

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Алтайскому краю  
Адрес: 656068, г.Барнаул, ул.Пролетарская, 65  
Тел.: (3852)24-54-56, (3852)24-68-8  
E-mail: [to22@fas.gov.ru](mailto:to22@fas.gov.ru)

От: Индивидуальный предприниматель

Организатор торгов: Министерство природных  
ресурсов и экологии Алтайского края

**Жалоба**  
**на решение организатора торгов об отказе в допуске к дальнейшему участию в**  
**процедуре**

ИП (далее – Заявитель) 06.11.2021 была подана заявка на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в Бийском лесничестве Алтайского края для заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, дата торгов 22.11.2021, номер процедуры на ЭТП РТС-тендер 75529, лоты процедуры:

Таблица 1.

Номер лота/наименование лота	Начальная цена за лот	№ заявки, дата подачи заявки на лот
№1 Право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в Бийском лесничестве Алтайского края для заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства	8971.70	124405/170972, 06.11.2021 09:50 (МСК)

№2 Право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в Бийском лесничестве Алтайского края для заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства	17857.64	124405/170973 06.11.2021 09:50 (МСК)
№3 Право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в Бийском лесничестве Алтайского края для заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства	8583.17	124405/170974 06.11.2021 09:50 (МСК)
№4 Право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений в Бийском лесничестве Алтайского края для заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства	6167.99	124405/170975 06.11.2021 09:50 (МСК)

Согласно итоговому протоколу № 75529-2 от 22.11.2021 по заявке ИП последнему было отказано в допуске к дальнейшему участию в процедуре по 4 лотам (заявки №№ 124405/170972, 124405/170973, 124405/170974, 124405/170975) по следующему основанию: «п.1. ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации. В соответствии с пп.1.1, 3.7 Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме отсутствует усиленная квалифицированная электронная подпись заявителя».

Заявитель считает указанное решение Организатора торгов незаконным и не обоснованным по следующим основаниям:

1. Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме (Раздел 5 Документации об аукционе) содержит следующие требования: «Заявка должна быть заполнена по всем пунктам в формате .docx и подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя».

Кроме того, раздел 2 Документации об аукционе «Термины, используемые в документации об аукционе» содержит следующее толкование: «Электронная подпись (ЭП) – информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица».

В соответствии с ч.6 ст. 80 Лесного кодекса Российской Федерации проведение аукциона в электронной форме обеспечивается оператором электронной площадки из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Согласно Распоряжения Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р «Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013 N 44-ФЗ, от 18.07.2011 N 223-ФЗ» Общество с ограниченной ответственностью "РТС - тендер" входит перечень операторов электронных площадок, утвержденный в соответствии с законодательством о контрактной системе.

Действующий в период проведения торгов Регламент электронной площадки "РТС-тендер" Имущественные торги утвержден приказом Генерального директора ООО "РТС-тендер" № 57-П/21 от 26.10.2021 (далее - Регламент ЭП), размещен на официальном сайте Электронной площадки "РТС" по адресу <https://www.rts-tender.ru/Portals/0/Files/library/docs/reglament-property-sales-26102021.pdf>.

В фабуле Регламента ЭП указано, что он регулирует вопросы, связанные с порядком проведения торговых процедур в электронной форме, а также участия в них, определяет порядок взаимодействия оператора электронной площадки «РТС-тендер» и сторон, участвующих в процедурах торгов, регулирует отношения (включая права, обязанности, ответственность), возникающие между ними в процессе совершения действий на электронной площадке «РТС-тендер», имеющей адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.rts-tender.ru/property-sales>. Регламент ЭП разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», и иными специализированными нормативными правовыми актами, указанными в тексте настоящего Регламента.

Раздел 3 Регламента ЭП регулирует вопросы, связанные с использованием электронных документов и электронной подписи:

Для прохождения процедуры регистрации на ЭП Клиенты ЭП должны получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи:

Время создания, получения и отправки всех электронных документов с использованием ЭП фиксируется по времени сервера, на котором функционирует ЭП:

Электронный документ может быть подписан только КЭП, сертификат которой зарегистрирован Оператором при регистрации Участника:

Электронный документ, подписанный КЭП, имеет такую же юридическую силу, как и подписанный собственноручно документ на бумажном носителе, и влечет предусмотренные для такого документа правовые последствия, если электронный документ подписан КЭП лица, имеющего право подписи соответствующих документов, и в отношении такой КЭП соблюдены условия, установленные статьей 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

В силу пп. 3.8. Регламента ЭП подписание документов и сведений в форме электронных документов КЭП Клиента ЭП означает, что такие документы и сведения подписаны от имени Клиента ЭП, подписаны уполномоченным лицом, а также означает подлинность и достоверность таких документов и сведений.

Согласно п. 3.9. Регламента ЭП информация в электронной форме признается электронным документом, подписанным КЭП, при соблюдении следующих условий:

- сертификат ключа проверки такой электронной подписи является квалифицированным (п. 3.9.1. Регламента ЭП);
- сертификат ключа проверки такой электронной подписи действителен на момент подписания электронного документа (п.3.9.2.Регламента ЭП);
- имеется положительный результат проверки принадлежности владельцу сертификата КЭП, с помощью которой подписан электронный документ, и подтверждено отсутствие изменений, внесенных в этот документ после его подписания (п. 3.9.3.);
- имеется положительный результат проверки на то, что сертификат ключа проверки электронной подписи, которой подписан электронный документ, не отозван на момент проведения такой проверки (п. 3.9.4.).

