

Исх. № 4 от 22.09.2022

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**
Карамышевская наб., д. 44, г. Москва, 123423

Заявитель: ООО «МОСОБЛТОРГ»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
ул. Заводская 2-я, д. 20/1, пом. VI, ком. 79.80,
п. Красково, Люберецкий район, Московская обл.,
140050.

тел./факс: +7 906-079-77-70.

Эл.почта: mosoblorg-1@mail.ru

Заказчик: Администрация Богородского
городского округа Московской области

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
ул. Володарского, д. 22, г. Ногинск,
Московская область, 142412

тел./факс: +7 (496) 511-21-09

Эл. почта: opr-noginsk@yandex.ru; noginsk.r-
reklama@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

Номер контактного телефона:

+7 (499) 653-77-00

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

Наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, пом. 1,
г. Москва, 121151

Эл. почта: info@rts-tender.ru

Жалоба

на действия заказчика

Действия заказчика обжалуются в порядке пункта 1 части 1 и части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку заказчиком нарушен установленный нормативными правовыми актами порядок размещения информации, организации и проведения торгов, что нарушает права и законные интересы заявителя.

17.08.2022 Администрацией Богородского городского округа Московской области (далее - Заказчик) было принято постановление № 3154 «О проведении открытого аукциона № 1 в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок на территории Богородского городского округа, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области» (далее – Постановление Богородского городского округа). Указанным постановлением утверждено Извещение о проведении открытого аукциона электронной форме на право заключения договора на

организацию ярмарок на месте проведения ярмарок на территории Богородского городского округа (далее – Извещение).

19.08.2022 Заказчик опубликовал Извещение на официальном сайте официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов¹ www.torgi.gov.ru (новая версия сайта). Извещению присвоен номер 21000006780000000002. В соответствии с Извещением электронный аукцион проводится в отношении пяти лотов, предметом каждого из которых является право заключения договора на организацию ярмарок на месте организации ярмарок на территории Богородского городского округа. В качестве электронной площадки для проведения аукциона определен сайт www.rts-tender.ru (номер на площадке – 21000006780000000002).

В соответствии с пунктом 19 Извещения, утвержденного Постановлением Богородского городского округа, срок окончания подачи заявок определен как «до 18 час. 00 мин. по московскому времени 19 сентября 2022 г.».

19.09.2022 Заявитель в 10 час. 00 мин. по московскому времени попытался подать заявку на участие в указанном выше электронном аукционе на электронной площадке www.rts-tender.ru. Однако Заявитель не смог подать заявку в электронной форме путем направления ее оператору электронной площадки (как установлено в пункте 17 Извещения; раздел 7 Извещения), поскольку на электронной площадке было указано, что срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, проводимый по Извещению № 21000006780000000002, истек.

Заявитель считает, что в действия Заказчика по организации проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок на территории Богородского городского округа Московской области, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, не соответствуют действующему законодательству.

Указанные действия Заказчика нарушают права и законные интересы Заявителя по осуществлению предпринимательской деятельности путем создания препятствий и ограничений в участии в открытом аукционе в электронной форме, что приводит к незаконному ограничению конкуренции и не основано на нормах действующего законодательства, регулирующего порядок закупок для государственных и муниципальных нужд.

1. В соответствии с пунктом 6 Примерного положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утвержденного Постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 (ред. от 10.06.2022), условия проведения электронного аукциона, в частности порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи Заявок и

¹ В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 (ред. от 02.08.2022) «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

начала их рассмотрения на участие в аукционе в электронной форме, определяются в извещении о проведении электронного аукциона.

Извещение о проведении электронного аукциона было утверждено Постановлением Богородского городского округа, которое является муниципальным правовым актом. Порядок вступления в силу муниципальных актов Богородского городского округа определен в статье 39 Устава Богородского городского округа Московской области, принятого решением Совета депутатов Богородского городского округа Московской области от 18.12.2018 № 99/9. Для вступления в силу таких актов требуется их официальное опубликование (обнародование), в качестве которого выступает их опубликование в сетевом издании «Официальный сайт Богородского городского округа Московской области» – официальный сайт органов местного самоуправления Богородского городского округа <http://www.bogorodsky-okrug.ru> (регистрация в качестве сетевого издания: ЭЛ N ФС77-80921 от 21.04.2021).

