

№ 008 от «20» мая 2019 г.**Федеральная антимонопольная служба
России (ФАС России)**125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11**Жалоба****на нарушение антимонопольного законодательства при проведении открытого
конкурса**

17 апреля 2019 года Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК») опубликовало извещение и конкурсную документацию о проведении открытого конкурса в электронной форме № 3-Д/ФПК/2019 на право заключения договора на предоставление права реализации договоров добровольного страхования (страховых полисов) от несчастных случаев на период поездки на железнодорожном транспорте на корпоративном вэб портале АО «ФПК» (далее Открытом конкурсе).

ООО СК «Инфратэк» (ИНН 7743203243) имело намерение принять участие в Открытом конкурсе, однако столкнулось с рядом нарушений в конкурсной документации, которые имеют существенное влияние как на процедуру проведения Открытого конкурса, так и на подведение итогов.

Согласно конкурсной документации Открытого конкурса № 3-Д/ФПК/2019 участником конкурса признается любое юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, подавшее в установленные сроки заявку на участие в конкурсе. Для участия в конкурсе участник должен предоставить обеспечение заявки (банковскую гарантию или внесение денежных средств). Размер обеспечения заявки равен 400 миллионам рублей. Размер обеспечения заявки нарушает запрет установленный ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе

котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом. С учетом вышеуказанных требований преимущественные условия создаются крупным юридическим лицам (конкретным страховым компаниям), которые имеют в своем распоряжении вышеуказанную сумму, а также согласно условиям и тарифам банков, указанных в Приложении № 3 к конкурсной документации, имеют возможность получить банковскую гарантию в необходимом размере. Участники торгов физические лица, а так же субъекты малого предпринимательства лишены возможности обеспечения заявки на участие в конкурсе, поскольку выдача банковской гарантии физическим лицам не предусмотрена внутренними документами и тарифами банков указанных в Приложении № 3 к конкурсной документации (в частности ПАО «РОСБАНК», АО «Банк Русский Стандарт», АКБ «ПЕРЕСВЕТ» (ПАО), ПАО "МИнБанк", «Возрождение» (ПАО) и другие), так же практика выдачи банками гарантий субъектам малого предпринимательства на сумму 400 млн. рублей не существует, поскольку экономически не выгодна для банка и несет в себе ряд финансовых рисков.

В подпункте 2.1.2 конкурсной документации Открытого конкурса № 3-Д/ФПК/2019 указано, что участник, являющееся страховым агентом, должен представлять интересы не менее двух страховых организаций. Указанное положение нарушает принципы конкуренции, поскольку при составлении конкурсной документации не дано ни экономическое ни иное обоснование указанного положения. Законодательством РФ не предусмотрен запрет на представление агентом интересов одного принципала, поэтому положение конкурсной документации о том, что участник, являющееся страховым агентом, должен представлять интересы не менее двух страховых организаций не соответствует положениям гражданского законодательства и ставит в заведомо невыгодное положение страхового агента, как участника конкурса.

Среди критериев порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок (раздел 4 конкурсной документации Открытого конкурса № 3-Д/ФПК/2019) указано, что по критерию квалификация участника (отношение страховых выплат к страховым премиям) по заявке поданной от лица страхового агента берется минимальное значение по представляемым агентом страховщикам. Вышеуказанное положение конкурсной документации нарушает требования подпункта 2, пункта 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", заявленные требования ограничивают конкуренцию между участником конкурса страховым-агентом и страховой компанией, где последняя будет иметь конкурентное преимущество, путем снижения суммы баллов, которые могут быть набраны страховым агентом – участником конкурса.

На основании вышеизложенного ООО СК «Инфратэк» просит провести оценку указанных обстоятельств и при необходимости выдать в адрес АО «ФПК» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства при проведении

открытого конкурса в электронной форме № 3-Д/ФПК/2019 на право заключения договора на предоставление права реализации договоров добровольного страхования (страховых полисов) от несчастных случаев на период поездки на железнодорожном транспорте на корпоративном вэб портале АО «ФПК».

Приложение:

- Конкурсная документация Открытого конкурса № 3-Д/ФПК/2019;
- Информация с официальных сайтов банков в сети интернет;

С уважением,
Генеральный директор



А.В. Камбуров