышеуказанных заявок существенно ограничивает конкурентный рынок, поскольку 2 из 12 Подрядчиков – ПАО «КМЗ» и АО «ЩЛЗ» являются крупнейшими производителями лифтового оборудования на территории РФ.

Считаем, что это указывает на возможный сговор и недобросовестное поведение Комиссии при подготовке и проведении электронных аукционов и неформальное соглашение участников одной рыночной отрасли продавать или покупать товары, или услуги по определённой цене, что приводит к недопущению на торги конкурентов и поддержанию высокой цены заключения договора.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

- 1) Признать жалобу АО «Щербинский лифтостроительный завод» на действия Комиссии по проведению предварительного отбора Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области при проведении предварительного отбора № 015820000202100002, обоснованной.
- 2) Комиссию ФАС России, Ростовского УФАС России запросить у Оператора электронной площадки заявку АО «ЩЛЗ» со всеми приложениями, поданными для участия в предварительном отборе № 015820000202100002.
- 3) Признать Комиссию по предварительному отбору Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, нарушившей пункт 28 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615.
- 4) Признать незаконным решение Комиссии по предварительному отбору № 015820000202100002, об отказе во включении АО «Щербинский лифтостроительный завод» в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов), оформленное протоколом от 05.03.2021 г., и отменить протокол предварительного отбора, размещенный 05.03.2021 г. в ЕИС, в отношении АО «Щербинский лифтостроительный завод».
- 5) Выдать Комиссии по проведению предварительного отбора Министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области предписание об устранении допущенных нарушений и обязать включить АО «Щербинский лифтостроительный завод» в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов).
- 6) Обязать Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области на основании п.58. Положения № 615, предоставить аудио и (или) видеозапись все заседания комиссии по предварительному отбору № 015820000202100002.
- 7) Выдать предписание Некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» о приостановлении проведения объявленного электронного аукциона № 205850000012100003 до вынесения антимонопольным органом решения по настоящей жалобе.
- 8) Выдать предписание Некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» о продлении сроков подачи заявок для участия в электронном аукционе № 205850000012100003, таким образом, чтобы со дня внесения изменений в Протокол предварительного отбора № 015820000202100002 об отмене Комиссией решения о несоответствии заявки АО «Щербинский лифтостроительный завод» требованиям и до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе № 205850000012100003 такой срок составлял не менее 10 рабочих дней.

Приложение:

- 1) Копия доверенности на Б. А.Л., на 1 л. в 1 экз.;
- 2) Копия Устава АО «ЩЛЗ», на 24 л. в 1 экз.;
- 3) Выписка ЕГРЮЛ АО «ЩЛЗ» от 09.03.2021, на 16 л. в 1 экз.

- 4) Лист записи ЕГРЮЛ от 26.01.2021, на 3 л. в 1 экз.
- 5) Выписка из Протокола СД № 7 об избрании генерального директора АО «ШЛЗ», на 1 л., в 1 экз.;
- 6) Скриншот с датами проведения предварительного отбора № 015820000202100002, на 1 л. в 1 экз.;
- 7) Скриншот принятой заявки на участие в предварительном отборе на 1 л. в 1 экз.;
- 8) Скриншот о проведении электронного аукциона № 205850000012100003, на 1 л. в 1 экз.;
- 9) Скриншот, подтверждающий намерение АО «ШЛЗ», принять участие в электронном аукционе № 205850000012100003, на 1 л. в 1 экз.
- 10) Ответ УФАС Ростовской области о рассмотрении заявления, на 3 л., в 1 экз.;
- 11) Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений от 05.03.2021 г., на 8 л. в 1 экз.
- 12) Скриншот направленной заявки (состав заявки), на 38 л. в 1 экз.;
- 13) Скриншот ответа площадки на запрос, на 1 л., в 1 экз.

**Руководитель направления службы
по региональным программам и фондам
капитального ремонта АО «ШЛЗ»**

А.П. Б.