Постановление Богородского городского округа было опубликовано в официальном сетевом издании, и, соответственно, вступило в силу и приобрело нормативный характер².

Соответственно, как указано в пункте 3 Постановления Богородского городского округа, Заказчик был обязан обеспечить размещение **утвержденного** Извещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов в соответствии с утвержденным текстом.

В пункте 19 указанного Извещения срок окончания подачи заявок определен как «до 18 час. 00 мин. по московскому времени 19 сентября 2022 г.». Вместе с тем Заказчик при размещении информации на сайте www.torgi.gov.ru и на электронной площадке www.rts-tender.ru в **нарушение условий утвержденного Извещения** указал иной срок окончания приема заявок, а именно: **до 09 час. 00 мин.** по московскому времени 19.09.2022³. Этот факт подтверждается распечаткой Извещения № 21000006780000000002 с сайта www.torgi.gov.ru, а также копиями интернет-страниц с указанного сайта по каждому из пяти лотов (приложения к жалобе).

Также указанный выше факт подтвержден в ходе осмотра доказательств в виде интернет-страницы электронной площадки www.rts-tender.ru, на которой содержится информация из опубликованного заказчиком Извещения № 21000006780000000002, произведенного нотариусом Калиниченко В.Т. в 17 час. 55 мин. 19.09.2022 (Протокол осмотра доказательств от 19.09.2022, зарегистрировано в реестре № 50/733-н/50-2022-13-322).

Таким образом, срок окончания приема заявок, указанный в Извещении № 21000006780000000002, опубликованном на сайте www.torgi.gov.ru и на электронной площадке www.rts-tender.ru, не соответствует сроку окончания приема

² <https://bogorodsky-okrug.ru/docs/doc/postanovlenie-o-provedenii-otkrytogo-auksiona-no-1-v-elektronnoj-forme-na-pravo-zaklyucheniya-dogovora-205622>

³ Адрес размещения Извещения в сети «Интернет»:

<https://torgi.gov.ru/new/public/notice/viewExternal/21000006780000000002>

заявок, указанному в Извещении, которое утверждено Постановлением Богородского городского округа.

Тем самым Заказчик **незаконно сделал невозможным подачу заявки** на участие в электронном аукционе в период с 09 час. 00 мин. по 18 час. 00 мин. по московскому времени 19.09.2022.

2. В Приложении № 2 к Извещению, утвержденному Постановлением Богородского городского округа, содержится форма договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок на территории Богородского городского округа, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области.

В тексте проекта договоров содержатся условия, которые могут приводить к необоснованному ограничению прав организатора ярмарки (участник аукциона, с которым заключается договор в соответствии с приложением к извещению о проведении торгов).

Так, в пункте 1.1 проекта договора предусмотрено, что «Сторона 1 предоставляет Стороне 2 право на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок площадью _____ кв.м по адресу (адресному ориентиру): _____ (далее - место проведения ярмарок) в соответствии с **характеристиками проведения ярмарок (приложение 1)** за плату, перечисляемую Стороной 2 в бюджет Богородского городского округа».

Вместе с тем приложение № 1 к договору не содержит информации о характеристиках проведения ярмарок. В частности, в нем отсутствуют сведения о типах ярмарок, графике их проведения, количестве торговых мест, требований к организации ярмарки, предоставления торговых мест на безвозмездной основе или иных льготных условиях, организации и проведении в рамках ярмарки культурно-массовых мероприятий.

При этом если сведения о типе ярмарки, графике ее проведения, количестве торговых мест могут быть подчерпнуты участником аукциона из Раздела 2 Извещения, в котором дается описание лотов, то информация о требованиях к организации ярмарки, предоставлении торговых мест на безвозмездной основе или иных льготных условиях и организации и проведении в рамках ярмарки культурно-массовых мероприятий в Извещении не содержится.