Разделом 8 Регламента ЭП «Общие положения проведения Торговых процедур на ЭП» (п. 8.1.6.) установлено, что при реализации (продаже) лесных насаждений - процедуры торгов проводятся в соответствии с требованиями статей 78-80 Лесного кодекса, иных специализированных нормативных правовых актов, Регламента ЭП:

В соответствии с частью 4 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной цифровой подписи" одной электронной подписью могут быть подписаны несколько связанных между собой электронных документов (пакет электронных документов). При подписании электронной подписью пакета электронных документов



каждый из электронных документов, входящих в этот пакет, считается подписанным электронной подписью того вида, которой подписан пакет электронных документов.

Заявителем были направлены запросы в ООО «Сертум-Про» и ООО «РТС-Тендер» в целях подтверждения сертификата ключа Заявителя требованиям ФЗ «Об электронной подписи» № 63-ФЗ и Регламенту ЭП.

Согласно ответа ООО «Сертум-Про» (исх.№ 9321/СЛиДО от 24.11.2021) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, ключ ЭП и ключ проверки ЭП, а также установленное на рабочем месте Заявителя средство ЭП (СКЗИ КриптоПроСР) позволяют Заявителю подписывать документы усиленной цифровой подписью.

ООО «РТС-Тендер» в ответе на запрос Заявителя (исх.№1091от 25.11.2021) сослалось на положения Регламента ЭП, указанные выше, в частности, указав, что подача заявки является юридически значимым действием, для совершения которого участник должен иметь сертификат, полученный в установленном действующим законодательством порядке.

По результатам проверки ЭП сервисом КриптоПро установлено, что подпись сформирована успешно (скриншот страницы сайта сурторго.ru прилагается).

На основании изложенного, Оператор электронной площадки соответствует требованиям Лесного кодекса РФ, регистрация заявителя на площадке РТС-тендер произведена с применением усиленной квалифицированной электронной подписи, заявка ИП в установленном Инструкцией порядке подписана усиленной квалифицированной электронной подписью, в связи с чем действия Заказчика по отклонению заявки Заявителя являются незаконными.

2. Если же под условием п. 1.1. Инструкции о том, что Заявка должна быть заполнена по всем пунктам в формате .docx и подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя Организатор торгов подразумевает, что изначально WORD-документ (Заявка) подписывается электронной подписью, а потом подгружается на площадку и снова подписывается электронной подписью через интерфейс площадки, считаем, что тем самым Организатор торгов требует двойного подписания документа, что не следует из смысла п. 1.1. Инструкции и свидетельствует о том, что указанное требование Инструкции вводит в заблуждение участников закупки, что подтверждается следующим:

Существует несколько способов подписания электронной подписью документов в формате .docx, однако в Инструкции Организатор торгов не уточняет требования к способу подписи: Открепленная (отсоединенная) ЭП, Совмещенная (прикрепленная/присоединенная) ЭП или Встроенная ЭП.

В Инструкции указан только формат заявки - docx. В случае использования совмещенной ЭП при подписании WORD-документа появится файл с аналогичным названием, но с расширением, как правило, .sig..sgn, что противоречит требованиям Инструкции. В случае использования открепленной подписи для проверки подписи нужно передавать два файла — исходный документ и файл подписи, при этом созданный файл подписи имеет, как правило, расширение sig..sgn..p7s - о предоставлении двух файлов в Инструкции не указано.

В случае подписания встроенной электронной подписью с помощью дополнительного ПО (например, КриптоПро Office Signature), при открытии документа с такой подписью на компьютере, где не установлено ПО, с помощью которого был подписан документ, подпись будет отображаться как недействительная, что несет большие риски для участника торгов.

Данная информация находится в открытом доступе на сайтах удостоверяющих центров:  
(<https://ca.kontur.ru/faq/signature/kak-podpisat-dokument/#%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%BC%D0%B5%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F>)

В связи с изложенным, считаем, что положения Инструкции в отношении условий подписания заявки электронной подписью заявителя не конкретизируют способа подписания заявки, и тем самым вводят в заблуждение участников торгов, в связи с чем отклонение заявки ИП по данному основанию является не законным.

С учетом вышеизложенного прошу:

1. Признать жалобу ИП обоснованной
2. Отменить протокол подведения итогов №75529-2 от 22.11.2021;
3. Приостановить заключение договоров купли-продажи лесных насаждений в Бийском лесничестве Алтайского края для заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства по процедуре №75529.
4. Обязать организатора торгов повторно рассмотреть заявки на участие в аукционе в электронной форме ИП №№ 124405/170972, 124405/170973, 124405/170974, 124405/170975.

Приложение:

1. Итоговый протокол №75529-2 от 22.11.2021 в 1 экз. на 6 л.;
2. Регламент ЭП РТС-тендер в 1 экз. на 30 л.
3. Паспорт в 1 экз. на 11 л.
4. Запрос в ООО «Сергум-Про» Исх № 23 от 18.11.2021 на 1 л.;
5. Запрос в ООО «РТС-тендер» Исх. № 24 от 18.11.2021 на 1 л.;
6. Ответ ООО «Сергум-Про» (исх. № 9321 СЛДО от 24.11.2021) в 1 экз. на 1 л.;
7. Ответ ООО «РТС-Тендер» (исх. № 1091 от 25.11.2021) в 1 экз. на 1 л.;
8. Скриншот проверки ЭП сайта sergumpro.ru в 1 экз. на 1 л.;
9. Ходатайство о ВКС в 1 экз. на 1 л.

Индивидуальный предприниматель

26.11.2021