В этой связи создает риск неконкурентного определения Заказчиком, например, количества торговых мест на безвозмездной основе или иных льготных условиях, а равно требований к организации ярмарки, которое будет зависеть от личности победителя электронного аукциона. И в результате такого неконтролируемого усмотрения Заказчика велика вероятность того, что им могут быть установлены такие требования к по количеству торговых мест на безвозмездной основе или иных льготных условиях, а равно такие требований к организации ярмарки, которые будут крайне обременительны для победителя электронного аукциона. И если бы такой победитель имел возможность заранее оценить указанные требования, то им, возможно, было бы принято решение не участвовать в торгах.

Неполное указание характеристик предмета торгов Заказчиком нарушает статью 448 ГК РФ в части определения предмета торгов, что создает необоснованные препятствия для потенциальных участников закупки.

Таким образом, неполное описание предмета договора, который подлежит заключению по итогам электронного аукциона, приводит к нарушению права участников торгов на предоставление имущества и иных объектов гражданских прав в равной мере каждому участнику хозяйственного оборота и недопущения, ограничения конкуренции органами местного самоуправления.

3. Исходя из предмета электронного аукциона, указанного в пункте 2 Извещения, и пункта 1.1. проекта договора, опубликованного на официальном сайте официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru и электронной площадке www.rts-tender.ru, предметом закупочных процедур являются оказание возмездных услуг по организации проведения ярмарок.

Понятие «ярмарка» в целях проведения указанного электронного аукциона содержится в Федеральном законе от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в Постановлении Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них».

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 указанного закона организация ярмарок и продажа товаров, выполнению работ и оказанию услуг осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. При этом сама ярмарка представляет собой форму торговли, организуемую вне пределов розничного рынка в установленном месте, при одновременном размещении от трех и выше торговых мест, и на установленный срок с предоставлением торговых мест с целью продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на основе свободно определяемых непосредственно при заключении договоров купли-продажи и договоров бытового подряда цен (пункт 3 Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденного Постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40).

Таким образом, деятельность по организации ярмарок не является предоставлением муниципального имущества во временное владение и пользование или пользование по договорам аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом *и иным договорам, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества*, указанного в части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» не обосновано.

В данном случае не применимы положения Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 №

67, поскольку предметом аукциона является право на заключение договора на организацию ярмарок. Правовая природа договора на право заключения договора на организацию ярмарок **отлична** от иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

Вместе с тем Заказчик проводит электронный аукцион не для заключения договора, предусматривающего переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, а по сути, **для закупки услуг для муниципальных нужд**. Использование процедуры проведения электронного аукциона, предусмотренной в Приказе ФАС России от 10.02.2010 № 67, в данном случае приводит к намеренному обходу требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом Постановление Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» не устанавливает какой-либо альтернативный способ проведения закупок при необходимости организации проведения ярмарок, а устанавливает лишь дополнительные требования в отношении **предмета** закупки и необходимых сведений о нем, которые должны указываться Заказчиком при опубликовании Извещения.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение обязательного порядка проведения электронного аукциона, предусмотренного федеральным законодательством в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Учитывая изложенное, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Отменить проведение Заказчиком торгов в форме открытого электронного аукциона по Извещению № 21000006780000000002, опубликованному на сайте www.torgi.gov.ru и на электронной площадке www.rts-tender.ru.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения электронного аукциона.

3. Обязать Заказчика внести изменения в проект договора и извещение о проведении электронного аукциона в части указания всех характеристик проведения ярмарок.

4. Обязать Заказчика проводить электронный аукцион на право заключения договора на организацию ярмарок на местах проведения ярмарок, включенных в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, с соблюдением требований федерального законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Копия Постановления Администрации Богородского городского округа Московской области от 17.08.2022 № 3154 «О проведении открытого аукциона № 1 в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок на территории Богородского городского округа, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области».

2. Копия Извещения № 21000006780000000002, опубликованное на сайте www.torgi.gov.ru и на электронной площадке www.rts-tender.ru, о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на местах проведения ярмарок, включенных в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Богородского городского округа, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области.

3. Копии интернет-страниц по Лотам № 1–5.

4. Копия протокола осмотра доказательств от 19.09.2022, оформленного нотариусом Калиниченко В.Т. (зарегистрировано в реестре № 50/733-н/50-2022-13-322).

5. Копия Плана-графика Заказчика.

Генеральный директор

ООО «МОСОБЛТОРГ».

«22» сентября 2022 г.